

## **РЕШЕНИЕ**

по делу № 794/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 июня 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Сорока Л.И. (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение №0318300529719000202) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения аукционной документации. В Разделе «Описание объекта закупки» по поз.6,7,8 Заказчиком при описании установлены требования с нарушением ч.1 ст.33, ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе. В Техническое задание документации электронного аукциона объединены товары, технически и функционально не связанные между собой: шприцы однократного применения (поз.1-7), иглы (поз.8).

Заказчиком представлены письменные пояснения, в которых с доводами жалобы согласился частично. Документация разработана в соответствии с Законом о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК проводился электронный аукцион: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение №0318300529719000202).

Начальная (максимальная) цена контракта – 491 264,00 руб.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе указано, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч.4 ст.23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила использования КТРУ) заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил использования КТРУ, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии).
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие). Заказчиком установлено:

№ п/п	Наименование товаров	Характеристики предлагаемых товаров	Ед. изм.	Кол-во	КТРУ
1	Шприц инсулиновый	Объем > 0.5 и ≤ 1 мл.  Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, с несъемной иглой (обычно закрытой колпачком для защиты пользователя), предназначенное для подкожного введения инсулина пациенту. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов и оснащено поршнем с противоприлипающими свойствами, обеспечивающими плавное скольжение поршня внутри цилиндра; игла не убираемая. Может использоваться медицинским персоналом или пациентами и позволяет набирать лекарственное средство из контейнера для непосредственного введения пациенту или через внутривенный порт, гепариновый замок или замок с солевым раствором. Это изделие для одноразового использования.  Срок годности не менее 3-х лет.	Шт.	13500	32.50.13.110-03210
2	Шприц общего назначения	Градуированный объем шприца 2 мл. Игла в комплекте одна и более. Коннектор Луер Слип. Тип шприца 3-х компонентный.  Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов их медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования.	Шт.	12000	32.50.13.110-00004568

		Срок годности не менее 3-х лет.			
3	Шприц общего назначения	<p>Градуированный объем шприца 5 мл. Игла в комплекте одна и более. Коннектор Луер Слип. Тип шприца 3-х компонентный.</p> <p>Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов их медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования.</p> <p>Срок годности не менее 3-х лет.</p>	Шт.	27000	32.50.13.110-00004568
4	Шприц общего назначения	<p>Градуированный объем шприца 10 мл. Игла в комплекте одна и более. Коннектор Луер Слип. Тип шприца 3-х компонентный.</p> <p>Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов их медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования.</p> <p>Срок годности не менее 3-х лет.</p>	Шт.	20000	32.50.13.110-00004568
5	Шприц общего назначения	<p>Градуированный объем шприца 20 мл. Игла в комплекте одна и более. Коннектор Луер Слип. Тип шприца 3-х компонентный.</p> <p>Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для введения жидкостей/газов (например, лекарственных средств) в медицинское изделие или тело или извлечения жидкостей/газов их медицинских изделий/тела (т.е., используемое и для введения, и для отсасывания); в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно в колпачке для защиты пользователя). Изделие может применяться в различных медицинских целях и не предназначено специально только лишь для введения лекарственных средств. Как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов, поршень может обладать противоприлипающими свойствами, обеспечивающими возможность его легкого перемещения вручную или при помощи шприцевого насоса. Это изделие для одноразового использования.</p> <p>Срок годности не менее 3-х лет.</p>	Шт.	14000	32.50.13.110-00004568
6	Шприц 2мл инъекционный с двумя иглами	<p>Градуированный объем шприца 2 мл. Игла в комплекте две и более. Коннектор Луер слип. Тип шприца 3-х компонентный.</p> <p>Дополнительные характеристики:Шприцы включают в себя цилиндр с силиконовым внутренним покрытием, поршень с уплотнителем и иглу надетую с предохранительным колпачком. Материал цилиндра - полипропилен. Упоры для пальцев не имеет заусенцев и острых краев. Цилиндр полностью прозрачный, для хорошей визуализации содержимого. Шкала - с цифровым обозначением через каждые десять делений - хорошо читаемая,</p>	Шт.	2500	32.50.13.110-00004568

точная, расположена строго параллельно вертикальной оси цилиндра и устойчивая к смыванию и истиранию при использовании. Градуировка шкалы 0,2 мл. Двойное стопорное кольцо на внутренней поверхности цилиндра предотвращает случайное выдергивание поршня в момент набора лекарственного средства. Полипропиленовый поршень имеет насечки у основания для возможности его принудительного разрушения. Уплотнитель поршня (манжета) обработан силиконовой смазкой для плавного и равномерного движения поршня. Манжета имеет кольца для контакта с внутренней поверхностью цилиндра, что исключает протекание. Шприц комплектуется двумя иглами. Игла с плоской заточкой надета на шприц. Размеры иглы 21G x 1 1/2" (0,8x40 мм). Надетая игла имеет срез с углом заточки (40±2)°. Игла с плоской заточкой предназначена исключительно для набора лекарственного средства, преимущественно из флаконов с резиновыми пробками, для предотвращения вырезания материала пробки при прокалывании ее иглой. Так же предотвращает риск непредумышленного укальвания медицинской сестры при подготовке инъекции. Для иглы с плоской заточкой применяется цветовой кодировка предохранительного колпачка, соответствующая цветовой кодировке иглы (зеленая для иглы 21G). Инъекция иглой с плоской заточкой запрещена! Вторая игла инъекционная со стандартным срезом, с трехгранной заточкой и силиконовым покрытием для атравматического введения и снижения болезненности при проникновении в ткани, приложена. Размеры иглы 23G x 1 1/4" (0,6x30 мм). Цветовая кодировка иглы соответствует требованиям международного стандарта ISO 6009. Материал канюли иглы – нержавеющая сталь (AISI 304). Предохранительный колпачок иглы имеет пять ребер жесткости, обеспечивающие удобство снятия, и, соответственно, дополнительную безопасность медицинского персонала при снятии колпачка с иглы и уменьшает риск контаминации иглы при снятии колпачка, а также обеспечивает экономию времени для выполнения простой медицинской манипуляции «инъекция». Индивидуальная стерильная упаковка. Упаковка вскрывается с небольшим усилием, что предотвращает самопроизвольное вскрытие. Нетоксично, апиrogenно, стерильно. Срок стерилизации - 5 лет.

Обоснование: Цилиндр из полностью прозрачного полипропилена обеспечивает визуальный контроль при наборе лекарственного препарата в шприц. Уплотнитель поршня должен быть силиконизирован для снижения силы трения и возможности проведения инъекции плавно и без рывков. Наличие колец на манжете поршня исключает протекание шприца и утечку дорогостоящих лекарственных препаратов. Шкала с цифровым обозначением через каждые десять делений и градуировка шкалы 0,2 мл обеспечивают точное дозирование лекарственных препаратов. Игла должна быть надета на шприц для уменьшения времени на манипуляцию "инъекция" при оказании неотложной медицинской помощи и в экстренных ситуациях. Двойное стопорное кольцо предотвращает извлечение поршня из цилиндра шприца при наборе лекарственных препаратов с потерей препаратов, в том числе дорогостоящих. Насечки у основания поршня для возможности его принудительного разрушения необходимы для разрушения шприцов перед утилизацией для предотвращения их повторного использования. Игла 0,6\*30 мм требуется для подкожного и внутримышечного введения лекарственных препаратов. Заточка иглы должна быть трехгранной для атравматичного введения и уменьшения болезненности манипуляции. Игла с плоской заточкой в комплекте необходима для для набора препаратов из флаконов с резиновой пробкой. Игла с углом заточки 40 градусов предотвращает риск попадания частиц резиновой пробки в лекарственный препарат из флакона и риск непредумышленного укальвания при инъекции.

7	Шприц	Шприц для взятия артериальной крови путем самозаполнения или аспирационным способом с иглой 23G (0,6 мм). Длина иглы 25 мм. Игла должна иметь силиконизацию внешней поверхности и внутреннего канала, и винтовое крепление Луер-Лок. В	Шт.	150	32.50.13.110-00004568
---	-------	--	-----	-----	-----------------------

		<p>основание иглы, в положении над V-образным срезом дистального конца иглы, должен быть прочно интегрирован защитный колпачок, позволяющий инактивировать иглу после ее извлечения из вены и защитить медицинского работника от укола. Объем шприца должен составлять 3 мл. Цена деления не менее 0,1 мл и не более 0,2 мл. На внутреннюю поверхность шприца должен быть напылен гепарина лития, сбалансированный кальцием, обеспечивающий стабильность рН, К+, Na+, Са++, гемоглобина, гематокрита и глюкозы в течение одного часа при комнатной температуре. Резинка на конце поршня должна состоять из уплотнительных колец (не менее двух и не более 3 шт). Мембрана поршня должна иметь отверстия для удаления воздуха. Количество отверстий не менее 2 шт и не более 3 шт. В комплекте со шприцом должна быть крышка для изоляции образца от контакта с воздухом. Крышка должна иметь вертикальные наружные бороздки для удобства закручивания и снятия и маркировку направления закручивания в виде стрелки на верхней поверхности. Высота крышки не менее 15 мм и не более 20 мм. Стерильная индивидуальная упаковка, в упаковке - шприц с иглой и крышка для изоляции от контакта с воздухом. В упаковке не менее 100 шт.</p>			
8	Игла безопасная с механизмом защиты от укола	<p>Безопасная инъекционная игла с механизмом защиты от укола 25G 0,5X16 мм (5/8") со стандартным срезом, предназначена для внутрикожного и подкожного введения лекарственных препаратов, а также для забора препаратов из флаконов или ампул.</p> <p>Треугольная лазерная заточка иглы, шлифовка микробусинами стекла, электрохимическая полировка и силиконовое покрытие поверхности иглы обеспечивают атравматическое введение и снижение болезненности при проникновении в ткани.</p> <p>Игла может быть присоединена к шприцам с адаптером типа Luer или Luer-Lock.</p> <p>После проведения инъекции следует немедленно активировать защитный механизм.</p> <p>Механизм защиты от укола активируется одним движением пальца одной руки и не требует дополнительных усилий. Защитный чехол ориентирован к срезу иглы, что обеспечивает возможность выполнения инъекций под малым углом. Широкая текстурированная поверхность защитного чехла, подходящая для большого или указательного пальца.</p> <p>Хорошо слышный щелчок подтверждает активацию механизма защиты от укола. Игла остается надежно скрытой внутри защитного чехла, что не допускает возможность укола персонала.</p> <p>Цветовая кодировка иглы (оранжевая) соответствует требованиям международного стандарта ISO 6009. Материал колпачка и втулки иглы – полипропилен. Материал канюли иглы – нержавеющая сталь (AISI 304). Крепление канюли к втулке – эпоксидная смола, что обеспечивает надежность и прочность соединения.</p> <p>Индивидуальная стерильная блистерная упаковка с отогнутым краем - медицинская бумага 60г/см2 и прозрачная пленка (состав пленки - полиэтилен / полиамид). Упаковка легко вскрывается без образования бумажной бахромы, что обеспечивает сохранение стерильности. Нетоксично, апиrogenно. Метод стерилизации - этиленоксид.</p>	Шт.	450	32.50.13.110-00004568

Заявитель указывает, что в Разделе «Описание объекта закупки» по поз.6,7,8 Заказчиком при описании установлены требования с нарушением ч.1 ст.33, ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, действующим Правилам, и описанию товара, содержащемуся в Каталоге товаров, работ, услуг.

Так, Заказчиком по поз.6 «Шприц 2мл инъекционный с двумя иглами» установлено требование: «Игла в комплекте две и более», тогда как выбранному Заказчиком коду КТРУ 32.50.13.110-00004568 для указанной позиции соответствует следующее техническое описание: *«Игла в комплекте: **одна и более**»*. При этом, следующее по тексту описание: *«Шприц комплектуется **двумя иглами**»* подтверждает явное несоответствие коду КТРУ, где во вкладке «общая информация» структуры кода КТРУ 32.50.13.110-00004568 (реестровая запись № 32.50.13.110-00004568) представлено следующее описание товара (<http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=57149>):

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, что поз.6 «Шприц 2мл инъекционный с двумя иглами» «Технического задания», не противоречит КТРУ. В КТРУ 32.50.13.110-000004568, сказано, что шприц может комплектоваться, как одной иглой, так и более. Заказчик уточнил, что необходим шприц с двумя иглами, также, при подаче заявки участник может предложить одну или большее количество игл. Общее описание из КТРУ 32.50.13.110-000004568 будет внесено в техническую документацию.

Таким образом, требование Заказчика по поз.6 «Шприц 2мл инъекционный с двумя иглами» о количестве игл в комплекте установлено Заказчиком некорректно, что нарушает положения ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила формирования каталога).

При этом в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно подпункту "г" пункта 10 Правил формирования каталога в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил.

Подпунктом "а" пунктом 13 Правил формирования каталога установлено, что в описание товара, работы, услуги, в том числе включаются потребительские свойства и иные характеристики товара, работы, услуги, в том числе функциональные, технические, качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики (при необходимости), сформированные с учетом того, что в отношении каждой характеристики, имеющей количественную оценку, указывается ее конкретное значение, или исчерпывающий перечень конкретных значений, или диапазоны допустимых значений (минимально либо максимально допустимые значения), или неизменяемые значения.

Заявитель указывает, что Заказчиком не представлено обоснование включения в пункт 6 Технического задания следующего описания:

- «Упоры для пальцев не имеет заусенцев и острых краев»;
- «Срок стерилизации - 5 лет»;
- «Градуированный объем шприца 2 мл»;
- «Цилиндр из полностью прозрачного полипропилена обеспечивает визуальный контроль при наборе лекарственного препарата в шприц»;
- «Двойное стопорное кольцо на внутренней поверхности цилиндра предотвращает случайное выдергивание поршня в момент набора лекарственного средства»;
- «Шкала с цифровым обозначением **через каждые десять делений**, и градуировка шкалы 0,2 мл обеспечивают точное дозирование лекарственных препаратов»;
- «Игла 0,6\*30 мм требуется для подкожного и внутримышечного введения лекарственных препаратов»;
- «**Предохранительный колпачок иглы имеет пять ребер жесткости**, обеспечивающие удобство снятия, и, соответственно, дополнительную безопасность медицинского персонала при снятии колпачка с иглы и уменьшает риск контаминации иглы при снятии колпачка, а также обеспечивает экономию времени для выполнения простой медицинской манипуляции «инъекция».

Из пояснений, представленных Заказчиком следует, Заказчик при формировании Технического задания аукционной документации, определил дополнительные требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям медицинского учреждения.

Так, в поз.6 «Технического задания» Заказчик определил характеристики, необходимые ему для выполнения своих функций: указан максимальный срок стерилизации 5 лет и градуированный объем шприца 2 мл. Заказчик обосновал двойное стопорное кольцо. Тройное стопорное кольцо, по мнению Заказчика, затрудняет движение поршня при наборе лекарственного препарата и последующего введения в пациента, при этом Заказчику необходима игла 0,6\*30. Упоры для пальцев должны иметь соответствующие размеры, форму и прочность, отвечающие их назначению и обеспечивающие надежное удерживание шприца при его применении. Упоры для пальцев не должны иметь заусенцев и острых краев. Во избежание повреждения перчаток у медицинского персонала.

Цилиндр шприца необходим из прозрачного полипропилена, заказчик определил

характеристики, необходимые ему для выполнения своих функций.

Согласно ГОСТ ISO 7886-1-2011 «Шприцы инъекционные однократного применения стерильные» используемые в конструкциях шприцев материалы не устанавливаются, так как их выбор зависит от конструкции шприцев, технологии их изготовления и способа стерилизации. Руководящие указания по некоторым аспектам выбора материалов содержатся в Приложении Е.

Указанное приложение носит рекомендательный характер и содержит основные технические характеристики, в том числе: «Материалы, применяемые для изготовления цилиндров шприцев, должны быть достаточно прозрачны, чтобы обеспечивать безошибочное определение дозировки».

Таким образом, установленные Заказчиком характеристики соответствуют установленным в приложении Е данного ГОСТа требованию о том, что материалы, применяемые для изготовления цилиндров шприцев, должны быть достаточно прозрачны, чтобы обеспечивать безошибочное определение дозировки.

ГОСТ ISO 7886-1-2011 содержит требования к основным техническим характеристикам, указываемым в техническом задании, при этом не исключая и не запрещая использование иных (дополнительных) технических характеристик.

В соответствии с ГОСТом ISO 7886-1-2011 «Межгосударственный стандарт. Шприцы инъекционные однократного применения стерильные. Часть 1. Шприцы для ручного использования» в отношении шприцев применяются, в том числе, следующие понятия (раздел 3 «Термины и определения»):

- номинальная вместимость (вместимость шприца, обозначенная изготовителем);
- максимальная вместимость (вместимость шприца, соответствующая наиболее удаленному положению поршня при оттягивании назад).

В разделе 9 ГОСТа ISO 7886-1-2011 установлены допуски на градуировку вместимости, значение «мертвого» пространства, размеры шкалы и значение усилия при испытаниях.

Объем шприца должен превышать объем вводимого лекарства для выбивания воздуха. Для введения дозы 5 мл лекарственного препарата заказчиком используются шприцы с номинальной вместимостью 5 мл, но при этом шприцы имеют дополнительное пространство, максимальная вместимость которых позволяет произвести все необходимые манипуляции.

Поскольку в КТРУ не раскрывается понятие «Объем» и в то же время не ограничивается только номинальным объемом шприца, заказчиком в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе подготовлено описание объекта закупки, которое содержит все предъявляемые требования к товару, призванные обеспечить поставку товара, способного удовлетворить потребности заказчика для достижения необходимых результатов работы.

Градуировка 0,2 мл соответствует ГОСТ ISO 7886-1-2011 Шприцы инъекционные однократного применения стерильные. Часть 1. Шприцы для ручного использования (с Поправками) регламентирует деления шкалы в таблице 1 в 9м разделе. Ссылка на ГОСТ: <http://docs.cntd.ru/document/1200101930>.

Кроме того, при формировании документации о закупке Заказчиком был проанализирован рынок производителей, продукция которых соответствует требованиям Заказчика. Принимая во внимание большое количество зарегистрированных на территории РФ производителей закупаемых шприцев и опыт закупок продукции с аналогичными характеристиками, у Заказчика не возникает сомнений в возможности поставки товара с характеристиками, указанными в описании объекта закупки.

В жалобе Заявитель указывает, что в поз.7 «Технического задания» указано: «винтовое крепление Луер-Лок», тогда как выбранному Заказчиком коду КТРУ 32.50.13.110-00004568 для указанной позиции соответствует следующее техническое описание:

что вводит потенциального участника закупки в заблуждение.

Кроме того, во вкладке «общая информация» структуры кода КТРУ 32.50.13.110-00004568 (реестровая запись № 32.50.13.110-00004568) представлено следующее описание товара (<http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/ktruCard/commonInfo.html?itemId=57149>):

Также Заказчиком установлены требования:

- «*Длина иглы 25 мм*». Ни ГОСТ ISO 7886-1-2011, ни код КТРУ 32.50.13.110-00004568 не содержат ограничений в определении Показателя «длина иглы».

- «*Объем шприца должен составлять 3 мл*».

- «*Цена деления не менее 0,1 мл и не более 0,2 мл*». Согласно таблице 1 пункта 9 ГОСТ ISO 7886-1-2011 цена деления при номинальной вместимости 3 мл должна составлять 0,2 мм.

- «*На внутреннюю поверхность шприца должен быть напылен гепарина лития, сбалансированный кальцием, обеспечивающий стабильность pH, K+, Na+, Ca++, гемоглобина, гематокрита и глюкозы в течение одного часа при комнатной температуре*». Указанное требование не соответствует выбранному коду КТРУ 32.50.13.110-00004568. Соответствующее описание представлено в коде КТРУ 32.50.13.110-01370, а это уже шприцы для промывания сосудистого катетера и должны быть включены в отдельную

закупку.

В пункте 8 «Технического задания» представлено описание игл инъекционных, тогда как выбранному Заказчиком коду КТРУ 32.50.13.110-00004568 для указанной позиции соответствует техническое описание шприцов, о чем прямо говорится в самом описании КТРУ:

Указанное обстоятельство вводит потенциального участника закупки в заблуждение и нарушает требования Правил.

Таким образом, Заказчику необходимо привести в соответствие с выбранными КТРУ описания объектов закупки, представленные в позициях 6, 7, 8.

Из пояснений Заказчика следует, что Заказчик ошибочно присвоил КТРУ позиции 7 и 8 технического задания, данные позиции отсутствуют в КТРУ на сегодняшний день. Заказчиком будут внесены изменения в пункты 7 и 8 технического задания.

На основании вышеизложенного, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системы, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, для данного вида товара существует функционирующий рынок, что свидетельствует о наличии неограниченной конкуренции среди поставщиков и соблюдении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, в том числе в части невозможности подачи заявки на участие в аукционе при установлении вышеуказанных требований, а также свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе. Также Заявителем не представлено доказательств, что содержащиеся в аукционной документации требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Следовательно, участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Согласно с ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе

прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Доказательства, подтверждающие невозможность подачи заявки, Заявителем не предоставлены.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Сорока Л.И. обоснованной в части нарушения ч.3 ст.7, ст.23 Закона о контрактной системе, Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145 при описании поз. 6, 7, 8 «Технического задания».
2. Признать в действиях Заказчика – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК нарушение ч.3 ст.7, ст.23, п.1), п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК (аукционной комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

по делу № 794/2019-КС о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

03 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения от 03.06.2019г. по делу №794/2019-КС принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Сорока Л.И. на действия ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК при проведении электронного аукциона: «Поставка изделий медицинского назначения» (извещение №0318300529719000202) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику - ГБУЗ «Городская больница №1 г. Новороссийск» МЗ КК (аукционной комиссии) устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.33; п.1) ч.1 ст.64, ст.23 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № 794/2019-КС от 03.06.2019г.
2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.
4. В срок до 21.06.2019 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в

течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.