

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-436/15

01 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия);

с участием представителей ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» (далее – Организатор закупки), ООО «МПК» (далее - Заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «МПК» (вх.№17484 от 11.08.2015) на действия закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по замене кафельного покрытия в туалетной комнате на 2-м этаже левого крыла здания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» по адресу: Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а лит. А (извещение №31502611139, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

28 июля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502611139 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по замене кафельного покрытия в туалетной комнате на 2-м этаже левого крыла здания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» по адресу: Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а лит. А, включая документацию о запросе котировок (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАОУ ДПО "Ленинградский областной институт развития образования (далее – Положение о закупках), утвержденным решением наблюдательного совета ГАОУ ДПО "ЛОИРО" от 18.06.2014 г., на момент размещения закупки опубликованным на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	250 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.07.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.08.2015 в 17:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.08.2015 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее – Закупочная комиссия), выразившееся в необоснованном, по мнению Заявителя, отклонении заявки ООО «МПК» от участия в Закупке.

Заявитель считает, что Закупочной комиссией согласно Протоколу заседания комиссии по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок №13/15 от 05.08.2015 г. было неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «МПК», т.к. основание для отклонения заявки ООО «МПК», а именно, несоответствие предложенного Заявителем срока выполнения работ требованиям Закупочной документации, по утверждению Заявителя, возникло в результате технической ошибки, о чем Заявитель уведомил Организатора закупки.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-919 от 25 августа 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки 01 сентября 2015 года для обозрения в ходе заседания Комиссии, перенесенного с 28.08.2015 г. ввиду неявки представителей Организатора закупки и непредставления документов Организатором закупки в указанную дату и время. Также, 01 сентября 2015 года Организатором закупки был представлен для обозрения оригинал договора подряда №17-08-ЗК/15 от 06.08.2015 г., заключенного между ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» и ООО «ЭМТН» по результатам Закупки.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и

Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» относится к автономным образовательным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Как следует из п. 16.7 Закупочной документации, комиссия по размещению заказа отклоняет котировочные заявки, в том числе, если они не соответствуют требованиям, установленным в Извещении о проведении запроса ценовых котировок.

В соответствии с п. 2 ч. 1 Приложения 1 «Техническое задание» к Извещению о проведении запроса ценовых котировок указан срок выполнения работ: начало выполнения работ – на следующий день после подписания договора; окончание – не позднее чем через 8 календарных дней со дня начала выполнения работ, возможно досрочное выполнение работ.

Согласно п. 6 Извещения о проведении запроса ценовых котировок также установлен срок выполнения работ: в течение 8 календарных дней со следующего дня после подписания договора, в соответствии со сметой и техническим заданием.

Изучив состав заявки на участие в Закупке ООО «МПК», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что Заявителем в заявке был предложен срок выполнения работ: в течение 9 календарных дней со следующего дня после подписания договора, в соответствии со сметой и техническим заданием.

Заявителем в день составления Протокола заседания комиссии по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок №13/15 от 05.08.2015 г. в адрес Организатора закупки было передано письмо с просьбой не уклоняться от заключения договора с ООО «МПК».

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что Закупочной документацией, а также Положением о закупках не предусмотрен порядок учета Закупочной комиссией факта подачи подобных писем при принятии решения допуске участников Закупки, выявлении победителя процедуры Закупки и

заключения договора с последним.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения Закупочной комиссией заявки ООО «МПК» как не соответствующей требованиям Закупочной документации.

4. В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 6.2. Протокола заседания комиссии по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок №13/15 от 05.08.2015 г. заявка ООО «МПК» допущена к участию в Закупке.

Однако, согласно п. 8 указанного Протокола заседания комиссии по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок №13/15 от 05.08.2015 г. при оформлении протокола в заявке ООО «МПК» Закупочной комиссией было выявлено несоответствие сведений в части предложенного срока выполнения работ требованиям Закупочной документации, в связи с чем заявка ООО «МПК» была отклонена от участия в процедуре Закупки.

Ввиду того, что Закупочной документацией и Положением о закупках не предусмотрен порядок пересмотра решения Закупочной комиссией как таковой, в том числе и по причине выявления несоответствий в заявках участников Закупки в процессе оформления протокола, а также не установлен порядок одновременного допуска к участию в процедуре Закупки с отклонением от участия в Закупке в рамках одного составленного протокола, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Закупочной комиссии Организатора закупки нарушения совокупных требований ч.ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, допущенное в результате несоблюдения требований Закупочной документации и Положения о закупках при оформлении протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке.

5. Рассмотрев жалобу ООО «МПК» (вх.№17484 от 11.08.2015) на действия закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по замене кафельного покрытия в туалетной комнате на 2-м этаже левого крыла здания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» по адресу: Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а лит. А (извещение №31502611139), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» нарушение совокупных требований ч.ч. 1 и 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МПК» (вх.№17484 от 11.08.2015) на действия закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по замене кафельного покрытия в туалетной комнате на 2-м этаже левого крыла здания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» по адресу: Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а лит. А (извещение №31502611139) необоснованной;

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по замене кафельного покрытия в туалетной комнате на 2-м этаже левого крыла здания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» по адресу: Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а лит. А (извещение №31502611139) совокупное нарушение ч.ч. 1 и 2 ст.2 Закона №223-ФЗ, допущенное путем несоблюдения требований Закупочной документации и Положения о закупках при оформлении протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке;

3. Не выдавать ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» предписание об устранении нарушения проведения процедуры запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по замене кафельного покрытия в туалетной комнате на 2-м этаже левого крыла здания ГАОУ ДПО «Ленинградский областной институт развития образования» по адресу: Санкт-Петербург, Чкаловский пр. д. 25а лит. А (извещение №31502611139) в связи с тем, что допущенное нарушение является несущественным и не повлекло нарушений законных прав участников процедуры Закупки.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.