РЕШЕНИЕ № 56-10376-14/7

по жалобе ООО «Стройкомплект»

Резолютивная часть решения оглашена

30.04.2014 г.
г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе: … (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Стройкомплект» на действия Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Парки Самары» (далее – Учреждение, Заказчик) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по изготовлению и установки пяти детских игровых площадок (Закупка № 31401003432) (далее – Конкурс, Закупка),

в присутствии:

… ;

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

21.04.2014г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройкомплект» на действия Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Парки Самары» при проведении при проведении открытого конкурса на выполнение работ по изготовлению и установки пяти детских игровых площадок (Закупка № 31401003432).

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, производители аналогичного товара и их дистрибьюторы, а равно организации, имеющие возможность поставить товар производства ЗАО «Ксил», но не являющиеся его официальными дилерами, заведомо исключены из круга потенциальных участников Закупки и лишены возможности конкурировать в ходе торгов, так как их заявкам на участие в торгах вход на торги запрещен конкурсной документацией. Кроме того, согласно

информации с сайта …, ООО «Солнечная долина» является единственным дилером ЗАО «Ксил» на территории Самарской области.

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку законности действий Заказчика; до рассмотрения жалобы приостановить дальнейшие действия по проведению открытого конкурса.

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №№ 4604/7 от 24.04.2014 г., 4824/7 от 29.04.2014 г.) были представлены письменные возражения и документы (вх. № 2104-з от 30.04.2014 г.), составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 04.04.2014 г. на сайте для размещения информации в сети «Интернет» по адресу: …, в разделе «Реестр закупок», было размещено извещение № 31401003432 о проведении Конкурса (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением предметом Конкурса является право на заключение договора на выполнение работ: изготовление и установка пяти детских игровых площадок согласно приложенной спецификации.

Заказчиком выступило Муниципальное автономное учреждение городского округа Самара «Парки Самары».

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Закона о

закупках Заказчиком 28.12.2013 г. на сайте … размещена действующая на момент размещения Извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Парки Самары» от 27.12.2013 г. (далее – Положение).

2. Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Во исполнение части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о проведении Конкурса, размещенной 04.04.2014 г. на сайте … (далее – Документация) Заказчиком установлены требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (Спецификация на оборудование производства Ксил).

Кроме того, в соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком в пункте 17 Документации установлены требования к участникам закупки.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 17 Документации, Учреждением установлено требование о наличии у участника действующего дилерского соглашения с производителем детского игрового оборудования Ксил, http….

Согласно доводам Заказчика данное требование обусловлено снижением риска участия в Закупке недобросовестных поставщиков.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Стройкомплект», Комиссией Самарского УФАС России у ЗАО «Ксил» запрошены следующие документы и сведения:

1. Сведения о хозяйствующих субъектах, расположенных на территории Самарской области, с которыми заключены дилерские соглашения на поставку оборудования детских площадок, производимого ЗАО «Ксил»;

2. Сведения о сроках и порядке заключения дилерского соглашения на поставку оборудования детских площадок, производимого ЗАО «Ксил».

ЗАО «Ксил» письмом № 67 от 30.04.2014 г. (вх. № 2105-з от 30.04.2014 г.) представлены сведения о хозяйствующих субъектах, расположенных на территории г. Самары, с которыми заключены дилерские соглашения на поставку оборудования, производимого ЗАО «Ксил», среди которых ООО «…», ООО «…»,

ООО «…».

Кроме того, в соответствии с вышеназванным письмом ЗАО «Ксил» сроки и порядок заключения дилерского соглашения на поставку оборудования детских площадок, производимого ЗАО «Ксил»:

- по заявке субъекта в течение 14 дней;

- по согласованию сторон.

В соответствии с Извещением, срок подачи заявок на участие в Закупке составляет 18 дней.

Таким образом, любое юридическое лицо имеет возможность заключить дилерское соглашение с производителем требуемого к поставке оборудования ЗАО «Ксил» для участия в Закупке.

Комиссией установлено, что ООО «Стройкомплект» не предприняло попыток заключения дилерского соглашения с ЗАО «Ксил».

3. Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Действующее законодательство не содержит запретов на установление соответствующих условий (критериев) для участия в открытом конкурсе, поэтому Заказчик в соответствии со своей компетенцией вправе самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком установлены следующие критерии и порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе:

Удалённость юридического адреса участника от г.о. Самара,

значимость критерия 0,2:

более 100км - 0 баллов;

от 0 до 100км - 50 баллов;

в черте г.о. Самара - 100 баллов.

Указанный критерий не является требованием к участнику Закупки. Кроме того, имеются иные критерии, по которым участник Закупки, юридический адрес которого удален от г.о. Самара на 100 и более км, может набрать максимальное количество баллов.

Таким образом, наличие критерия «Удаленность юридического адреса участника от г.о. Самара» не противоречит действующему законодательству, а

установленный в Документации порядок оценки и сопоставления заявок не создает незаконных преимущественных условий участия в конкурсе отдельным участникам размещения заказа, в том числе ООО «Солнечная долина».

При указанных обстоятельствах, в действиях Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Парки Самары» отсутствует нарушение порядка организации и проведения торгов, установленного Законом о закупках и Положением.

Кроме того, документы и сведения, представленные Заявителем, не свидетельствуют о наличии в действиях Муниципального автономного учреждения городского округа Самара «Парки Самары» признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройкомплект» необоснованной.

…

Председатель Комиссии

…

Члены Комиссии:

…

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.