Общество с ограниченной ответственностью «Атлантикпро»

620062, г. Екатеринбург, пр-кт Ленина, д. 101/2, оф. 23

atlanticpro66@gmail.com

Территориальная администрация Заволжского района мэрии города Ярославля

150055, г. Ярославль, пр. Авиаторов, д. 74а

zavadm@city-yar.ru

Департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля

150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, д. 4

DSER@city-yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-870/2020

Резолютивная часть решения объявлена 30 сентября 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 05 октября 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления ..., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., специалист-эксперт отдела контроля закупок ..., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «Атлантикпро» (далее также – ООО «Атлантикпро», общество), представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

заказчик, территориальная администрация Заволжского района мэрии города Ярославля (далее также – заказчик), обеспечил участие представителя по доверенности ...,

уполномоченный орган, департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (далее также – уполномоченный орган), обеспечил участие представителя по доверенности ...,

рассмотрев жалобу ООО «Атлантикпро» на действия заказчика, территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля, и уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах (извещение № 0371300027820000370) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

24.09.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Атлантикпро» на действия заказчика, территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля, и уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах (извещение № 0371300027820000370) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что документация о данном электронном аукционе утверждена заказчиком и уполномоченным органом с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок: не установлены дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнение представителей заказчика и уполномоченного органа, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

Уполномоченным органом, департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 21.08.2020 размещено извещение № 0371300027820000370 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах, вместе с документацией об электронном аукционе,

неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 508 087,03 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 31 в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования, предусмотренные частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, регламентируются постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99).

Приложением N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 предусмотрены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, оформленные в виде таблицы (далее – Приложение).

В пункте 2(3) Приложения в графе «Наименование товаров, работ, услуг» указано: «Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей», в графе «Дополнительные требования к участникам закупки» указано: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия. При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Таким образом, основанием возникновения обязанности по установлению в извещении и аукционной документации дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) Приложения является совокупность следующих обстоятельств:

- отнесение видов закупаемых работ к работам по ремонту и (или) содержанию;

- отнесение объектов, в отношении которых должны выполняться соответствующие работы, к автомобильным дорогам;

- превышение начальной (максимальной) цены контракта для обеспечения федеральных нужд отметки в 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - в 5 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 N 257-ФЗ) автомобильная

дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В приложении № 3 к Техническому заданию документации об электронном аукционе представлен перечень объектов на выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах, содержащий перечни внутриквартальных проездов и улиц и оформленный в виде таблиц, имеющих подзаголовки «Внутриквартальные проезды и улицы частного сектора с усовершенствованным покрытием», «Внутриквартальные проезды и улицы частного сектора с неусовершенствованным покрытием» и т. д.

Постановлением мэра г. Ярославля от 02.10.2008 N 2689 "Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля" (далее - Постановление мэра г. Ярославля от 02.10.2008 N 2689) утвержден перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения города Ярославля, оформленный в виде таблицы, где в графе «Местонахождение» указаны наименования улиц, относящиеся к соответствующим автомобильным дорогам.

Сопоставив наименования улиц из таблиц с подзаголовками «Внутриквартальные проезды и улицы частного сектора с усовершенствованным покрытием», «Внутриквартальные проезды и улицы частного сектора с неусовершенствованным покрытием» приложения № 3 к Техническому заданию документации об электронном аукционе с наименованиями улиц, содержащимися в Постановлении мэра г. Ярославля от 02.10.2008 N 2689, Комиссией установлено, что ряд таких наименований совпадают (например, улицы Седова, Заливная, Червонная, Болотная, Центральная, переулки Вологодский, Глиняный и др.).

Учитывая изложенное, объектом рассматриваемой закупки является выполнение работ, в том числе, по содержанию автомобильных дорог.

Согласно пункту 19 статьи 11 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится, в частности, установление классификации работ по капитальному ремонту, ремонту, содержанию автомобильных дорог.

Приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" (далее - Приказ Минтранса России от 16.11.2012 N 402) утверждена Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее – Классификация).

В пунктах 6-7 Классификации перечислены виды работ по содержанию (в том числе зимнему) автомобильных дорог.

В Приложении № 1 к техническому заданию документации об электронном

аукционе приведены виды работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах.

Комиссия Ярославского УФАС России, сопоставив виды работ по содержанию автомобильных дорог, указанные в Классификации, с видами работ, определенными заказчиком в Приложении № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе, приходит к выводу, что закупаемые заказчиком виды работ соответствуют поименованным в вышеуказанном нормативном правовом акте видам работ, при таком формировании аукционной документации относятся к содержанию автомобильных дорог.

Так, например, позиция «механизированная уборка проезжих частей от снега, включая сгребание и подметание снега, формирование и раздвигание снежного вала» (Приложение № 1 к техническому заданию документации об электронном аукционе) согласуется с позицией «механизированная снегоочистка, расчистка автомобильных дорог от снежных заносов, борьба с зимней скользкостью, уборка снежных валов с обочин» (подпункт 4 пункта 7 Классификации).

Соответственно, учитывая объект закупки (выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах, включая выполнение работ по содержанию автомобильных дорог), и начальную (максимальную) цена контракта (9 508 087,03 рублей), и принимая во внимание цель проведения закупки (обеспечение муниципальных нужд), заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации должны быть установлены указанные выше дополнительные требования к участникам закупки.

На заседании Комиссии представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что 15.09.2020 заказчиком и уполномоченным органом в соответствии с решением и предписанием Ярославского УФАС России по делу № 076/06/64-791/2020 внесены изменения в извещение и аукционную документацию, в результате которых, в частности, в извещении и аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) Приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

Обратившись к единой информационной системе, Комиссией установлено, что 15.09.2020 уполномоченным органом размещен файл «Изменения ЭА 350.zip», в состав которого входят файлы «Изменения в извещение ЭА 350.docx» и «Изменение в документацию ЭА 350.docx».

При открытии данных электронных документов установлено, что они содержат, в частности, дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) Приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

Учитывая изложенное, на момент подачи рассматриваемой жалобы извещение и документация об электронном аукционе содержали дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 2(3) Приложения N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99; довод заявителя об обратном является несостоятельным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атлантикпро» (ИНН 6670487060, ОГРН 1196658065603) на действия заказчика, территориальной администрации Заволжского района мэрии города Ярославля (ИНН 7603011277, ОГРН 1027600625360), и уполномоченного органа, департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля (ИНН 7604115180, ОГРН 1077604025102), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию внутриквартальных проездов и улиц частного сектора Заволжского района города Ярославля в 2020 - 2021 годах (извещение № 0371300027820000370), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: