

Решение по делу № 19
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

27 января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии:

исполнительного директора ООО «Мега-Строй» ... (предъявлен паспорт гр-на РФ), действующего на основании доверенности от 09.10.2008 года № 75 ВИ 625300;

первого заместителя главы администрации Стародубского района Брянской области, ..., действующего на основании доверенности от 25.01.2010 г.;

главного специалиста-юриста администрации Стародубского района Брянской области ..., действующего на основании доверенности от 25.01.2010 года

Установила:

20 января 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Мега-Строй» на действия единой комиссии Администрации Стародубского района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение подрядных работ общего пользования и сооружений на них в Стародубском районе Брянской области.

В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru 18 декабря 2009 года размещены извещение и документация об аукционе по определению подрядной организации для выполнения работ по содержанию муниципальных дорог и мостов Стародубского района. Документация об аукционе утверждена главой администрации Стародубского района Брянской области В.Г. Астаповским.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 11 января 2010 года № 1/1 до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступили заявки следующих участников размещения заказа: по лоту №1: ОАО «Брянскавтодор», ООО «Прогресс», ООО «Торпром-2», ООО «Мега-Строй»; по лоту № 2: ОАО «Дорожник», ООО «Прогресс», ООО «Торпром-2», ООО «Мега-Строй», по лоту №3 «ОАО «Дорожник», ООО «Мега-Строй». По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией Администрации Стародубского района Брянской области принято решение о допуске к участию в аукционе всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе.

Заявитель в своей жалобе указывает на нарушение порядка проведения процедуры аукциона, предусмотренного ст. 37 Закона о размещении заказов.

Представитель муниципального заказчика ... признал факт нарушения требований законодательства о размещении заказов при проведении процедуры аукциона.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что согласно аудиозаписи процедуры аукциона снижение цены муниципального контракта осуществлялось выбранным аукционистом ... в следующем порядке:

Лот №1:

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта 5403698 рублей.

1-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 5 % - 5133513 рублей 10 копеек. Аукционистом дважды объявлена цена контракта. Карточки участниками аукциона не подняты.

2-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 5160531,59 рублей, Аукционистом объявлено, что подняты карточки участниками аукциона под № 1,3.

3-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 5133513,10 рублей, Аукционистом объявлено, что карточки участниками аукциона не подняты.

4-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 5187550 рублей, Аукционистом объявлено, что подняты карточки участниками аукциона под № 1,3.

5-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 5160531,59 рублей, Аукционистом объявлено, что подняты карточки участниками аукциона под № 2,3.

6-й шаг аукциона: Аукционистом троекратно объявлена цена контракта 51335113,10 рублей. Аукционистом объявлено, что участниками аукциона не подняты карточки.

7-й шаг аукциона: После долгих споров аукционистом повторно объявлена цена контракта 51335113,10 рублей. Аукционистом объявлено, что подняты карточки участниками аукциона под № 2,3.

8-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 4863328,20 рублей, Аукционистом объявлено, что поднята карточка участником аукциона под № 3.

Аукционистом объявлено об окончании процедуры аукциона и о признании победителем участника аукциона под №3 ООО «Торпром- 2».

ЛОТ №2.

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта по лоту №2 1657003 рубля.

1-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 1574152,85 рубля, сниженная с учетом «шага аукциона» 5 % - 82850,15 рублей. Аукционистом объявлено, что подняты карточки участниками аукциона под № 1,3.

2-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 1491302,70 рублей, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 5%. Аукционистом объявлено, что поднята карточка участником аукциона под № 3.

Аукционистом объявлено об окончании процедуры аукциона и о признании победителем участника аукциона под №3 ООО «Торпром- 2».

ЛОТ №3.

Аукционистом объявлена начальная максимальная цена контракта по лоту №3 281500 рублей.

1-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 267425 рубля, сниженная с учетом «шага аукциона» 5 % - 14075,0 рублей. Аукционистом объявлено, что карточки участниками аукциона не подняты.

2-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 280092,50 рублей, сниженная с учетом «шага аукциона» 0,5 %. Аукционистом объявлено, что карточки участниками аукциона не подняты.

3-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 278685 рубля, сниженная с учетом «шага аукциона» 1 %. Аукционистом объявлено, что карточки участниками аукциона не подняты.

4-й шаг аукциона: Аукционистом объявлена цена контракта 277277,50 рублей, сниженная с учетом «шага аукциона» 1,5 %. Аукционистом объявлено, что карточки участниками аукциона не подняты.

5-й шаг аукциона: Аукционистом троекратно объявлена цена контракта 275870,0 рублей сниженная с учетом «шага аукциона» 2 %. Аукционистом объявлено, что поднята карточка участником аукциона под № 1.

Аукционистом объявлено об окончании процедуры аукциона и о признании победителем участника аукциона под №1 ОАО «Дорожник».

Заслушав пояснения заказчика, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Аукционистом Администрации Стародубского района Брянской области нарушен порядок проведения аукциона, установленный п. 4 ч. 5.2, ч.5 статьи 37 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых, аукцион проводится в следующем порядке: аукционист объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления аукционистом начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и цены контракта, сниженной в соответствии с «шагом аукциона», а также новую цену контракта, сниженную в соответствии с «шагом аукциона» в порядке, установленном частью 5 настоящей статьи, и «шаг аукциона», в соответствии с которым снижается цена. В соответствии с ч.5 ст.37 Закона о размещении заказов в случае, если после троекратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить «шаг аукциона» на 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В нарушение указанных норм аукционистом Администрации Стародубского района Брянской области по лоту №1 на первом, третьем, шестом и седьмом «шагах аукциона» объявлялась одна и та же цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 5%, - 5133513 рублей 10 копеек. На втором и пятом «шагах аукциона» аукционистом Администрации Стародубского района Брянской области объявлялась одна и та же цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 4,5% - 5160531 руб. 59 копеек.

По лоту №3 аукционистом, после объявления цены контракта сниженной с учетом «шага аукциона» в размере 5% на втором «шаге аукциона» была объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» в размере 0,5%, на третьем «шаге аукциона» объявлена цена контракта, сниженная с учетом «шага аукциона» 1%.

2. Аукционистом Администрации Стародубского района Брянской области нарушены положения п. 5 части 5.2 ст. 37 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления аукционистом цены контракта ни один участник аукциона не поднял карточку, поскольку аукционист заявлял об окончании аукциона, при объявлении цены контракта, с которой участником аукциона выражалось согласие путем поднятия карточки: так по первому лоту аукцион был объявлен оконченным на 8-м «шаге аукциона», на котором участник аукциона ООО «Торгпром-2» выразил согласие с ценой контракта путем поднятия карточки; по второму лоту аукцион объявлен оконченным на 2-м «шаге аукциона», на котором участник аукциона ООО «Торгпром-2» выразил согласие с ценой контракта путем поднятия карточки; по третьему лоту аукцион объявлен оконченным на 5-м «шаге аукциона», на котором участник аукциона ОАО «Дорожник» выразил согласие с ценой контракта путем поднятия карточки.

3. Аукционистом администрации Стародубского района Брянской области нарушены требования ч.5 ст.37 Закона о размещении заказов, устанавливающей, что в случае, если после троекратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить «шаг аукциона» на 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта, поскольку аукционистом администрации Стародубского района Брянской области не осуществлено снижение «шага аукциона» до 0,5 %.

4. Муниципальным заказчиком Администрация Стародубского района Брянской области нарушены положения ч.4 ст.34, п.4.2 ч.4 ст. 22 Закона о размещении заказов, определяющей, что документация об аукционе должна содержать форму, сроки и порядок оплаты работ, поскольку документацией об аукционе не установлен четкий порядок оплаты работ: «пунктом 10 Информационной карты документации об аукционе установлена форма, сроки и порядок оплаты выполненных работ: «безличный расчет по факту выполненных работ и по мере поступления бюджетных средств из бюджетов всех уровней», однако пунктом 6.8. проекта муниципального контракта предусмотрено, что «Заказчик может выплачивать Подрядчику аванс в размере до 30% объема работ текущего года». Таким образом, невозможно установить каким образом будет осуществляться оплата выполненных работ, что нарушает положения части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона.

5. Включение муниципальным заказчиком Администрации Стародубского района Брянской области в проект муниципального контракта Приложения №5 к муниципальному контракту: «Сроки выполнения работ по содержанию автомобильных дорог» противоречит положениям ч.3 ст.38 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, поскольку при заключении контракта в Приложении №5 заложена возможность разработки графика выполнения работ. При этом, документацией об аукционе определен только общий срок выполнения работ - 31.12.2010 года без выделения этапов выполнения работ.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Мега-Строй» на действия единой комиссии Администрации Стародубского района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядной организации для выполнения работ по содержанию муниципальных дорог и мостов Стародубского района обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях аукциониста Администрации Стародубского района нарушения требований частей 5, 5.2 статьи 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Администрации Стародубского района Брянской области нарушения требований ч. 4 ст.34, ч.3 ст.38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать Администрации Стародубского района предписание об устранении нарушений требований ч.4 ст.34, ч.4.5, 5.2 ст.37, ч.3 ст.38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии В.С.Рогачев
Члены комиссии Г.И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В.Ястребова

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«27» января 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Рогачева В.С. руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарецвой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 27 января 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Мега-Строй» на действия Администрации Стародубского района Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение подрядных работ общего пользования и сооружений на них в Стародубском районе Брянской области.

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Администрации Стародубского района Брянской области устранить нарушение требований ч.4 ст.34, ч.ч.5,5.2 ст.37, ч.3 ст.38 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1.Отмены протокола открытого аукциона № 2/1 от 13.01.2010 года.

2.Размещения на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов

www.tender.debryansk.ru информации об отмене протокола открытого аукциона № 2/1 от 13.01.2010 года.

3. Уведомления участников аукциона о дате, времени и месте повторной процедуры аукциона.

4. Осуществления повторно процедуры аукциона с учетом положений частей 5., 5.2 ст. 37 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России.

5. При заключении муниципального контракта на выполнение подрядных работ общего пользования и сооружений на них в Стародубском районе Брянской области с победителем открытого аукциона установить порядок оплаты работ, подлежащих выполнению в рамках муниципального контракта.

6. При заключении муниципального контракта на выполнение подрядных работ общего пользования и сооружений на них в Стародубском районе Брянской области с победителем открытого аукциона определить в Приложении №5 к муниципальному контракту «Сроки выполнения работ по содержанию автомобильных дорог» общий срок выполнения работ, предусмотренный документацией об аукционе.

Доказательства исполнения п.п.1,2,3,4 настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 3 февраля 2010 года.

Доказательства исполнения п.п.5,6 настоящего предписания представить в адрес в течение 2-х рабочих дней после даты заключения муниципального контракта представить указанный документ в Брянское УФАС России.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии В.С.Рогачев
Члены комиссии Г.И. Будачева
О.И. Макарецва
Е.В.Ястребова