

1. Терешкин А.Н.

2. Администрация поселения Сосенское

142770, Москва, пос. Сосенское,
п. Газопровод, д. 15

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1800/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

28 октября 2015 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

Администрации поселения Сосенское Савина А.А. (по доверенности от 27.10.2015 № б/н),

в отсутствие:

Терешкина А.Н. (уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС

России от 26.10.2015 № ИШ/42972),

рассмотрев **жалобу Терешкина А.Н. на действия — Администрации поселения Сосенское** при проведении открытого аукциона по продаже муниципального имущества (реестровый № 040915/9702805/01),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Терешкина А.Н. (**далее — Заявитель**) на **действия — Администрации поселения Сосенское (далее — Администрация)** при проведении открытого аукциона по продаже муниципального имущества (реестровый № 040915/9702805/01) (**далее – Аукцион**).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион по продаже имущества проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме», которым утверждено Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – Положение).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведение торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

www.torgi.gov.ru (далее - **Официальный сайт**) 04.09.2015 размещено извещение о проведении Аукциона. Дата окончания подачи заявок — 06.10.2015. Подведение итогов — 21.10.2015.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 06.10.2015 по извещению № 040915/9702805/01 заявка Заявителя отклонена от участия в Аукционе, так как предоставлена не полная копия паспорта.

Кроме того, Администрация на заседании Комиссии пояснила, что заявка Заявителя не прошита, листы не пронумерованы, не скреплены подписью претендента.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном [издании](#), а также размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее - сайты в сети «Интернет») не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 8 статьи 18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе по следующим основаниям:

- представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации;
- представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении (за исключением предложений о цене государственного или муниципального имущества на аукционе), или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации;
- заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Перечень оснований отказа претенденту в участии в аукционе является исчерпывающим.

Статьей 16 Закона о приватизации определен перечень документов, представляемых покупателями государственного и муниципального имущества:

Одновременно с заявкой физические лица предъявляют [документ](#), удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В случае, если от имени претендента действует его представитель по доверенности, к заявке должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени претендента, оформленная в установленном порядке, или нотариально заверенная копия такой доверенности. В случае, если доверенность на осуществление действий от имени претендента подписана лицом, уполномоченным руководителем юридического лица, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия этого лица.

Все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (при наличии печати) (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

Перечень документов, а также требования к составу и оформлению документов для участия в Аукционе представлены в разделе 8 Информационного сообщения о проведении Аукциона: физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов. Заявки на участие в аукционе, представляются по формам, утвержденным Продавцом.

Все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

Форма заявки представлена в Приложении 1 к Информационному сообщению о проведении Аукциона.

В форме заявки также указано, что в случае подачи заявки физическим лицом, к заявке прилагается документ, удостоверяющий личность, или копии всех его листов. Все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, либо отдельные тома данных документов должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью претендента (для юридического лица) и подписаны претендентом или его представителем.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Администрации, установила, что листы документов, прилагаемых к заявке Заявителем не прошиты, не пронумерованы, не скреплены подписью претендента, что не соответствует требованиям Информационного сообщения о проведении Аукциона, **Закона о приватизации**. Кроме того, в составе заявки Заявителя не представлены копии всех страниц документа, удостоверяющего личность (паспорта гражданина Российской Федерации) (Заявителем представлен только копии 3-й и 4-й страниц паспорта), что не соответствует требованиям Информационного сообщения о проведении Аукциона, **Закона о приватизации**.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 №232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» и Положением о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997г № 828 (далее - Положение о паспорте гражданина Российской Федерации), паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации.

Таким образом, предъявление документа, в том числе удостоверяющего личность, означает представление оригинала или надлежащим образом заверенной копии целиком, со всеми страницами и реквизитами, без изъятий.

В соответствии с пунктом 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, непредусмотренные указанным Положением. паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением,

является недействительным.

Отсутствие целостности документа также может означать его недействительность.

Таким образом, направление заинтересованным лицом копии документа, в которой отсутствует часть этого документа, затрагивает права и обязанности неопределенного круга лиц. В частности, наличие непредусмотренных Положением надписей в паспорте, которые не могли быть обнаружены при предоставлении только части документа или отсутствие целостности документа, означает регистрацию участника по недействительному документу с последующим оспариванием итогов торгов третьими лицами.

Таким образом, заявка Заявителя правомерно отклонена от участия в Аукционе.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Администрации при проведении Аукциона необоснованной.
2. **Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 26.10.2015 № ИШ/42972.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.