

Дело № 11т-16

Организатор конкурса:

Комитет по управлению
муниципальным имуществом и
ЖКХ администрации
МО «Пинежский муниципальный
район»

164600, Архангельская область,
Пинежский район, с. Карпогоры,
ул. Ф. Абрамова, д. 43, корп. А

(81856)21654

факс (81856)21599

kumipin@atnet.ru

Заявитель:

АО «АрхоблЭнерго»

163000, г. Архангельск,
ул. Попова, д.17

66-91-38

om@aoenergo.ru

05-03/1481

РЕШЕНИЕ

25 марта 2016 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель	-	Бугаев Д.В.	Руководитель Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России
Член комиссии	-	Емельянова Г.С.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Архангельского УФАС России

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу АО «АрхоблЭнерго», в присутствии представителей заявителя – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), представителя от ООО «АльянсТеплоЭнерго» – <...> (по доверенности), без участия представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации МО «Пинежский муниципальный район»,

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2016 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба АО «АрхоблЭнерго» (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора конкурса - комитет по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации МО «Пинежский муниципальный район» при проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объекты централизованной системы теплоснабжения и иного имущества, расположенные на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского района Архангельской области) по извещению № 171215/0137554/01.

Содержание жалобы:

1) В пункте I «Предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения» приложения № 3 «Критерии Конкурса и предельные (максимальные) значения критериев Конкурса» разбивка сумм по годам противоречит приложению № 10 «Перечень мероприятий и основные характеристики для выполнения задач в системе теплоснабжения на период концессии». По приложению № 10 сумма в размере 138, 925 млн.руб. (80%) должна быть внесена уже до конца 2019 года, а согласно приложению № 3 за этот же период предусматривается инвестирование

в размере 16,827 млн.руб. (9,7%).

В конкурсной документации существуют противоречия, которые не позволяют однозначно определить, в каком именно объеме и в какие сроки необходимо осуществить инвестиции.

2) Согласно пункту 4 приложения № 10 в 2019 году последние котельные, указанные в приложении № 2, должны быть закрыты и теплоснабжение потребителей должно осуществляться от новой котельной СХТ, т. е. с 2019 года основным (единственным) видом топлива становится щепа, при этом пункт 4.3.1 приложения № 3 щепа, топливо для новой котельной СХТ, отражается только с 2023 года. В разных приложениях строительство котельной 10 МВт отнесено на разные сроки.

Информация, изложенная в различных разделах конкурсной документации, противоречит друг-другу.

3) Пункт 4.4. приложения № 3 величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям с 2016 по 2035 годы постепенно растет с 2811,43 до 6989,43, что противоречит целям концессионного соглашения и определению реконструкции объекта, при котором происходит улучшение характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

4) В приложении № 4 конкурсной документации установлены минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера, тем самым организатором конкурса установлен такой параметр, как начальное условие в виде числового значения для критерия конкурса «плановые значения показателей деятельности концессионера», что противоречит части 4 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Жалоба АО «АрхоблЭнерго» рассмотрена с учетом следующего.

17.12.2015 на сайте www.torgi.gov.ru было размещено сообщение № 171215/0137554/01 о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объекты централизованной системы теплоснабжения и иного имущества, расположенных на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского района Архангельской области).

Организатор торгов – комитет по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации МО «Пинежский муниципальный район».

Предмет торгов: лот № 1 – Объекты централизованной системы теплоснабжения и иное имущество, расположенные на территории муниципального образования «Карпогорское» Пинежского района Архангельской области и находящееся в собственности муниципального образования «Пинежский муниципальный район».

Заявки на участие в открытом конкурсе по лоту № 1 подали: ОАО «АрхоблЭнерго», ООО «АльянсТеплоЭнерго», которые согласно протоколу проведения предварительного отбора участников по открытому конкурсу от 18.02.2016 № 2 были допущены к участию в торгах.

Как следует из материалов дела и пояснений, представленных Администрацией МО «Пинежский муниципальный район» письмами от 18.03.2016 № 523/01-15 и 24 марта 2016 года № 584/01-15, конкурсная документация сформирована согласно данным, представленным в адрес администрации МО «Пинежский муниципальный район» Агентством по тарифам и ценам Архангельской области (письмо от 23.11.2015 № 313/4272) и Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (письмо от 05.11.2015 № 203/01-13/8231).

В частности, Агентство представило данные, оформленные в таблицу «Сведения о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтируемой выручки и подготовки конкурсной документации на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования «Пинежский муниципальный район».

Комиссия отмечает, что показатели из указанной таблицы нашли свое отражение в приложении № 3 конкурсной документации.

В свою очередь, Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области рекомендовало включить в планируемое к заключению концессионное соглашение следующие мероприятия с учетом сроков, обеспечивающих скорое сокращение бюджетных расходов на эксплуатацию объектов теплоснабжения с. Карпогоры, замещения привозного углольного топлива, а также с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190 ФЗ «О теплоснабжении» о развитии систем централизованного теплоснабжения о следующие:

1. Строительство, с учетом проектирования, тепловой сети для объединения систем теплоснабжения котельных «СХТ» (№ 14), «Родничок» (№7), Баня (№ 2) и «РСУ» на базе котельных «СХТ» (№ 14) с установкой двух котлов на котельной «СХТ» (№ 14), и одного котла Квр-0,93 на котельной «Больница» (№ 8) в 2016 году на сумму 8925 тыс.руб.

2. Строительство тепловых сетей от котельной «СХТ» (№ 14) с целью подключения потребителей котельных «ЛПХ» («ГИБДД», № 11), «Администрации» (№1), «Гаража» (№ 5), «Очистные сооружения» (№ 4) и «Школы» (№ 3) к котельной «СХТ» (№ 14) в 2017-2018 году на сумму 10 000 тыс.руб.

3. Реконструкция, с учетом проектирования, котельной «СХТ» (№ 14) в части увеличения ее установленной мощности до 10 МВт для покрытия тепловых нагрузок всех потребителей с. Карпогоры, которым оказываются услуги централизованного теплоснабжения, а также с учетом перспективы подключения новых потребителей, расположенных вблизи вновь прокладываемых тепловых сетей, в 2020-2022 году на сумму 100 000 тыс. руб.

4. Строительство, с учетом проектирования, участков тепловых сетей для подключения потребителей котельных «Больница» (№ 8), «Жилфонд» (№ 6), «Аэропорт» (№ 10) к новой модернизированной котельной «СХТ» (№ 14) в 2023-2024 году на общую сумму 20 000 тыс. руб.

5. Реконструкция тепловых сетей с. Карпогоры протяженностью 6250 п.м. в 2025-2035 годах на сумму 33 981 тыс. руб.

Рекомендуемые Министерством мероприятия должны были найти свое отражение в приложении № 10 к конкурсной документации.

Однако, Комиссией установлено, что организатором торгов при формировании приложения № 10 «Перечень мероприятий и основные характеристики для выполнения задач в системе» конкурсной документации были внесены изменения в показатели по срокам исполнения мероприятий, рекомендованные Министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области:

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения, рекомендуемый Министерством	Срок исполнения, установленный в приложении № 10	Ориентировочные затраты тыс.руб.
1.	Строительство, с учетом проектирования, тепловой сети для объединения систем теплоснабжения котельных «СХТ» (№ 14), «Родничок» (№7), Баня (№ 2) и «PCY» на базе котельных «СХТ» (№ 14) с установкой двух котлов на котельной «СХТ» (№ 14), и одного котла Квр-0,93 на котельной «Больница» (№ 8)	2016 год	До 01.05.2016	8 925,00
2.	Строительство тепловых сетей от котельной «СХТ» (№ 14) с целью подключения потребителей котельных «ЛПХ» («ГИБДД», № 11), «Администрации» (№1), «Гаража» (№ 5), «Очистные сооружения» (№ 4) и «Школы» (№ 3) к котельной «СХТ» (№ 14)	2017-2018 гг.	2017 год	10 000,00
3.	Реконструкция, с учетом проектирования, котельной «СХТ» (№ 14) в части увеличения ее установленной мощности до 10 МВт для покрытия тепловых нагрузок всех потребителей с. Карпогоры, которым оказываются услуги централизованного теплоснабжения, а также с учетом перспективы подключения новых	2020-2022 гг.	2018 год	100 000,00

	потребителей, расположенных вблизи вновь прокладываемых тепловых сетей Строительство, с учетом проектирования, участков тепловых сетей для подключения потребителей			
4.	котельных «Больница» (№ 8), «Жилфонд» (№ 6), «Аэропорт» (№ 10) к новой модернизированной котельной «СХТ» (№ 14) Реконструкция тепловых сетей с. Карпогоры	2023-2024 гг.	2019 год	20 000,00
5.	протяженностью 6250 п.м.	2025-2035 гг.	2020-2035 гг.	33 981,00

Данные расхождения приводят к несовпадению показателей между приложениями № 3 и № 10 конкурсной документации, что, в свою очередь, делает затруднительным формирование конкурсных предложений участниками.

Отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).

Согласно части 1 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях определено, что концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация, помимо иных условий, должна содержать критерии конкурса и установленные в соответствии с частями 2.2, 3 и 4 статьи 24 настоящего Федерального закона параметры критериев конкурса (пункт 4).

Как следует из части 2.3 статьи 24 Закона о концессионных соглашениях, в случае,

если объектом концессионного соглашения является имущество, указанное в части 1.2 статьи 10 настоящего Федерального закона (объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем), в качестве одного из критериев конкурса устанавливается предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения (пункт 1).

При установлении организатором конкурса в приложении № 10 отличных от рекомендованных сроков исполнения мероприятий теряют смысл показатели, установленные в приложении № 3 конкурсной документации.

Кроме того, не выполняется цель концессионного соглашения установленная частью 3 статьи 3 Закона о концессионных соглашениях, согласно которой к реконструкции объекта концессионного соглашения относятся мероприятия по его переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта концессионного соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения.

Комиссия приходит к выводу о том, что пункт 2 жалобы АО «АрхоблЭнерго» обоснован.

Довод заявителя о том, что в пункте I «Предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения» приложения № 3 «Критерии Конкурса и предельные (максимальные) значения критериев Конкурса» разбивка сумм по годам противоречит приложению № 10 «Перечень мероприятий и основные характеристики для выполнения задач в системе теплоснабжения на период концессии». По приложению № 10 сумма в размере 138,925 млн.руб. (80%) должна быть внесена уже до конца 2019 года, а согласно приложению № 3 за этот же период предусматривается инвестирование в размере 16,827 млн.руб. (9,7%) не принимается Комиссией в виду следующего.

Заявитель не смог дать пояснений о том, в чем именно видит противоречия указанных приложений, а кроме того, не назвал норму действующего законодательства, которую могут нарушать имеющиеся, на его взгляд, противоречия.

Комиссия полагает, что сумма предполагаемых инвестиционных затрат и суммы, предполагаемые к возмещению, могут не совпадать по времени.

Кроме того, суммы указанные в пункте I «Предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия

концессионного соглашения» приложения № 3 «Критерии Конкурса и предельные (максимальные) значения критериев Конкурса» путем их сложения будут равны сумме предполагаемых доходов.

Довод заявителя о том, что пункт 4.4. приложения № 3 величина технологических потерь при передаче тепловой энергии по тепловым сетям с 2016 по 2035 годы постепенно растет с 2811,43 до 6989,43, что противоречит целям концессионного соглашения и определению реконструкции объекта, при котором происходит улучшение характеристик и эксплуатационных свойств объекта концессионного соглашения, Комиссия считает несостоятельным, так как в заседании Комиссией установлено, что рост показателей в указанных критериях обусловлен закономерными процессами, в частности, увеличением протяженности трассы и количества потребителей.

Доводы жалобы о том, что в приложении № 4 конкурсной документации установлены минимально допустимые плановые значения показателей деятельности концессионера, тем самым организатором конкурса установлен такой параметр, как начальное условие в виде числового значения для критерия конкурса «плановые значения показателей деятельности концессионера», что противоречит части 4 статьи 24 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», антимонопольный орган не оценивается, так как в заседании Комиссии заявитель от него отказался.

Учитывая изложенное и руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «АрхоблЭнерго» обоснованной.
2. Установить, что показатель, определяемый удельным расходом топлива на производство единицы тепловой энергии, отпускаемой с коллекторов источников тепловой энергии по виду топлива «щепа», не соответствует мероприятиям и срокам реконструкции котельной «СХТ», направленной на замещение привозного угольного топлива, поскольку значение показателя по виду топлива «щепа» установлено с 2023 года, исходя из плана, что реконструкция, с учетом проектирования, котельной «СХТ» (№ 14) в части увеличения ее установленной мощности до 10 МВт для покрытия тепловых нагрузок всех потребителей с. Карпогоры, которым оказываются услуги централизованного теплоснабжения, а также с учетом перспективы подключения новых потребителей, расположенных вблизи вновь прокладываемых тепловых сетей, будет осуществлен в 2020-2022 году на сумму 100 000 тыс. руб., в то время как, в приложении № 10 конкурсной

документации срок исполнения данных мероприятий установлен в 2018 году.

3. Выдать организатору торгов – комитету по управлению муниципальным имуществом и ЖКХ администрации МО «Пинежский муниципальный район» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: внести изменения в конкурсную документацию в части устранения выявленных несоответствий (пункт 2 настоящего решения). Довести информацию о внесенных в конкурсную документацию изменениях до лиц, признанных участниками конкурса. Продлить срок на представление конкурсных предложений.

Предписание исполнить в срок до 16 мая 2016 года;

Об исполнении предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 16.05.2016, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Д.В. Бугаев

Члены комиссии

Е.В. Нестеренко

Е.И. Красильникова

Г.С. Емельянова