

РЕШЕНИЕ

08 ноября 2011 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель <...>;
Комиссии: <...>;
Члены Комиссии: <...>.

рассмотрев дело № 13-11р по признакам нарушения ООО "ПРА "Эстетика" (410028, г. Саратов, ул. Рабочая, д. 29/39) требований ст. 12 Федерального закона № 38-ФЗ от 13.03.2006 "О рекламе" (далее также - Федеральный закон "О рекламе"),

в присутствии представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе - ООО "ПРА "Эстетика" <...> (дов. б/н от 03.08.2011),

УСТАНОВИЛА:

Саратовским УФАС России в период с 08.08.2011 по 19.08.2011 была проведена плановая выездная проверка в отношении ООО "ПРА "Эстетика" на предмет соблюдения требований Федерального закона "О рекламе" (акт проверки № 9 от 19.08.2011).

При анализе представленных ООО "ПРА "Эстетика" рекламных материалов были выявлены признаки ненадлежащего хранения рекламных материалов.

Из письменных объяснений представителя ООО "ПРА "Эстетика" <...> от 11.08.2011 следует, что макеты рекламного материала поступают от контрагента для согласования в электронном виде. Хранятся копии макетов также в электронном виде с прикрепленными данными заказчика. Периодически, по мере обновления информации, часть использованных копий макетов удаляется в связи с отсутствием технической возможности хранения большого количества фотоизображений из-за ограниченного ресурса памяти процессора.

Из письменных пояснений ООО "ПРА "Эстетика" (исх. № 180 от 03.11.2011) следует, что отсутствие части актов выполненных работ объясняется недобросовестным исполнением своих обязанностей рекламодателями. При этом ООО "ПРА "Эстетика" предприняты меры к их возвращению, рекламодателям направлены

письма с требованиями предоставить в адрес ООО "ПРА "Эстетика" акты о выполненных услугах. Факт отсутствия в некоторых договорах копий рекламных макетов связан с отсутствием единой системы хранения. В настоящее время по распоряжению руководства ООО "ПРА "Эстетика" ведётся специальный реестр для бумажных копий рекламы с указанием номеров и дат договоров и размещения. Отсутствие последовательной нумерации договоров на размещение рекламы связано с тем, что рекламодатели предлагают свои варианты договоров со своими номерами, что делает проведение сплошной нумерации невозможной. Хранение договоров организуется путём соблюдения хронологического порядка по датам заключения договоров.

Кроме того, ООО "ПРА "Эстетика" были представлены следующие акты об оказанных услугах:

- акт № 000603 от 30.06.2011, заказчик ООО "Региональное рекламное агентство";
- акт № 000599 от 10.06.2011, заказчик ООО "Региональное рекламное агентство";
- акт № 000324 от 31.05.2011, заказчик ООО "Максимус";
- акт № 000383 от 31.05.2011, заказчик ЗАО АКБ "Экспресс-Волга";
- акт № 000433 от 31.05.2011, заказчик ЗАО АКБ "Экспресс-Волга";
- акт № 000310 от 30.04.2011, заказчик ЗАО АКБ "Экспресс-Волга";
- акт № 000401 от 31.05.2011, заказчик ЗАО "Компания ЭлектроСила";
- акт № 000817 от 30.04.2011, заказчик ООО "Европа-II";
- акт № 000842 от 31.07.2011, заказчик ООО "Авангард";
- акт № 000841 от 31.07.2011, заказчик ООО "Авангард";
- акт № 000666 от 31.07.2011, заказчик ИП ПаршинД.В.;
- акт № 000674 от 31.07.2011, заказчик ИП Шашко В.А.;
- акт № 000675 от 04.07.2011, заказчик ИП Шашко В.А.;
- акт № 000660 от 31.07.2011, заказчик ООО "Компьютер Центр ДНС – Саратов";
- акт № 000137 от 28.02.2011, заказчик ИП Гаврилов А.В.;
- акт № 000055 от 31.01.2011, заказчик ООО "ТД "Фортуна";
- акт № 000110 от 28.02.2011, заказчик ООО "ТД "Фортуна";
- акт № 000673 от 31.07.2011, заказчик ООО "ДронТ";
- акт № 000672 от 31.07.2011, заказчик ООО "ДронТ";
- акт № 000663 от 31.07.2011, заказчик ОАО "Букет Чувашии";
- акт № 001117 от 31.07.2011, заказчик ООО "Элвис-Т.Л."

Изучив имеющиеся материалы и документы, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ходе проведения плановой выездной проверки в отношении ООО "ПРА "Эстетика" было выявлено ненадлежащее хранение договоров на размещение рекламной информации, в частности не были представлены рекламные материалы к договорам на размещение рекламной информации, а именно:

- договор б/н на размещение рекламной информации от 04.02.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО АКБ "ВЕК" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 25 об оказании услуг по размещению рекламы от 31.01.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО Рекламное агентство "Река" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 20 на размещение рекламы на наружных рекламных конструкциях от 26.02.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Максус" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 4 на размещение рекламной информации от 27.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Ергаевым М.Н. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 79 на размещение рекламной информации от 01.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Налоговый консультант" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 65 на размещение рекламной информации от 13.05.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ОАО АКБ "Газнефтьбанк" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 47 на размещение рекламной информации от 31.03.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Максимум" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 03 на размещение рекламной информации от 23.12.2009, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Ульяновым С.В. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 032 на размещение рекламной информации от 31.01.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО АКБ "Экспресс-Волга" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 48 на размещение рекламной информации от 05.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Мальцевой Н.Г. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 45 на размещение рекламной информации от 22.03.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Магазин путешествий" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 118 на размещение рекламной информации от 18.11.2009, заключенный

между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "ТайЛ" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 61 на размещение рекламной информации от 26.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Фадеевым Б.Б. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 31 на размещение рекламной информации от 16.03.2009, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Центр-Снабжения" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 22 на размещение рекламной информации от 22.02.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Саратов-Авто" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 10 на размещение рекламной информации от 26.01.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Европа-II" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 8 на размещение рекламной информации от 21.01.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "13 этаж" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 7 на размещение рекламной информации от 10.03.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО КБ "Русский Славянский банк" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 69 на размещение рекламной информации от 12.05.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Пономаревой О.В. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 78 на размещение рекламной информации от 01.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "ППР Прометей" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 40 на размещение рекламной информации от 16.03.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Союз" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 02 на размещение рекламной информации от 20.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО "Цифровой мир" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 77 на размещение рекламной информации от 30.05.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "КАТТО" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 113 на размещение рекламной информации от 15.10.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ОАО АКБ "Росбанк" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 80 на размещение рекламной информации от 14.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ТПП Саратовской области (отсутствует

согласованный макет рекламы);

- договор № 58 на размещение рекламной информации от 22.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Макс Пауэр 2" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 111 на размещение рекламной информации от 15.11.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Владимир" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 63 на размещение рекламной информации от 28.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Сансэйв" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 81 на размещение рекламной информации от 07.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Дацковой А.А. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 033 на размещение рекламной информации от 28.02.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Паршиным Д.В. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № P2-18/03552 на размещение рекламной информации от 31.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО "Синема парк" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 56 на размещение рекламной информации от 21.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "2ГИС-Саратов" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 41 на размещение рекламной информации от 24.03.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Маркетинг и реклама" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 60 на размещение рекламной информации от 26.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Компьютер Центр ДНС – Саратов" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 74 на размещение рекламной информации от 26.05.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО ПФК "Алькасар" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 30 на размещение рекламной информации от 28.02.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ЗАО "Софит-Экспо" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 3105/07 на размещение наружной рекламы от 31.05.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Санлайт Аутдор" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 83 на размещение рекламной информации от 16.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Гасс-Лайн" (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 88 на размещение рекламной информации от 27.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Джой-Т" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 01 на размещение рекламной информации от 16.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Гавриловым А.А. (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 125 на размещение рекламной информации от 09.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "ТД "Фортуна" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 91 на размещение рекламной информации от 30.06.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "ДронТ" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 03 на размещение рекламной информации от 20.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Кватро Альянс" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 20 на размещение рекламной информации от 21.02.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Тренд" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 46 на размещение рекламной информации от 30.03.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Атриум-М" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 55 на размещение рекламной информации от 21.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Кузнецовым С.В. (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 54 на размещение рекламной информации от 20.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "ТеплоГазЭнергоКомплект" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 49 на размещение рекламной информации от 18.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ОАО "Букет Чувашии" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 116 на размещение рекламной информации от 25.10.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Элвис-Т.А." (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 4 на размещение рекламной информации от 24.12.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "СиТи-Фильм" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 78 на размещение рекламной информации от 02.07.2010, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Рекламная группа "Атор" (отсутствует согласованный макет рекламы);
- договор № 111 на размещение рекламной информации от 13.10.2010, заключенный

между ООО "ПРА "Эстетика" и ИП Забровским И.П. (отсутствует согласованный макет рекламы);

- договор № 52 на размещение рекламной информации от 15.04.2011, заключенный между ООО "ПРА "Эстетика" и ООО "Маркетинговые технологии" (отсутствует согласованный макет рекламы).

Согласно ст. 12 Федерального закона "О рекламе" рекламные материалы или их копии, в том числе все вносимые в них изменения, а также договоры на производство, размещение и распространение рекламы должны храниться в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, кроме документов, в отношении которых [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации установлено иное.

В соответствии с условиями указанных выше договоров согласованные макеты рекламы являются неотъемлемой частью договора.

Таким образом, рекламные макеты к указанным выше договорам должны были храниться ООО "ПРА "Эстетика" в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров.

Обязанность, предусмотренная ст. 12 Федерального закона "О рекламе", является определенной гарантией возможности заинтересованным лицам, в том числе контролирующим органам, судебным органам различных инстанций, получить от субъектов рекламной деятельности рекламные материалы, а также связанные с их производством, размещением и распространением договоры с тем, чтобы проверить рекламу на соответствие законодательству Российской Федерации о рекламе, а также установить обстоятельства распространения такой рекламы, в том числе лицо, виновное в совершении правонарушения.

В соответствии с ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе" ответственность за нарушение ст. 12 настоящего Федерального закона несет рекламораспространитель.

Рекламораспространителем по указанным выше договорам является ООО "ПРА "Эстетика".

Таким образом, ООО "ПРА "Эстетика", не обеспечив надлежащее хранение указанных выше рекламных материалов в течение года со дня последнего распространения рекламы или со дня окончания сроков действия таких договоров, допустило нарушение требований ст. 12 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе".

При этом из представленного ООО "ПРА "Эстетика" распоряжения № 1 от 15.09.2011 следует, что Обществом приняты организационные меры по недопущению в дальнейшем нарушения ст. 12 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе".

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона "О рекламе" и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения

антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО "ПРА "Эстетика" нарушившим требования ст. 12 Федерального закона "О рекламе".

2. Предписание ООО "ПРА "Эстетика" о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.31 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 22 ноября 2011 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>