

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: ..., Членов Комиссии: ..., ...;

в присутствии:

представителя муниципального казенного учреждения города Бузулука –...;

представителя ООО ОП «Цитадель» - ....

рассмотрев обращение муниципального казенного учреждения города Бузулука «Центр административно-технического обслуживания» (далее – МКУ г. Бузулука «ЦАТО») о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью охранное предприятие «ЦИТАДЕЛЬ» (далее – ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ») в связи с уклонением от заключения контракта на услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг) (номер извещения № 0153300000319000198),

#### УСТАНОВИЛА:

25.12.2019г. в Оренбургское УФАС России поступило обращение МКУ г. Бузулука «ЦАТО» (исх. 11575 от 25.12.2019) (далее – Заявитель) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» в связи с уклонением от заключения контракта на услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг) (номер извещения № 0153300000319000198).

Из обращения следует, что по результатам проведенного электронного аукциона ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» признано победителем. Победитель электронного аукциона не предоставил подписанный проект договора в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта договора. В связи с чем Победитель был признан уклонившимся от заключения договора.

Согласно пояснениям ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» срок подписания Контракта Участником – 18.12.2019 23:59, обеспечение контракта было оплачено. 17.12.2019 г. была проведена процедура подписания Контракта на площадке, после чего пришло уведомление об успешном подписании Контракта. 19.12.2019 г. ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» пришло уведомление о не направлении подписанного ЭЦП проекта контракта участником. 20.12.2019 г. в ФАС России была отправлена жалоба на действия ЗАО «Сбербанк-АСТ» №19/44/105/3603. 25.12.2019 г. жалоба ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» на действия площадки была признана обоснованной и выдано предписание Заказчику, Уполномоченному органу об отмене протокола признания участника уклонившимся от

заключения контракта от 19.12.20019 №ППУ1, оператору электронной площадки обеспечить Заявителю возможность подписания проекта государственного контракта, Заказчику, уполномоченному органу, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по делу №19/4/105/3603.

Комиссия УФАС России по Оренбургской области, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, установила следующее:

28.11.2019 г. Заказчиком на официальном сайте в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке было размещено извещение и документация на услуги частной охраны (Охранный (технический) мониторинг) (номер извещения № 0153300000319000198).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 81 253,44 руб.

В соответствии с ч.2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного

аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В соответствии с ч.4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с ч.5 ст.83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной

площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч.6 ст.83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.12.2019 № 0153300000319000198-3 победителем аукциона в электронной форме было признано – общество с ограниченной ответственностью охранный предприятие «ЦИТАДЕЛЬ» с ценой государственного контракта 79628.36 рублей.

В регламентированный срок контракт Победителем не подписан.

19.12.2019 г. Заказчиком сформирован и опубликован Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19.12.2019 №ППУ1.

20.12.2019 ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» обратилось к директору МКУ г. Бузулука «ЦАТО» с заявлением о готовности подписать и исполнить муниципальный

контракт.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Порядок принятия решения о включении информации об участнике закупке в реестр недобросовестных поставщиков определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

Пунктом 11 Постановления предусмотрено, что в процессе рассмотрения вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков контрольный орган осуществляет проверку поступивших информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, сформированной Определением от 19.02.2015 N 301-КГ15-632 по делу N А29-3152/2014, при рассмотрении вопроса о законности решения о включении или невключении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. При принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиваться формальной позицией, поэтому по делу подлежат установлению обстоятельства недобросовестного поведения поставщика.

Включение лица в реестр невозможно без установления его вины, выраженной в сознательном уклонении от исполнения контракта.

Из материалов дела следует, что Победителем не подписан контракт в регламентированные сроки в связи со сбоями в работе электронной площадки. В связи с этим ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» в ФАС России была подана жалоба на действия ЗАО «Сбербанк-АСТ» №19/44/105/3603. 25.12.2019 г. жалоба ООО ОП «ЦИТАДЕЛЬ» на действия площадки была признана обоснованной и выдано предписание Заказчику, Уполномоченному органу об отмене протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19.12.2019 №ППУ1, оператору электронной площадки обеспечить Заявителю возможность подписания проекта государственного контракта, Заказчику, уполномоченному органу, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по делу №19/4/105/3603. 16.12.2019 было оплачено платежное поручение (№ 588 от 16.12.2019).

Принимая во внимание указанные обстоятельства, пояснения сторон, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ст. 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью охранное предприятие «ЦИТАДЕЛЬ» (ИНН 5603034111; КПП 560301001; ОГРН 1095658012207, адрес: 461040, Оренбургская область, г. Бузулук, ул. Раздельная, д. 25) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.