

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 12/Р-2017

«23» января 2018г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя Комиссии: <...> - заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: <...> - начальника отдела рекламы,  
недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

<...> - главного специалиста-эксперта отдела рекламы,  
недобросовестной конкуренции и финансовых рынков;

рассмотрев дело № 12/Р-2017, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Эксперт» (юридический адрес: 109028, г. Москва, пер. Подкопаевский, д. 7, стр. 2, ИНН 7709702475, ОГРН 5067746844864, КПП 770901001, дата регистрации: 28.09.2006г., далее – ООО «Эксперт») о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

### УСТАНОВИЛА:

13.01.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило заявление физического лица (вх. № 121э от 13.01.2017г.) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством смс – сообщения на абонентский номер <...> следующего содержания:

- 13.01.2017г. в 10 часов 30 минут: «Краска 130руб за 100гр!!! «А-Авто» предлагает подбор автоэмалей по цене 130р за 100гр! Подробности по тел: 89832232299 и 89832533540» от абонента NCC-SMS.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ПАО «ВымпелКом» (исх. № ВР-04-5650Исх от 03.02.2017г.), следует, что отправителем вышеуказанного смс – сообщения является ООО «Эксперт» на основании договора об оказании услуг связи «Билайн» № <...> от <...>г., а также дополнительного соглашения № <...> от <...>г. к указанному договору, согласно которым ПАО «ВымпелКом» как оператор связи оказывает ООО «Эксперт» как

абоненту, услуги доступа к программно – аппаратному комплексу оператора для формирования и рассылки смс – сообщений определенному кругу лиц партнерами абонента и/или абонентом.

Согласно условиям соглашения ООО «Эксперт» получило доступ к технологическому интерфейсу программно – аппаратного комплекса ПАО «ВымпелКом», посредством которого получило техническую возможность формирования и рассылки смс – сообщений пользователям, определенных ПАО «ВымпелКом», с использованием интерфейса услуги (пункт 1.5 дополнительного соглашения).

В соответствии с условиями дополнительного соглашения, при пользовании услугами ООО «Эксперт» самостоятельно, без участия ПАО «ВымпелКом» определяет содержание смс – сообщений, формирует их текст и осуществляет рассылку смс – сообщений на абонентские номера своих клиентов, являющихся пользователями услуг подвижной радиотелефонной связи ПАО «ВымпелКом» и/или других операторов подвижной радиотелефонной связи. Согласно пункту 4.2 соглашения ООО «Эксперт» осуществляет рассылку смс – сообщений на телефонные номера только тех пользователей, которые предоставили ООО «Эксперт» и/или его партнерам свое согласие на получение рекламных, информационных и иных материалов путем рассылки смс – сообщений.

Таким образом, техническое и фактическое формирование смс – сообщений, определением списка пользователей и их абонентских номеров, рассылка по адресатам смс – сообщения, указанного в запросе осуществлялось ООО «Эксперт».

Из заявления следует, что согласия на получение вышеуказанной рекламы на абонентский номер <...> заявитель не давал.

Частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

10.02.2017г. определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 12/Р-2017 в отношении ООО «Эксперт» и назначено к рассмотрению на 10.03.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Эксперт» заказным письмом с уведомлением о вручении.

10.03.2017г. на рассмотрение дела № 12/Р-2017 представитель ООО «Эксперт» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Эксперт» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 10.03.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 11.04.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Эксперт» заказным письмом с уведомлением о вручении (возврат корреспонденции с пометкой «отсутствие адресата по указанному адресу» имеется в материалах дела).

11.04.2017г. состоялось рассмотрение дела № 12/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «Эксперт».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ 24.03.2017г. ООО «Эксперт» сменило юридический адрес: 105120, г. Москва, пер. Наставнический, д. 13-15, стр. 2, этаж 8.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 11.04.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 05.05.2017г. в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Эксперт» заказным письмом с уведомлением о вручении.

04.05.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Эксперт» (исх. № 27042017/1 от 27.04.2017г.), из которых следует, что ООО «Эксперт» заключен договор № <...> от <...>г. с обществом с ограниченной ответственностью «Страмедиа» (далее – ООО «Страмедиа») на предоставление доступа к «Интерфейсу» для предоставления Клиенту возможности формирования смс – сообщений для передачи информации пользователям по их смс запросам. ООО «Страмедиа» - смс провайдер, который предоставляет свою платформу/программное решение – Личный кабинет для массовых смс – рассылок Заказчику на основании Договора. Согласно договору, заключенному между ООО «Эксперт» и ООО «Страмедиа», ООО «Страмедиа», как Клиент, предупрежден, информирован и несет полную ответственность за формирование смс запросов своими Заказчиками.

05.05.2017г. состоялось рассмотрение дела № 12/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «Эксперт», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Эксперт») (надлежащим ООО «Страмедиа», ИНН 7730655080, ОГРН 1117746917848, КПП 773001001, дата регистрации: 15.11.2011г., юридический адрес: 121087, г. Москва, ул. Тучковская, д. 6, стр. 1).

Определением от 05.05.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 15.06.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Страмедиа», ООО «Эксперт» заказными письмами с уведомлением о вручении.

15.06.2017г. на рассмотрение дела № 12/Р-2017 представитель ООО «Страмедиа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО

«Страмедиа» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 15.06.2017г. рассмотрение дела № 12/P-2017 было отложено на 24.07.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Страмедиа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

24.07.2017г. на рассмотрение дела № 12/P-2017 представитель ООО «Страмедиа» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «Страмедиа» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 24.07.2017г. рассмотрение дела № 12/P-2017 было отложено на 05.09.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Страмедиа» заказным письмом с уведомлением о вручении.

В адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Страмедиа» (исх. б/н, б/д), из которых следует, что ООО «Страмедиа» является смс – провайдером и предоставляет свою платформу/программное решение – личный кабинет для массовых смс – рассылок. В соответствии с договором № <...> от <...>г. заказчик смс – рассылки в данном случае является общество с ограниченной ответственностью «Инновационные технологии» (далее - ООО «Инновационные технологии»). В соответствии с условиями указанного договора ООО «Инновационные технологии» самостоятельно формирует текст сообщения и отправляет запрос (смс – сообщение) из личного кабинета по своим абонентским базам, а ООО «Страмедиа» передает согласно правила и стандарту GSM на смс-центр сотового оператора абонента. Пунктом 3.2.1 договора № <...> от <...>г. установлено, что ООО «Инновационные технологии» обязуется использовать услугу только для передачи абонентам сервиса, в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, в том числе в соответствии с ФЗ «О рекламе». Пунктом 3.2.2 договора установлено, что ООО «Инновационные технологии» обязано не использовать услугу для распространения ненужной получателю, не запрошенной информации. Пунктом 3.2.4 установлено, что ООО «Инновационные технологии» обязано не использовать подключение к системе для организации спама. В соответствии с пунктом 3.2.5 указанного договора ООО «Инновационные технологии» обязуется получить от абонента, на телефон которого планируется отправка смс – сообщений согласие на получение таких смс – сообщений в форме, которая может быть предъявлена оператору связи в случае необходимости в качестве безоговорочного доказательства добровольности получения смс – сообщений абонентом.

05.09.2017г. состоялось рассмотрение дела № 12/P-2107 в отсутствие представителя ООО «Страмедиа», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Страмедиа») надлежащим (ООО «Инновационные технологии», ИНН 7707833031, ОГРН 1147746473676, КПП 770701001, дата регистрации: 28.04.2014г., юридический адрес: 127473, г. Москва, ул. Депутатская, д. 25).

Определением от 05.09.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 09.10.2017г. в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Инновационные технологии», ООО «Страмедиа» заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении ООО «Инновационные технологии» почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.09.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Инновационные технологии» (исх. № 199 от 19.09.2017г.), из которых следует, что ООО «Инновационные технологии» не является изготовителем и распространителем рекламных смс – сообщений, а предоставляет технический сервис, с помощью которого клиенты ООО «Инновационные технологии» могут осуществлять рассылки смс – сообщений тем абонентам подвижной связи, телефоны которых они самостоятельно указывают при осуществлении рассылки.

Вышеуказанное смс – сообщение было направлено в рамках договора № ИТ-015/16 от 29.02.2016г., заключенного между ООО «Инновационные технологии» и обществом с ограниченной ответственностью «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» (далее – ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ»), согласно которому ООО «Инновационные технологии» предоставляет услуги по доступу к сервису, позволяющему самостоятельно осуществлять рассылки смс и MMS – сообщений, созданных и сформированных ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ», не являясь при этом рекламодателем и рекламораспространителем.

09.10.2017г. состоялось рассмотрение дела № 12/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «Инновационные технологии», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 09.10.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 20.11.2017г. в 08 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Инновационные технологии» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении ООО «Инновационные технологии» почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

20.11.2017г. состоялось рассмотрение дела № 12/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «Инновационные технологии», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 20.11.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 21.12.2017г. в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Инновационные технологии» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении ООО «Инновационные технологии» почтовой корреспонденции имеется в

материалах дела).

В материалы дела № 12/Р-2017 ООО «Инновационные технологии» представило копию договора о предоставлении услуг № <...> от <...>г., заключенного между ООО «Инновационные технологии» и ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ».

Согласно п.2.1. договора о предоставлении услуг № <...> от <...>г. исполнитель (ООО «Инновационные технологии») предоставляет за плату заказчику (ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ») доступ к сервису для самостоятельного осуществления заказчиком отправок созданных, сформированных и изготовленных заказчиком SMS, MMS-сообщений на мобильные терминалы абонентов через операторов в течение определенного периода в определенном объеме в соответствии с действующими тарифами исполнителя и условиями предоставления услуг (приложение № 1).

Согласно пункту 3.2.1. договора о предоставлении услуг № <...> от <...>г. заказчик обязан использовать услугу в соответствии с действующим законодательством РФ, в том числе ФЗ «О рекламе».

21.12.2017г. состоялось рассмотрение дела № 12/Р-2017 в отсутствие представителя ООО «Инновационные технологии», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Инновационные технологии») надлежащим (ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» ОГРН: 1152457001146, ИНН: 2457079130, КПП 245701001, дата присвоения ОГРН: 11.09.2015).

Определением от 21.12.2017г. рассмотрение дела № 12/Р-2017 было отложено на 23.01.2018г. в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ», ООО «Инновационные технологии» заказным письмом с уведомлением о вручении.

23.01.2018г. на рассмотрение дела № 12/Р-2017 представитель ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

В соответствии с абзацем 4 пункта 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, абзацем 4 пункта 3.48 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 12/Р-2017 отложить.

2. Назначить дело № 12/Р-2017 к рассмотрению на 14 марта 2018 года на 08 часов 30 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 08 часов 20 минут в каб. 316.

3. ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 07 марта 2018 года копии следующих документов (заверенных надлежащим образом):

-свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

-договора (иного документа), заключенного ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» с оператором связи на рассылку смс - сообщений рекламного характера (в том числе, на абонентский номер <...>);

-платежных документов, подтверждающих оплату за рассылку смс - сообщений (в том числе на абонентский номер (<...>);

-письменного согласия абонента (<...>) на получение рекламы посредством смс - сообщений.

Дополнительно ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» необходимо представить письменное пояснение по поводу распространения вышеуказанной смс - рекламы, содержащей признаки нарушения части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

В случае отсутствия какой-либо информации из запрашиваемого перечня или невозможности ее предоставления необходимо указать причины отсутствия данной информации.

Явка представителя ООО «ИНТЕЛТЕЛЕКОМ» с доверенностью, оформленной надлежащим образом, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии <...>

<...>