

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 16.12.2022 года.

Решение в полном объеме изготовлено 20.12.2022 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>;

Члены Комиссии: <.....>

в отсутствие представителей Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области (далее – ФКР МКД Иркутской области) – ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей, в отсутствие представителей Индивидуального предпринимателя Б. (далее – ИП Б., Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения извещения о проведении электронного аукциона № 2034200000122000355 на выполнение ремонтных работ в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, мкр. Юбилейный, д. 22; Иркутская область, г. Иркутск, мкр. Первомайский, д. 62, в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 12 декабря 2022 года поступила жалоба Заявителя на положения Извещения об осуществлении электронного аукциона.

Заявитель указывает, что в Извещении об осуществлении электронного аукциона в нарушение положений Федерального закона № 44-ФЗ не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 15 Постановления Правительства № 2571.

Кроме того, в Извещении установлены требования к составу заявки, не соответствующие пп. «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ.

ФКР МКД Иркутской области представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что ФКР МКД Иркутской области считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что ФКР МКД Иркутской области 29 ноября 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещены Извещение об осуществлении электронного аукциона № 2034200000122000355 на выполнение ремонтных работ в многоквартирном доме, расположенном по адресу: Иркутская область, г. Иркутск, мкр. Юбилейный, д. 22; Иркутская область, г. Иркутск, мкр. Первомайский, д. 62 (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 659 381,20 руб..

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения ФКР МКД Иркутской области приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктами 5-7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ **заказчик** - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки; **государственный заказчик** - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки; **муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

В силу положений частей 1, 2 статьи 178 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс РФ) региональный оператор является юридическим лицом и создается субъектом Российской Федерации в организационно-правовой форме фонда.

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», для целей настоящего Федерального закона фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Пунктом 1 статьи 123.17 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что общественно полезным фондом (далее также - фонд) в целях настоящего Кодекса признается унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная

гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о том, что ФКР МКД Иркутской области не является «Заказчиком» по смыслу Федерального закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, частью 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ установлено, что **закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, с учетом положений части 1.1 статьи 180 и части 5 статьи 182 Жилищного кодекса РФ Фонд является некоммерческой организацией, осуществляющей закупки товаров, работ, услуг с использованием способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ.

Частью 3 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму,

предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, **участник закупки** в соответствии с законодательством Российской Федерации **имеет право обжаловать** в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок **действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля**, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Частью 2 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ определен круг лиц, включенный в понятие «субъект контроля».

Согласно части 2 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок органами контроля, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, осуществляется в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций при осуществлении такими банками, корпорацией, гарантийными организациями действий, предусмотренных настоящим Федеральным законом (далее - субъекты контроля), в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

ФКР МКД Иркутской области не является «Заказчиком» по смыслу Федерального закона № 44-ФЗ, следовательно, не является субъектом контроля.

Как было указано выше, из части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ следует, что закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 настоящей статьи, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В настоящем случае рассматриваемая закупочная процедура проводилась по правилам и в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ в соответствии с **пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615** «О

порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление № 615).

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Управления отмечает, что проведение спорного аукциона является обязательным в силу Федерального закона № 44-ФЗ и Постановления № 615, в связи с чем рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия ФКР МКД Иркутской области должно проводиться в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона торги.

При этом следует отметить, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления не вправе давать оценку действиям ФКР МКД Иркутской области в части наличия или отсутствия

нарушений Закона о защите конкуренции, так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются в соответствии с Законом о защите конкуренции по процедуре, предусмотренной Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 №339.

Учитывая, что в рамках рассмотрения данной жалобы Комиссия Управления не обладает полномочиями по рассмотрению жалоб и обращений в порядке, предусмотренном Законом о защите конкуренции, рассмотрение доводов жалобы в отношении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ не может быть осуществлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Регламентом ФАС, Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ИП Б. без рассмотрения;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе;
3. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
КОМИССИИ

<.....>

Члены

КОМИССИИ

< >

1/10/2017

10/10/2017

<.....>

<.....>