

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №К10-28/12

Резолютивная часть решения оглашена 23 мая 2013 г. Санкт-Петербург

В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2013 г.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Козлова О.А. – начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии;

Рябух Е.А. – начальник отдела пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, член Комиссии;

Клименко И.В. – заместитель начальника юридического отдела, член Комиссии;

рассмотрев дело №К10-28/12, возбужденное по признакам нарушения в действиях ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (местонахождение: 196128, Санкт-Петербург, ул. Варшавская, д. 3) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при выдаче платных заключений о технической возможности подачи природного газа сторонним организациям,

в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела №К10-28/12:

от ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» - ответчик:

Светенков Д.В. – начальник отдела договорной работы контрольно-правового управления (по дов-ти от 19.12.12 №02-1/723);

Кочергин В.В. – заместитель начальника отдела договорной работы контрольно-правового обеспечения (по дов-ти от 19.12.12 №02-1/708);

от лиц, привлеченных участию в рассмотрении дела:

ООО «ПетербургГаз»:

Вешняков Д.Ю. – заместитель начальника юридического отдела (по дов-ти от 30.12.11 №47);

КЭиИО:

Кормилицина Е.В. – главный специалист юридического отдела (по дов-ти от 25.04.13 №15-325/13-0-0);

от ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» и Полянской Н.Б. представители не явились при надлежащем уведомлении о дате, времени и месте проведения заседания;

## установила:

1. В Санкт-Петербургское УФАС России (далее – Управление) из ФАС России письмом от 17.11.2011 №ИА/5483-ПР (вх. №15598 от 25.11.2011) поступило на рассмотрение обращение гр. Полянской Н.Б. (проживает по адресу: г. Смоленск, ул. Маршала Соколовского, д. 4, кв. 12) на действия ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург», выразившиеся во взимании высокой платы (30000 руб.) за изготовление и выдачу заключения о технической возможности подачи природного газа сторонним организациям.

Управлением на основании заявления гр. Полянской Н.Б. возбуждено дело №К10-28/12 по признакам нарушения в действиях ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» (местонахождение: Санкт-Петербург, ул. Варшавская, дом 3, далее - Общество) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») при выдаче платных заключений о технической возможности подачи природного газа сторонним организациям (далее – Заключение).

В заявлении гр.Полянская Н.Б. указывает на то, что установленная Обществом плата при выдаче Заключения в размере 30 тыс. руб. является необоснованно высокой для субъектов малого бизнеса при согласовании использования природного газа в качестве основного вида топлива.

2. Позиция ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» по вопросу правомерности взимания платы при выдаче Заключений изложена в письмах Общества в адрес Управления от 30.12.2011 №32-1/263/8 (вх.№17854 от 30.12.2011), от 06.02.2012 №32-1/1950 (вх.№1623 от 06.02.2013), от 06.04.2012 №32-1/6724 (вх.№4937 от 06.04.2012 стр.144), от 18.05.2012 №32-1/9734 (вх.№7290 от 18.05.2012), от 13.07.2012 №32-1/3808 (вх.№10230 от 13.07.2012), от 28.11.2012 №32-1/3898 (вх.№18079 от 29.11.2012) и состоит в следующем.

Общество сообщило, что является газотранспортной организацией и осуществляет деятельность по транспортировке природного газа по территории Российской Федерации в границах обслуживаемой газотранспортной системы 9-ти субъектов Российской Федерации на основании договора с ОАО «Газпром» (представлен Договор №2 РГтр-2009 от 29.12.2008).

Общество уточнило, что поставка газа потребителям осуществляется дочерним обществом ОАО «Газпром» ООО «Газпром межрегионгаз» по договорам поставки (купли-продажи) через свои региональные организации (потребителям Санкт-Петербурга поставку газа по договорам осуществляет ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербурга»).

Общество пояснило, что входит в группу ОАО «Газпром» и в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.10.1992 №832 в качестве газотранспортной организации участвует в согласовании установления видов топлива для действующих, строящихся, расширяемых и реконструируемых предприятий в качестве газотранспортной организации и оформляет данное согласование заключением о технической возможности подачи газа.

В обоснование своей позиции на запрос Управления от 07.12.2011 №10/13815 о перечне нормативно-правовых документов, предусматривающих взимание платы

за изготовление заключения о технической возможности подачи природного газа сторонним организациям, Общество письмом от 06.02.2012 №32-1/1950 сообщило, что работы по оценке и анализу технической возможности подачи природного газа определенному потребителю в Обществе осуществляется специалистами Общества в дополнение к их основной деятельности по обеспечению бесперебойного транспорта газа по магистральным газопроводам и в соответствии с Уставом Общества и Гражданским Кодексом РФ оформляется как услуга по выдаче заключений на основании заключаемых с потребителем гражданско-правовых договоров.

Общество подтвердило (письмо от 06.04.2012 №32-1/6724), что выдаваемое по запросу потребителя природного газа Заключение содержит результат анализа о наличии (отсутствии) возможности транспортировки газа в запрашиваемых объемах по магистральным газопроводам через ближайшую газораспределительную станцию Общества к точке подключения оборудования потребителя к газопроводам газораспределительной организации (с более низким давлением), которые имеют границу балансовой принадлежности с магистральными газопроводами, эксплуатируемыми Обществом (на территории Санкт-Петербурга такой организацией является ООО «ПетербургГаз»).

Общество представило расчет стоимости работ по выдаче Заключений, которая определяется на основании трудозатрат и часового фонда оплаты труда.

3. Определением от 16.04.2012 (исх.№10/4317 от 19.04.2013) об отложении рассмотрения дела №К10-28/12 к участию в рассмотрении дела привлечено ООО «ПетербургГаз» (газораспределительная организация, к газопроводам которой непосредственно присоединяется оборудование потребителя).

Позиция ООО «ПетербургГаз» (далее – ГРО) по рассматриваемым обстоятельствам изложена в письмах в адрес Управления от 21.05.2012 №ИВ-4995/12 (вх.№7473 от 22.05.2012), от 31.10.2012 №КВ-10787/12 (вх.№16182 от 02.11.2012), от 29.11.2012 №КВ-12118/12 (вх.№18254 от 30.11.2012) и состоит в следующем.

ГРО считает, что в соответствии с п.4 Правил поставки газа в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162 (далее – Правила поставки газа), постановлением Правительства от 29.10.1992 №832 и совместным приказом Минэкономразвития России, Минэнерго России и ОАО «Газпром» от 15.10.2002 №333/358/101 выдача разрешений на использование природного газа для топливных нужд осуществляется, в том числе по согласованию с местными газотранспортными, а не газораспределительными организациями, в то же время получение заключения у Общества при осуществлении технологического присоединения к ГРО не является обязательным.

ГРО пояснило, что ГРО не осуществляет согласование с Обществом объемов подачи природного газа через газораспределительную сеть Санкт-Петербурга, поскольку в соответствии с Правилами, транспортировка газа по газораспределительной сети Санкт-Петербурга осуществляется на основании договора между ГРО и Поставщиком газа (в г. Санкт-Петербург – ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург»), в котором объем транспортируемого газа определяется Поставщиком газа.

ГРО также указало, что порядок выдачи заключений о технической возможности подачи природного газа регламентирован п.9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ №83 от 13.02.2006 (далее – правила №83), в соответствии с которым указанное заключение выдается бесплатно.

ГРО пояснило, что несмотря на то, что по мнению ГРО, Правила №83 регулируют отношения, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, необходимым и достаточным условием для выдачи заключения о технической возможности (технических условий) в любом случае является определение наличия перспективы пропускной способности технологически связанных сетей.

ГРО сообщило, что в целях определения наличия пропускной способности технологически связанных сетей Общество и ГРО осуществляют обмен актуальной информацией о производительности газораспределительных станций (фактической и проектной).

Согласно пояснениям ГРО выдача технических условий (заключений о технической возможности) является нересурсоемким видом деятельности и расчет затрат осуществляется ГРО исходя из заработной платы работников, затраты на которую включены в тариф на транспортировку газа (основной вид деятельности для ГРО).

4. Определением от 27.09.2012 (исх.№10/11824 от 02.10.2012) об отложении рассмотрения дела №К10-28/12 к участию в рассмотрении дела привлечено ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» (поставщик газа, с которым потребитель заключает договор поставки).

Позиция ЗАО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» (далее – Межрегионгаз) изложена в письме Межрегионгаз в адрес Управления от 27.06.2012 №АГ-12/7225 (вх.№9505 от 28.06.2012) и состоит в следующем.

Межрегионгаз подтвердил, что договорные отношения с Обществом по поставке и транспортировке природного газа отсутствуют.

Межрегионгаз пояснил, что согласно Правилам, для использования газа в качестве топлива покупатель природного газа должен иметь разрешение, которое выдается в порядке, установленном Правительством РФ, при этом согласно абз.4 п.4 Правил поставки газа, договорные объемы поставки газа не должны превышать объемы, указанные в разрешении на использование газа.

Межрегионгаз указал, что требование получения Заключения у Общества при выдаче КЭИО разрешений на использование природного газа в качестве основного вида топлива установлено Распоряжением Администрации Санкт-Петербурга от 08.04.2001 №525-ра (далее – Распоряжение №525-ра).

Межрегионгаз также пояснил, что согласно п.4 Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям, утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2008 №1340 (далее – Положение), доступ организаций к местным газораспределительным сетям предоставляется

при наличии у потребителей, в том числе, разрешений на использование газа в качестве топлива. В свою очередь договор поставки газа, в соответствии с п.5 Положения, необходим для заключения договора на транспортировку газа.

Межрегионгаз обратил внимание на то, что разрешение КЭиИО на использование газа и технические условия на подключение к газотранспортной системе являются основанием для начала выполнения проектных и строительных работ, а также для заключения договоров:

- с организацией-поставщиком природного газа на подачу газа потребителю в указанном объеме;

- с газораспределительной организацией (ГРО) на транспортировку газа в пределах Санкт-Петербурга до газопотребляющего объекта.

5. Определением от 27.09.2012 (исх.№10/11824 от 02.10.2012) об отложении рассмотрения дела №К10-28/12 к участию в рассмотрении дела привлечен Комитет по энергетике и инженерному обеспечению Правительства Санкт-Петербурга (далее – КЭиИО).

Позиция КЭиИО по рассматриваемым обстоятельствам изложена в письме КЭиИО в адрес Управления от 06.11.2012 №15-16848/12-0-2 (вх.№16540 от 08.11.2012) и состоит в следующем.

КЭиИО указал, что необходимость получения заявителем у газотранспортной организации (Общества) Заключения предусмотрена постановлением Правительства РФ от 29.10.1992 №832, совместным приказом Минэкономразвития России, Минэнерго России и ОАО «Газпром» от 15.10.2002 №333/358/101, распоряжением №525-ра.

КЭиИО считает, что предусмотренный Распоряжением №525-ра порядок установления для организаций основного вида топлива – природный газ при наличии у организации-потребителя указанного Заключения соответствует нормам действующего законодательства РФ.

КЭиИО пояснил, что Заключение Общества содержит информацию о пропускной способности объектов магистральных газопроводов для транспортировки запрашиваемого объема газа (техническая возможность эксплуатируемых Обществом магистральных газопроводов, газопроводов-отводов и газораспределительных станций), а заключение ГРО – о технической возможности подачи природного газа по газораспределительным сетям до газифицируемого объекта потребителя.

6. Комиссия, рассмотрев материалы дела №К10-28/12, выслушав ответчика и привлеченных к участию в деле лиц, установила следующее.

6.1. ООО «Газпром трансгаз СПб» является 100% дочерним обществом ОАО «Газпром» и на основании договора с ОАО «Газпром» оказывает услуги по транспортировке природного газа по магистральным газопроводам в границах своей эксплуатационной ответственности по территории субъектов РФ: Санкт-Петербург, Ленинградской, Новгородской, Псковской, Тверской, Смоленской, Калининградской, Брянской (частично) областей и республики Карелия от границ газотранспортных организаций – дочерних обществ ОАО «Газпром» (ООО

«Газпром трансгаз Ухта» и ООО «Газпром трансгаз Москва») до границ газораспределительных организаций, в том числе, ОАО «Смоленскоблгаз», ООО «Петербурггаз» и до государственных границ.

Общество обеспечивает транспортировку газа в указанных территориальных границах эксплуатационной ответственности с использованием арендованного у ОАО «Газпром» газопотребляющего оборудования (магистральные газопроводы, газораспределительные станции, компрессорные станции и пр.).

Согласно определению Правил поставки газа в РФ, утв. постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 №162 (далее – Правила), Общество является газотранспортной организацией. На указанных территориях Российской Федерации, в том числе на территории Санкт-Петербурга, иные газотранспортные организации, транспортирующие природный газ по магистральным газопроводам, отсутствуют.

ООО «Газпром трансгаз СПб» включено в раздел II Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе – «Транспортировка газа по трубопроводам» и на основании п.5 ст.5 ФЗ «О защите конкуренции» является доминирующим хозяйствующим субъектом на рынке транспортировки природного газа по магистральным трубопроводам в 9-ти вышеуказанных субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Санкт-Петербурга.

6.2. Материалами дела №К10-26/12 установлено, что Общество выдает Заключение по обращению организации, которой указанное заключение необходимо для получения разрешения в КЭИИО на использование газа в качестве основного вида топлива.

Необходимость наличия такого Заключения определена Распоряжением №525-ра, с соответствием с которым для получения разрешения на использование природного газа в качестве основного вида топлива организация-заявитель обязана представить в КЭИИО виды документов о согласовании природного газа:

- заключение газораспределительной организации (далее - ГРО) о технической возможности подачи природного газа к объекту газоснабжения (далее – Заключение ГРО);
- заключение организации по транспортировке и хранению природного газа (далее - ОТГ) о технической возможности подачи природного газа (относится к рассматриваемому в деле №К10-28/12 Заключению, далее – Заключение), с предоставлением в ОТГ, в том числе, Заключения ГРО.

Согласно пункту 4 Правил поставки газа для использования газа в качестве топлива покупатель должен иметь разрешение, которое выдается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Технические условия на подключение к газотранспортной системе выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией при наличии упомянутого разрешения.

В соответствии с п. 5 Правил поставки газа, с учетом п.4 Правил поставки газа, технические условия на подключение к газотранспортной системе, которые

выдаются соответственно газотранспортной или газораспределительной организацией при наличии разрешения на его использование, являются основанием для проектирования газоснабжения вновь строящихся, расширяемых, реконструируемых и действующих организаций и установок.

Таким образом, в соответствии с Правилами покупатель газа для проектирования газоснабжения своего объекта должен получить технические условия на подключение к газотранспортной системе, которые в свою очередь выдаются только при наличии разрешения на использование газа в качестве основного вида топлива.

Порядок выдачи разрешения на использование газа в качестве топлива установлен постановлением Правительства РФ от 29.10.1992 N 832 (ред. от 21.01.2002) «О порядке установления вида топлива для предприятий и топливопотребляющих установок» (далее – Порядок №832).

В соответствии с Порядком №832, право устанавливать для расположенных на их территории действующих, строящихся, расширяемых и реконструируемых предприятий (объединений), других хозяйствующих субъектов и топливопотребляющих установок, независимо от их ведомственной подчиненности и форм собственности, в качестве вида топлива природный газ для котельных и на другие топливные нужды с годовым расходом до 10 тыс. тонн (в условном исчислении) предоставлено органам исполнительной власти по согласованию с ОАО «Газпром» и местными газоснабжающими и газотранспортными организациями.

Во исполнение п.6 Порядка №832 приказом Минэкономразвития РФ N 333, Минэнерго РФ N 358, ОАО "Газпром" N 101 от 15.10.2002 (далее – Совместный приказ №333/358/101) утвержден Порядок оформления решений об установлении видов топлива для предприятий и топливопотребляющих установок (далее – Порядок), в соответствии с п.2 которого к ходатайству об установлении вида топлива, представляемому в соответствующие органы, которые принимают по этому вопросу решения, рекомендуется прилагать документы и сведения о топливопотребляющих объектах согласно Приложению (рекомендуемому) к Порядку.

В рекомендуемом Совместным приказом №333/358/101 перечне (приложение к Порядку) предусмотрены документы о согласовании, но не регламентирована форма и содержание документа о согласовании с газотранспортной организацией.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, решение об использовании природного газа в качестве топлива принимает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с ОАО «Газпром» и местными газоснабжающими и газотранспортными организациями, при этом наличие документа о согласовании использования газа с газотранспортными организациями носит рекомендательный характер, а также не установлена форма и содержание такого документа.

Согласно пояснениям, Общество в качестве газотранспортной организации участвует в согласовании установления видов топлива в границах своей деятельности в соответствии с постановлением Правительства РФ №832,

оформляет данное согласование заключением о технической возможности подачи газа, техническая возможность при этом определяется Обществом исходя из технической возможности подачи газа по магистральным газопроводам и через газораспределительную станцию (ГРС).

Согласно п.5 Правил поставки газа, поставка газа производится на основании договора между поставщиком и покупателем, при этом, согласно п.8 Правил поставки газа порядок и условия транспортировки газа по газотранспортной системе устанавливаются газотранспортной или газораспределительной организацией и оформляются договором в соответствии с Правилами поставки газа.

При этом, согласно п.15 Правил пользования газом при предоставлении услуг по газоснабжению в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 №317 (далее – Правила пользования газом) технические условия на подключение к газотранспортной системе выдаются газораспределительной организацией. Для получения этих условий организация предоставляет заявление с приложением копии топливного режима, плана расположения производственных объектов и газоиспользующего оборудования, технических характеристик газоиспользующего оборудования и планируемых объемов потребления газа.

Согласно части 7 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ, а также п.9 Правил №83, технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий осуществляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения без взимания платы.

Таким образом, согласно действующему законодательству РФ технические условия на подключение к газотранспортной системе выдаются еще на стадии разработки проекта газоснабжения газораспределительной организацией бесплатно. Правила пользования газом не содержит сведений о необходимости получения заключений о технической возможности подачи природного газа газотранспортной организацией.

В силу [статьи 26](#) Федерального закона Российской Федерации от 31.03.1999 №69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" (далее - Закон №69-ФЗ) организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство, в том числе такие действия, как необоснованные отказы от заключения договоров с отдельными потребителями при наличии ресурсов газа и возможностей его транспортировки.

В соответствии со [ст. 2](#) Закона №69-ФЗ поставщиком (газоснабжающей организацией) является собственник газа или уполномоченное им лицо, осуществляющее поставки газа потребителям по договорам; потребителем газа - юридическое или физическое лицо, приобретающее газ у поставщика и использующее его в качестве топлива или сырья.

Согласно [ст. 18](#) Закона №69-ФЗ, [п. 5](#) Правил поставки газа, которые являются обязательными для всех юридических лиц, участвующих в отношениях поставки

газа через трубопроводные сети, поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством, федеральными законами, утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации.

Анализ норм действующего законодательства РФ показывает, что отсутствие заключения о технической возможности подачи природного газа газотранспортной организацией не должно препятствовать использованию газа в качестве топлива покупателем, в том числе, препятствовать заключению договора на подачу газа с поставщиком газа.

По запросу Управления (письмо от 30.10.2012 №10/13027) ФАС России письмом от 06.03.2013 №АК/8364/13 (вх.№5282 от 22.03.2013) указало, что понуждение хозяйствующего субъекта к оплате услуг «выдача заключений о технической возможности подачи газа потребителям» может содержать признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ.

В соответствии с п.3 ч.1 ст. 10 Закона №135-ФЗ к таким действиям, в том числе относятся действия по навязыванию контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к условиям договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, понуждение потребителей к оплате услуг по выдаче Заключений является формой навязывания невыгодных условий, которая препятствует потребителю пользоваться газом на основании заключаемых в соответствии с действующим законодательством РФ договоров.

6.3. В соответствии с ч.2 ст.39.1 Закона №135-ФЗ принятие антимонопольным органом решения о нарушении пункта 3 части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 30.11.2012 №539-ОВ о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела возбуждено дело №К10-278/12 по признакам нарушения в действиях КЭИО части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поскольку решение по делу №К10-278/12 имело значение для рассмотрения дела №К10-28/12, определением от 03.12.2012 (исх.№10/14835 от 06.12.2012) на основании п.1 ч.3м ст.47 Закона №135-ФЗ рассмотрение №К10-28/12 приостановлено на срок рассмотрения дела К10-278/12.

Решение по делу №К10-278/12 принято 16 мая 2013 года, определением от 16.05.2013 №10/6649 дело №К10-26/12 в отношении Общества возобновлено.

В связи с выявленными в действиях Общества при рассмотрении дела №К10-26/12 признаков нарушения части 3 пункта 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ до принятия антимонопольным органом решения по делу №К10-26/12 и с учетом процессуальных сроков рассмотрения дела №К10-26/12, Обществу было выдано предупреждение от 11.04.2013 №10/5034 о прекращении в срок до 24 апреля 2013 года действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: о прекращении взимания платы при выдаче заключений о технической возможности подачи газа в качестве документа о согласовании использования природного газа, которое (согласование) необходимо организации-потребителю для получения у Комитета энергетики и инженерного обеспечения Правительства Санкт-Петербурга разрешения на использование природного газа в качестве топлива.

Общество в установленный срок предупреждение от 11.04.2013 №10/5034 не выполнило.

6.4. Комиссия при принятии своего решения принимает во внимание также следующую информацию, в том числе представленную участвующими в деле №К10-26/12 лицами.

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.07.1997 N 858 (ред. от 16.04.2012) «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром» (далее – Постановление №858), «свободная мощность газотранспортной системы» определяется как технически возможная мощность системы по приему и транспортировке газа за вычетом объемов транспортировки газа, осуществляемой для организаций системы ОАО «Газпром» и независимых организаций в соответствии с действующими в определенный момент времени договорами, а также в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации об обязательных поставках газа организациями системы ОАО «Газпром».

Согласно Правилам пользования газом, «газотранспортной системой» является система газопроводов, соединяющая производителя и потребителя газа, включающая в себя магистральные газопроводы, отводы газопроводов, газораспределительные системы, находящиеся у газотранспортной, газораспределительной организации или у иных организаций в собственности или на иных законных основаниях.

Общество сообщило, что является газотранспортной организацией и осуществляет деятельность по транспортировке природного газа по территории России в границах обслуживаемой газотранспортной системы на основании договора с ОАО «Газпром» (представлен Договор №2 РГтр-2009 от 29.12.2008). Согласно указанного договора Общество имеет границу с ГРО на выходе из газораспределительных станций Общества, в том числе с ГРО СПб (ООО «ПетербургГаз»).

Согласно указанному Договору Общество обязуется оказать услуги по транспортировке заявленных Газпромом в договоре объемов природного газа, в

том числе при транспортировке до границ с ГРО.

Документом, регламентирующим деятельность Общества с местной ГРО в точке раздела балансовой принадлежности сетей является ежегодно заключаемые между Обществом, ГРО и Межрегионгаз (ЗАО «Газпром межрегионгаз СПб») технические соглашения о техническом исполнении договоров поставки и транспортировки газа (представлено техническое соглашение от 10.01.2012 №1).

Общество указало, что вопросы согласования объемов природного газа находятся в компетенции ОАО «Газпром» и региональных дочерних организаций, когда последние письменно подтверждают Обществу данные изменения с указанием субъектов РФ.

Таким образом, Общество при осуществлении деятельности по транспортировке газа информируется об изменениях объемов транспортируемого газа со стороны Межрегионгаза, в связи с чем, в соответствии с определением Постановления №858, информация о свободной мощности газотранспортной системе Общества как о технически возможной мощности эксплуатируемой Обществом системы по приему и транспортировке газа, за вычетом объемов транспортировки газа по фактическим договорам, является необходимой и достаточной информацией для согласования организации-потребителю технической возможности подачи дополнительных ресурсов природного газа за счет существующей свободной мощности.

Данные обстоятельства подтверждаются информацией, представленной в материалы дела №К10-28/12 ГРО (вх.№18254 от 30.11.2012) о том, что в целях определения наличия пропускной способности технологически связанных сетей Общество и ГРО осуществляется обмен актуальной информацией о производительности газораспределительных станций (фактической и проектной) (представлена соответствующая переписка).

Согласно пояснениям ГРО выдача технических условий (заключений о технической возможности) является нересурсоемким видом деятельности, поэтому расчет затрат осуществляется ГРО исходя из заработной платы работников, затраты на которую включены в тариф на транспортировку газа (основной вид деятельности для ГРО).

Материалы дела №К10-26/12 свидетельствует о том, что Обществом по запросам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2012 г. и 2013г. было выдано соответственно 812 и 871 согласования в форме Заключения. При этом Общество при рассмотрении дела №К10-28/12 в письменной и устной форме поддержало и не изменило свою позицию о правомерности взимания платы за выдачу Заключений, как дополнительную услугу, которая осуществляется специалистами Общества в дополнение к их основной деятельности по транспортировке природного газа.

Анализ представленных Обществом документов и информации в обоснование правомерности взимания платы за выдачу Заключения, а именно, постатейный расчет затрат в Расчете стоимости выдачи Заключений, утвержденном приказом Генерального директора Общества от 11.08.2009 №318; Регламент выдачи заключений о технической возможности подачи газа через ГРС по запросам сторонних организаций, утвержденный приказом Генерального директора

Общества от 09.11.2009 №543, с включенной в указанный Регламент блок-схемой выдачи заключений; формы и содержания выдаваемых по запросам сторонних организаций Заключений не подтвердили позиции Общества о выдаче согласований использования природного газа в качестве топлива в форме Заключения вне основной деятельности Общества по транспортировке газа.

Таким образом, фактическая деятельность Общества по выдаче платных Заключений при условии, что учет наличия свободной мощности газотранспортной системы Общества осуществляется в рамках его основной деятельности и с учетом выводов, изложенных в установочной части настоящего решения, подтверждает в действиях Общества нарушение п.3 ч.1 ст.10 Закона №135-ФЗ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в понуждении (навязывании) организаций-потребителей природного газа к оплате услуг по выдаче заключений о технической возможности подачи газа в качестве документа о согласовании использования природного газа, которое препятствует (может препятствовать) использованию газа в качестве топлива его потребителю, в том числе, заключению договора на поставку газа.

2. Выдать ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства - выдавать организации-потребителю документ о согласовании использования природного газа, который необходимым организации-потребителю для получения у уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга разрешения на использование природного газа в качестве основного вида топлива без взимания платы

Председатель Комиссии

Яковлев П.В.

Члены Комиссии

Козлова О.А.

Рябух Е.А.

*Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.*

- [predpisanie k10-28-13.doc](#)