

Решение № РНП 89-14/2017

по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта

(закупка № 0190200000315006071)

25 января 2017 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<....>,

рассмотрев сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» (629008. ЯНАО. г. Салехард, ул. Восход, д.11. кв.23; ИНН: 8901027203; далее - ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП», Общество, Подрядчик), представленные ГКУ «ДКСИ И ЯНАО» (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Ямальская, д. 11-г; ИНН 8901017526; далее - Заказчик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 28 июля 2015г. № 2015.278768 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39», заключенного по результатам осуществления закупки № 0190200000315006071 (реестровый номер контракта [2890101752615000064](#)), цена контракта 33 444 148 рублей 00 копеек, (далее - электронный аукцион, контракт),

в присутствии представителя заказчика Дерягиной Е.Б действующей по доверенность от 18.01.2017г. №б/н;

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в Ямало-Ненецкое УФАС России были представлены (исх. N 450-12/5 от 11.01.2017) материалы электронного аукциона и решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 28 июля 2015г. № 2015.278768 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39" .

Из представленных материалов и информации установлено.

29.06.2015 года ГКУ «ДКСИ И ЯНАО» был объявлен электронный аукцион № 0190200000315006071 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул.

Мира, д. 39» .

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 17.06.2015 №0190200000315006071-1-3п ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» было признано победителем аукциона.

Между Заказчиком и ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» был заключен государственный контракт от от 28 июля 2015г. № 2015.278768 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39".

Цена контракта: 33 444 148 рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 1. контракта «Предмет Контракта» в соответствии с условиями настоящего контракта Подрядчик обязуется в установленный законом срок выполнить по заданию Государственного заказчика ремонтные, монтажные и иные работы (далее-работы), связанные с капитальным ремонтом объекта: "Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39" и передать их Государственному заказчику, а Государственный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их.

Подрядчик обязанностей по 28 июля 2015г. № 2015.278768 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39" надлежащим образом не исполнил.

Заказчиком к своему обращению приложены следующие документы:

-соглашение о расторжении контракта, направленному Обществу по почте по адресу указанному в контракт;

Справка о стоимости выполненных работ.

Заказчик 16.11.2016г. принимает решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта.

Указанное решение было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) 16.11.2016.

Проанализировав представленные материалы Комиссия контрольного органа приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена

контракта, источник финансирования.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации. Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

На основании пункта 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Согласно пункту 2 статьи 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 16 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается, в том числе информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании части 6 указанной статьи в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

В течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4-6 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере

закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов (часть 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе).

В силу части 9 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Разделом 16 «Изменение, расторжение Контракта» от 28 июля 2015г. № 2015.278768 п. 16.2 установлено, следующее:

Государственный контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта, в случаях:

- задержки Подрядчиком начала выполнения работ, а также любого из этапов выполнения работ (согласно Приложения № 2) по причинам, не зависящим от Государственного заказчика;

- в случае если Подрядчик просрочит исполнение одного из разделов статьи 4 настоящего Контракта;

- в случае проведения процедуры ликвидации Подрядчика - юридического лица или наличия решения арбитражного суда о признании Подрядчика банкротом и об открытии конкурсного производства;

- в случае прекращения действия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на Безопасность объектов капитального строительства и иных разрешительных документов, других актов государственных органов в рамках действующего законодательства, лишаящих Подрядчика права на производство работ;

- в случае не устранения Подрядчиком недостатков в выполненных работах в сроки, определенные государственным заказчиком;

- в случае если Подрядчик в течение 3-х календарных дней с момента подписания настоящего Контракта не предоставил Заказчику обязательные Приложения;

- в случае несоблюдения Подрядчиком строительных норм и правил в части качества выполняемых работ;

- других случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что

обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Пунктом 1 статьи 702 ГК РФ установлено, что по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

К отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров (пункт 2 статьи 702 ГК РФ).

К пояснениям Заказчика в Комиссию контрольного органа поступили следующие документы.

-Справка о стоимости выполненных работ и затрат;

-Соглашение о расторжении государственного контракта;

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии

поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 указанной статьи информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Решение о расторжении контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта № 28 июля 2015г. № 2015.278768 размещено в единой информационной системе 16.11.2016.

Данное решение 16.12.2016 направлено ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Исполнителя, указанному в контракте, а также в выписке ЕГРЮЛ.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе при невозможности получения подтверждения либо информации о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) уведомления об одностороннем отказе от исполнения контракта датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе, т.е. в данном случае - 16.12.2016.

Контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

При этом Комиссия отмечает, что заказчиком представлены документы, подтверждающие вышеизложенные обстоятельства, что свидетельствует о том, что им были соблюдены процессуальные требования части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в части надлежащего уведомления Общества об одностороннем отказе от исполнения контракта от 28 июля 2015г. № 2015.278768.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Ямало-Ненецкое УФАС России не представлено. Доказательств невозможности исполнить обязательства по Контракту от 28 июля 2015г. № 2015.278768в материалы дела Обществом не представлено.

В соответствии со статьей 2 ГК РФ. предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в электронном аукционе участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при неисполнении им обязательств по контракту, в случае признания его победителем.

Таким образом, изучив имеющиеся материалы дела, а также заслушав пояснения представителя заказчика, Комиссия находит в действиях ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» признаки недобросовестно виновного поведения.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Федерального закона N 44-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062.

Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр при одностороннем отказе заказчика от исполнения обязательств по контракту, при условии соблюдения порядка, установленного статьей 95 Закона о контрактной системе, принятия соответствующего решения, являются документально подтвержденные следующие обстоятельства:

- неисполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- установление заказчиком в ходе исполнения контракта несоответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным документацией о закупке;
- установление заказчиком в ходе исполнения контракта факта представления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) недостоверной информации о своем соответствии установленным документацией о закупке требованиям.
- Пунктом 12 данных Правил установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов,

указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности вышеуказанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные доводы, Комиссия приходит к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков сведений об

ОБЩЕСТВЕ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СЕВЕРСТРОЙГРУПП»:

- , Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Восход, д.11, кв.23; ИНН: 8901027203; КПП: 8980101001), представленные МКУ Управление капитального строительства (ИНН 8901027972) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения 28 июля 2015г. № 2015.278768 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39" (реестровый номер контракта [2890101752615000064](#)), заключенного по результатам осуществления закупки № 0190200000315006071 способом электронного аукциона, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.
2. Сведения о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» - АЛЬМУКАЕВА НАТАЛЬЯ ТАМАЗОВНА; ИНН: 665911688628, представленные МКУ Управление капитального строительства (ИНН 8901027972) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 28 июля 2015г. № 2015.278768 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: "Здание больницы второй корпус (родильное отделение), ЯНАО, г. Салехард, ул. Мира, д. 39" (реестровый номер контракта [2890101752615000064](#)), заключенного по результатам осуществления закупки № 0190200000315006071 способом электронного аукциона, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.
3. Датой включения сведений в отношении ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» (629008, ЯНАО, г. Салехард, ул. Восход, д.11, кв.23; ИНН: 8901027203; КПП: 8980101001), а также в отношении директора и единственного участника ООО «СЕВЕРСТРОЙГРУПП» - АЛЬМУКАЕВА НАТАЛЬЯ ТАМАЗОВНА; ИНН: 665911688628, в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.
4. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта, о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт расторгнут по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, содержащаяся в реестре недобросовестных поставщиков информация, неисполнение действий, предусмотренных частью 9 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», могут быть обжалованы заинтересованным лицом в судебном порядке