

Резолютивная часть решения оглашена «09» июля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «11» июля 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия),

рассмотрев дело № 26 от 10.08.2012г. по признакам нарушения ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала «Горно-Алтайские электрические сети» (649100, Республика Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Энергетиков, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление (вх.№ 1645 от 10.07.2012г.) ООО «Гостиница «Ареда 3» в отношении Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по вопросу неправомерного составления акта о неучтенном потреблении электроэнергии.

Согласно заявлению 28.05.2012г. в ООО «Гостиница «Ареда 3» прибыли сотрудники Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» с целью осмотра КТП-10/04 кВ № 15-6-17. При этом сотрудники сетевой организации не предъявили предписания или иной документации о причинах проведения проверки. В ходе осмотра было выявлено, что пломба № 220161792 на двери РУ-0,4 кВ КТП-10/04 кВ № 15-6-17 была сорвана. По итогам осмотра КТП-10/04 кВ № 15-6-17 был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии. Заявителем был направлен запрос в Южно-Сибирское управление Ростехнадзора с просьбой разъяснить правила установления пломб энергоснабжающей организацией. По заключению Южно-Сибирского управления Ростехнадзора в соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей наличие пломбы на двери РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ не является необходимым. В связи с чем Заявитель считает, что акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010 является необоснованным, в части отсутствия пломбы на двери РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ и расчет объема безучетного потребления электроэнергии является необоснованным и нарушает права и интересы Заявителя.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, и на основании статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением были направлены запросы в Филиал «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» и Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» о предоставлении пояснений по фактам, указанным в заявлении.

Согласно пояснению, предоставленному Филиалом «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» от 24.07.2012г., правоотношения между гарантирующим

поставщиком и Заявителем регулируются договором энергоснабжения от 04.02.2011г. № 4248.

28.05.2012г. была проведена проверка прибора учета электроэнергии, установленного на КТП-10/0,4 кВ № 15-6-17, принадлежащего заявителю. В ходе проверки были выявлены следующие нарушения: самовольный срыв пломбы №220161792 с дверцы РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ; истечение срока межпроверочного интервала трансформаторов тока; имеется доступ к токоведущим частям до прибора учета электроэнергии. В связи с чем сетевой организацией был составлен акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010.

31.05.2012г. актом приема-передачи сетевой организацией в ОАО «Алтайэнергосбыт» был передан акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010 в отношении ООО «Гостиница «Ареда 3».

19.06.2012г. Заявителю была выставлена счет-фактура за потребленную в мае 2012г. электроэнергию на сумму 1 084 940,73 руб. Заявителем не были исполнены обязательства по оплате потребленной электроэнергии.

Согласно пояснению, предоставленному Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 24.07.2012г., трансформаторы тока данного потребителя электрической энергии установлены на шины, отходящие от силового трансформатора. Произвести защиту от несанкционированного доступа к разъемным соединениям цепей учета, возможно только при установке знака визуального контроля на дверцы КТП-10/0,4 кВ. Кроме того, установка пломб на системе учета Заявителя осуществлялась совместно с его представителем, что подтверждается актом приемки прибора учета электроэнергии.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, проанализировав представленные сторонами документы, пришло к выводу, что в действиях Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в признании Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» фактом безучетного потребления электроэнергии срыв пломбы с дверцы РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ № 15-6-17, что противоречит пункту 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6, и ущемляет интересы ООО «Гостиница «Ареда 3».

Учитывая указанные обстоятельства, в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, приказом УФАС по РА от 10.08.2012г. № 139 возбуждено дело № 26 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела № 26 от 10.08.2012г. о нарушении ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала «Горно-Алтайские электрические сети» антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 22.08.2012г.

22.08.2012г. на основании пункта 1 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия отложила рассмотрение дела о нарушении Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» антимонопольного законодательства на 28.08.2012г.

28.08.2012г. на заседании Комиссии представитель Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» ходатайствовал о приостановлении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства от 10.08.2012г. № 26, в связи с рассмотрением Арбитражным судом Республики Алтай искового заявления Филиала «Горно-Алтайский» ОАО «Алтайэнергосбыт» к ООО «Гостиница «Ареда 3», которым ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала «Горно-Алтайские электрические сети» было привлечено к участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования на предмет спора.

28.08.2012г. на основании пункта 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вынесла определение о приостановлении рассмотрения дела № 26 от 10.08.2012г. до вступления в законную силу судебного акта по исковому заявлению ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский» к ООО «Гостиница «Ареда 3» о взыскании задолженности по акту о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010.

24.12.2012г. Арбитражный суд Республики Алтай вынес решение по делу №А02-1482/2012, которым удовлетворил иски требования ОАО «Алтайэнергосбыт» в лице Филиала «Горно-Алтайский», и взыскал с ООО «Гостиница «Ареда 3» задолженность за безучетно потребленную электроэнергию.

17.05.2013г. Седьмой арбитражный апелляционный суд вынес постановление по делу № А02-1482/2012, которым решение Арбитражного суда Республики Алтай от 24.12.2012г. по данному делу оставил без изменения, апелляционную жалобу ООО «Гостиница Ареда 3» без удовлетворения.

25.06.2013г. рассмотрение дела № 26 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.08.2012г. возобновлено, назначено заседание Комиссии на 09.07.2013г.

09.07.2013г. на заседании Комиссии представитель Филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по доверенности от 02.04.2013г. № 56Н/01 <...> пояснила, что суд в полной мере рассмотрел все аспекты данного дела и принял соответствующее решение, в связи с чем просила прекратить рассмотрение дела № 26 о нарушении антимонопольного законодательства по причине отсутствия в действиях Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения представителя стороны по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей».

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. №9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль.

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала «Горно-Алтайские электрические сети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций, и на его деятельность распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. 28.05.2012г. Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по итогам проверки технического состояния приборов учета электроэнергии ООО «Гостиница «Ареда 3», расположенных в КТП 10/0,4 кВ №15-6-17, выявил безучетное потребление электроэнергии и составил акт о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010.

В акте о неучтенном потреблении электроэнергии от 28.05.2012г. № 000010 сетевой организацией установлен самовольный срыв пломбы № 220161792 с дверцы РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ.

Пункт 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6 предусматривает пломбирование решеток и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока, но не предусматривает пломбирование дверцы КТП.

Арбитражный суд Республики Алтай в своем решении дал правовую оценку действий сетевой организации по опломбированию дверцы РУ-0,4 кВ КТП-10/0,4 кВ и признал их обоснованными, указав, что в рассматриваемом случае пломбой №220161792 была опломбирована дверца камеры, где установлены трансформаторы тока.

Седьмой арбитражный апелляционный суд в своем постановлении от 17.05.2013г., ссылаясь на пункт 2.11.18 приказа Минэнерго РФ от 13.01.2003г. №6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей» признал, что в данном случае опломбирована дверца камеры где установлены трансформаторы тока, и что вскрытие дверцы РУ-0,4 кВ предоставляет непосредственный доступ к токоведущим частям, а именно трансформаторам тока к которым присоединен расчетный прибор учета.

В соответствии с частью 1 статьи 180 АПК РФ, решение арбитражного суда первой инстанции, вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает осуществлять действия (бездействие) занимающему доминирующее положение хозяйствующему

субъекту, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с тем, что действия Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» не противоречат пункту 2.11.18 приказа Минэнерго РФ от 13.01.2003г. № 6 «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», то отсутствуют признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (решение Арбитражного суда Республики Алтай от 24.12.2012г. по делу № А02-1482/2012).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 26 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.08.2012г. в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети».