

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2013-194 о нарушении МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска (427439, Удмуртская Республика, г. Воткинск, ул. Пролетарская, 35, ИНН 1828007350) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

на заседании Комиссии 26.02.2014 года

в присутствии:

представителей ответчика – МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска – «...» доверенность № 10-0/14 от 10.01.2014 года, «...» доверенность № 20-01/14 от 20.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица - ОАО «Воткинскмолоко» - «...» доверенность № 1/300/14 от 10.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица - Администрации г. Воткинска – «...» доверенность № 7669 от 31.12.2013 года,

в отсутствии:

заявителя – «...», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600970139364),

представителя заинтересованного лица - ООО УК «Коммунсервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600970139258),

на заседании Комиссии 27.03.2014 года

в присутствии:

представителей ответчика – МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска – «...» доверенность № 10-0/14 от 10.01.2014 года, «...» доверенность № 20-01/14 от 20.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица - ОАО «Воткинскмолоко» - «...» доверенность № 1/300/14 от 10.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица - Администрации г. Воткинска – «...» доверенность № 7669 от 31.12.2013 года,

представителя заинтересованного лица - Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска – «...» доверенность № 69 от 31.01.2014 года,

в отсутствии:

заявителя – «...», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600972153634),

представителя заинтересованного лица - ООО УК «Коммунсервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600972153672),

на заседании Комиссии 06.05.2014 года

в присутствии:

представителей ответчика – МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска – «...» доверенность № 10-0/14 от 10.01.2014 года, «...» доверенность № 20-01/14 от 20.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица - ОАО «Воткинскмолоко» - «...» доверенность № 1/300/14 от 10.01.2014 года,

представителя заинтересованного лица - Администрации г. Воткинска – «...» доверенность № 7669 от 31.12.2013 года,

в отсутствии:

заявителя – «...», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600973126293),

представителя заинтересованного лица - Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600973126347),

представителя заинтересованного лица - ООО УК «Коммунсервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 (в материалах дела имеется почтовое отправление № 42600973126330),

УСТАНОВИЛА:

14.10.2013 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление гражданки «...» (далее – Заявитель) на действия МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска города Воткинска, выразившиеся в неподаче в жилой дом, расположенный по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б горячего водоснабжения в период с 14.06.2013 года до начала отопительного сезона.

В связи с наличием в действиях МУП «Коммунальные тепловые сети» города

Воткинска признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 12.12.2013 года № 412 «О возбуждении дела № СЮ 05-03/2013-194 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2013-194. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2013-194 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13.12.2013 года дело назначено к рассмотрению на 06.02.2014 года в 13 часов 00 минут.

В связи с нахождением председателя Комиссии в ежегодном оплачиваемом отпуске определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 от 15.01.2014 года рассматриваемое дело было отложено и назначено к рассмотрению на 26.02.2014 года в 15 часов 30 минут.

При рассмотрении дела № СЮ 05-03/2013-194 о нарушении антимонопольного законодательства 26.02.2014 года Комиссией было принято решение о привлечении к участию в рассмотрении дела № СЮ 05-03/2013-194 в качестве заинтересованного лица - Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска, в связи с чем, определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 от 26.02.2014 года, рассматриваемое дело было отложено и назначено к рассмотрению на 27.03.2014 года в 14 часов 00 минут.

27.03.2014 года при рассмотрении настоящего дела представителем ответчика по делу МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с тем, что МУП «Коммунальные тепловые сети» не были представлены в полном объеме документы, запрошенные определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 от 26.02.2014 года, в связи с получением указанного определения только 25.03.2014 года.

Определением об отложении рассмотрения дела № СЮ 05-03/2013-194 от 27.03.2014 года заявленное представителем МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска ходатайство об отложении рассмотрения дела было удовлетворено, рассматриваемое дело было отложено и назначено к рассмотрению на 06.05.2014 года в 13 часов 00 минут.

При рассмотрении дела № СЮ 05-03/2013-194 06.05.2014 года представители ответчика пояснили, что непосредственной причиной перерыва поставки энергоресурсов в МКД, расположенный по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б, явилось прекращение подачи пара от котельной ОАО «Воткинскмолоко» на ЦТП № 56 «Подлесное» МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска. Горячее водоснабжение в жилом доме, расположенном по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б отсутствовало в период с 14.06.2013 года по 01.10.2013 года. Также в период с 14.06.2013 года по 01.10.2013 года МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска проводило ремонтные работы на ЦТП № 56 «Подлесное» и присоединенных сетях горячего водоснабжения, которые были согласованы с Администрацией г. Воткинска.

На рассмотрении дела № СЮ 05-03/2013-194 06.05.2014 года представитель ОАО «Воткинскмолоко» пояснил, что отключение поставки пара на ЦТП № 56 «Подлесное» МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска с 14.06.2013 года по 01.10.2013 года осуществлено с письменным уведомлением МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска (письмо № 1/425 от 28.05.2013 года) на основании пункта 3.5 Договора от 01.09.2000 года и на основании пунктов 92, 94 «Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 года № 808 (далее – Правила № 808). Поставка пара на ЦТП № 56 «Подлесная» была возобновлена после предоставления МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска акта готовности тепловой сети к эксплуатации в отопительном сезоне 2013/2014г.г. и «Графика погашения задолженности за поставленную тепловую энергию». На основании распоряжения генерального директора ОАО «Воткинскмолоко» № 1/819 от 01.10.2013 года отопление МУП «Коммунальные тепловые сети» было включено с 12 часов 00 минут 01.10.2013 года.

Представитель Администрации г. Воткинска пояснил, что МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска не обращалось в Администрацию г. Воткинска для согласования графика проведения ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесное» и присоединенных сетях горячего водоснабжения на 2013 год.

Согласно письменным пояснениям Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска № 3040 от 30.04.2014 года график проведения ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесное» и присоединенных сетях горячего водоснабжения на 2013 год для МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска не составлялся.

Рассмотрев представленные «...», МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, ОАО «Воткинскмолоко», Администрацией г. Воткинска, Управлением ЖКХ Администрации г. Воткинска, ООО УК «Коммунсервис» материалы и документы, выслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

01.09.2000 года между МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска и ОАО «Воткинскмолоко» заключен договор на пользование тепловой энергией в паре (далее – Договор от 01.09.2000 года). Согласно названному договору пар отпускается с котельной ОАО «Воткинскмолоко» на ЦТП № 56 «Подлесная».

Согласно пункту 6.1 Договора от 01.09.2000 года указанный договор заключен на срок до 01.01.2002 года и вступает в действие с момента его подписания и считается ежегодно продленным, если за месяц до окончания срока не последует заявление одной из сторон об отказе от настоящего договора или его пересмотра. В настоящее время договор не расторгнут и действует в полном объеме.

01.12.2007 года между МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска и ООО УК «Коммунсервис» заключен договор № 328-07 на пользование тепловой энергией в горячей воде. Срок действия договора с 01.11.2007 года по 31.10.2008 года, с возможностью пролонгации. В настоящее время договор действует.

Согласно приложению № 1-1 к договору № 328-07 от 01.05.2009 года в состав

объектов ООО УК «Коммунсервис» включен жилой дом, расположенный по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б.

28.05.2013 года ОАО «Воткинскмолоко» письмом № 1/425 уведомило МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска о том, что в связи с неоплатой текущих платежей и образовавшейся задолженностью на 28.05.2013 года в размере 3 127 540 рублей за тепловую энергию, 01.06.2013 года будет прекращена подача пара на ЦТП № 56 «Подлесная».

30.05.2013 года МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска направило в адрес ОАО «Воткинскмолоко» письмо № 1564, в котором просило не прекращать подачу пара на ЦТП № 56 «Подлесная» до 15.06.2013 года.

14.06.2013 года в 23 часа 45 минут ОАО «Воткинскмолоко» произвело отключение подачи пара на ЦТП № 56 «Подлесная» путем перекрытия вентиля у котла.

26.07.2013 года ОАО «Воткинскмолоко» направило претензию № 1/689 в адрес МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска о том, что до решения вопроса о погашении задолженности поставка тепловой энергии возобновлена не будет.

Письмами от 05 сентября 2013 года, 13 сентября 2013 года МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска повторно обращалось к ОАО «Воткинскмолоко» с просьбами о возобновлении подачи тепловой энергии на ЦТП № 56 «Подлесная».

Письмом от 13.09.2013 года № 1/790 ОАО «Воткинскмолоко» уведомило МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска о том, что подача тепловой энергии будет возобновлена на ЦТП № 56 «Подлесная» после решения вопроса о погашении задолженности за поставленную тепловую энергию.

Поставка пара на ЦТП № 56 «Подлесная» была возобновлена на основании распоряжения ОАО «Воткинскмолоко» от 01.10.2013 года № 1/819 – 01.10.2013 года, после предоставления МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска акта готовности тепловой сети к эксплуатации в отопительном сезоне 2013/2014 г.г. и Графика погашения задолженности за поставленную тепловую энергию перед ОАО «Воткинскмолоко».

Таким образом, тепловая энергия – ГВС отсутствовала в жилом доме, расположенном по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б в период с 15.06.2013 года по 01.10.2014 года.

Согласно пункту 3.5 Договора от 01.09.2000 года при не уплате за потребленную тепловую энергию более 15 дней ОАО «Воткинскмолоко» вправе отключить МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска.

На 28.05.2013 года задолженность МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска перед ОАО «Воткинскмолоко» за потребленную тепловую энергию составляла 3 127 540 рублей (письмо ОАО «Воткинскмолоко» от 28.05.2013 года № 1/425).

На заседаниях Комиссии Удмуртского УФАС России представители МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска поясняли, что в связи с тяжелым

финансовым положением МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, последнее не могло погасить образовавшуюся задолженность по Договору от 01.09.2000 года в сроки. Кроме того, ОАО «Воткинскмолоко» не воспользовалось предусмотренным пунктом 3.6 Договора от 01.09.2000 года правом на безакцептное списание денежных средств со счета МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, а также правом на взыскание долга в судебном порядке.

Согласно пункту 92 Правил № 808 в случае наличия у потребителя задолженности по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, в том числе в случае нарушения сроков предварительной оплаты, если такое условие предусмотрено договором теплоснабжения, в размере, превышающем размер платы за более чем 1 период платежа, установленный этим договором, а также в случае нарушения условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок теплоснабжающая организация вправе ввести ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

Если по истечении 5 дней со дня введения ограничения подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, теплоснабжающая организация прекращает подачу тепловой энергии и теплоносителя, письменно уведомив потребителя не менее чем за 1 сутки о дате и времени полного прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя (пункт 94 Правил № 808).

Поскольку действующим законодательством, Договором от 01.09.2000 года предусмотрено прекращение поставки тепловой энергии в случае наличия задолженности, учитывая, что ОАО «Воткинскмолоко» были соблюдены требования Правил № 808 по уведомлению МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, а также учитывая, что задолженность МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска за тепловую энергию перед ОАО «Воткинскмолоко» образовалась более чем за 1 период платежа, то Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о правомерности действий ОАО «Воткинскмолоко» в части прекращения подачи тепловой энергии на ЦТП № 56 «Подлесная».

МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, как теплоснабжающая организация обязана руководствоваться нормами действующего законодательства, в том числе, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ), Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - ЖК РФ), Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила № 354) и иными нормативными актами.

Согласно части 4 статьи 3 ЖК РФ, никто не может быть ограничен в праве получения коммунальных услуг иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены

ЖК РФ, другими федеральными законами.

Под коммунальными услугами в силу пункта 2 Правил № 354 понимается деятельность исполнителя по подаче потребителям любого коммунального ресурса в отдельности или 2 и более из них в любом сочетании с целью обеспечения благоприятных и безопасных условий использования жилых, нежилых помещений, общего имущества в многоквартирном доме, а также земельных участков и расположенных на них жилых домов (домовладений).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 354 услуги по горячему водоснабжению являются разновидностью коммунальных услуг и представляют собой снабжение горячей водой, подаваемой по централизованным сетям горячего водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 354 предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно, то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1.

В соответствии с пунктом 4 приложения №1 Правил № 354 допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды: 8 часов (суммарно) в течение 1 месяца, 4 часа единовременно, при аварии на тупиковой магистрали - 24 часа подряд; продолжительность перерыва в горячем водоснабжении в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

Исходя из вышеизложенного, горячее водоснабжение, подаваемое в жилой дом, должно осуществляться бесперебойно. В связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения перерывы в горячем водоснабжении допускаются, при этом должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

Поскольку МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска является теплоснабжающей организацией и предоставляет коммунальные услуги жителям многоквартирных домов, МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска должно руководствоваться Правилами № 354 и не допускать превышения продолжительности перерыва в горячем водоснабжении, установленной Правилами № 354.

В соответствии с пунктом 3.1.11 СанПиН 2.1.4.2496-09, утвержденного постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009г. №20, в период ежегодных профилактических ремонтов отключение систем горячего водоснабжения не должно превышать 14 суток. Данный СанПиН является обязательным для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с

организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения (пункт 1.2. СанПиН 2.1.4.2496-09).

Пунктом 5.1.5 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. №170, установлено, что ремонт тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения следует производить одновременно в летнее время. Рекомендуемый срок ремонта, связанный с прекращением горячего водоснабжения – 14 дней.

Исходя из вышеизложенного, продолжительность перерыва горячего водоснабжения в связи с производством ежегодных ремонтных и профилактических работ в централизованных сетях инженерно-технического обеспечения горячего водоснабжения законодательно определена, соблюдение указанной продолжительности обязательно для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением систем централизованного горячего водоснабжения.

Частью 1 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» предусмотрено, что в целях недопущения ущемления прав и законных интересов потребителей тепловой энергии собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии, тепловых сетей обязаны осуществлять согласование с органами местного самоуправления поселений, городских округов и в случаях, установленных настоящей статьей, с потребителями вывода указанных объектов в ремонт и из эксплуатации.

В соответствии с п. 4 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 г. № 889 (далее – Правила № 889), вывод в ремонт осуществляется в соответствии со сводным годовым планом ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей (далее - сводный план), утверждаемым органом местного самоуправления на основании результатов рассмотрения заявок на вывод в плановый ремонт (далее - заявка), а также уведомлений о внеплановом ремонте.

Порядок подачи заявок на вывод в ремонт источников тепловой энергии и порядок утверждения сводного годового плана регламентирован пунктами 5-9 Правил № 889.

При необходимости внесения изменений в сводный план, в том числе продления сроков ранее начатых ремонтов, владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей подают в орган местного самоуправления заявку на внесение изменений в сводный план, которая должна содержать обоснование изменения сроков ремонтов. Заявка на внесение изменений в сводный план должна быть рассмотрена органом местного самоуправления в течение 5 дней со дня ее поступления. В случае если в указанный срок орган местного самоуправления не направит мотивированный отказ от согласования корректировки сроков вывода в ремонт по причине невозможности обеспечить соблюдение положений [пункта 8](#) настоящих Правил, владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей вправе проводить ремонт в срок, указанный в заявке на внесение изменений в сводный план (пункт 10 Правил № 889).

Согласно Свидетельству о государственной регистрации права № 18-АБ 166362 от

22.12.2010 года тепловая сеть от ЦТП № 56 «Подлесная» до жилых домов и других объектов по ул. Подлесная закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска. Также согласно Выписки из реестра муниципального имущества г. Воткинска от 27.03.2014 года № 27 здание ЦТП № 56 «Подлесная» закреплено за МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска на праве хозяйственного ведения.

Учитывая вышеизложенное, для проведения ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетях в 2013 году МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска должно было в срок до 10 октября 2012 года подать заявку в орган местного самоуправления для внесения указанных сетей и источников тепловой энергии в сводный годовой план ремонтов. Орган местного самоуправления, в свою очередь, должен был до 30.11.2012 года утвердить сводный план ремонтов.

В соответствии с письменными пояснениями Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска № 3040 от 30.04.2014 года сводный план ремонтов на 2013 год не утверждался.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 06.05.2014 года представители МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска пояснили, что заявка в Администрацию г. Воткинска, Управление ЖКХ Администрации г. Воткинска на вывод в ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей на 2013 год (ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетях), в соответствии с Правилами № 889 не направлялась.

В материалы настоящего дела МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска была представлена копия Перечня работ, проводимых во время остановки ЦТП № 56 «Подлесная» (далее - Перечень). Вместе с тем, в указанном Перечне отсутствует согласование главы Администрации г. Воткинска.

При изложенных обстоятельствах, учитывая письменные и устные пояснения Администрации г. Воткинска, Управления ЖКХ г. Воткинска, МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу об отсутствии надлежащим образом оформленного и согласованного с органом местного самоуправления сводного годового плана ремонта ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетей на 2013 год.

МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска обращалось в Администрацию г. Воткинска о согласовании сроков остановки ЦТП № 56 «Подлесная» для проведения ремонтных работ на сроки:

- с 17.06.2013 года по 01.07.2013 года (письмо № 1736 от 18.06.2013 года),
- с 01.07.2013 года по 20.07.2013 года (письмо № 1885 от 02.07.2013 года),
- с 20.07.2013 года по 01.09.2013 года (письмо № 2012 от 18.07.2013 года),
- с 01.09.2013 года до начала отопительного сезона (письмо № 2717 от 30.08.2013 года).

Администрацией г. Воткинска были согласованы сроки остановки ЦТП № 56 «Подлесная» в период с 17.06.2013 года по 01.09.2013 года.

В материалы настоящего дела МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска были представлены акты выполненных работ с наименованием выполненных работ: акты № 37 от 20.05.2013 года, б/н от 30.06.2013 года (Заключение: тепловые энергоустановки и вспомогательное оборудование ЦТП готово к эксплуатации в отопительном периоде 2013-2014г.г.), б/н от 08.08.2013 года, б/н от 13.08.2013 года, б/н от 15.08.2013 года, № 68 от 27.08.2013 года, № 69 от 28.08.2013 года, № 70 от 28.08.2013 года.

Таким образом, основные ремонтные работы на ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетях были выполнены МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска в августе 2013 года.

Администрацией г. Воткинска в адрес МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска было направлено письмо № 5179 от 06.09.2013 года, согласно которому МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска надлежало в срок до 12.09.2013 года обеспечить бесперебойное горячее водоснабжение в жилых домах по ул. Подлесная.

Однако, горячее водоснабжение в жилой дом Заявителя поступило 01.10.2013 года.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что поскольку Администрацией г. Воткинска не был согласован для МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска сводный годовой план ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей на 2013 год, то у Администрации г. Воткинска отсутствовали правовые основания для продления сроков остановки ЦТП № 56 «Подлесная» для проведения МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска ремонтных работ, в связи с чем, у МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска отсутствовало основание для проведения ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесное» и присоединенных сетях в срок, превышающий 14 дней.

Нарушение МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска сроков проведения ремонтных работ путем их произвольного самостоятельного регулирования недопустимо, поскольку влечет за собой нарушение прав третьих лиц: потребителей – на бесперебойное получение соответствующей коммунальной услуги надлежащего качества и необходимого объема.

МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска оказывает услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Закона «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Закона «О естественных монополиях», для целей настоящего

Федерального закона применяются следующие определения основных понятий:

естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров;

субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона «О защите конкуренции», товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска осуществляет деятельность в условиях естественной монополии и является субъектом естественной монополии.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска, нарушив сроки проведения ремонтных работ, связанных с отключением горячего водоснабжения, не обеспечило потребителей бесперебойной подачей в жилые помещения коммунальных ресурсов надлежащего качества и в необходимых объемах, тем самым нарушило права и интересы граждан.

Действия МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска по неоплате в срок ОАО «Воткинскмолоко» денежных средств за потребленную тепловую энергию привели к ущемлению интересов Заявителя, других лиц, которые добросовестно оплачивали денежные средства за коммунальные услуги и имели право на бесперебойное получение коммунальной услуги – ГВС.

Отсутствие тепловой энергии – ГВС в жилом доме, расположенном по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б в период с 15.06.2013 года по 01.10.2013 года, свидетельствует о ненадлежащем исполнении МУП «Коммунальные тепловые сети»

города Воткинска своих обязанностей по снабжению граждан ГВС, регулярно оплачивающих счета за коммунальные услуги.

Кроме того, нарушение МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска порядка вывода в ремонт ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетей, результатом которого явилось отсутствие тепловой энергии в жилом доме, расположенном по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б в период с 15.06.2013 года по 01.10.2013 года, также свидетельствует об ущемлении прав граждан, проживающих в указанном МКД.

В связи с установлением фактов нарушений МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска требований Закона «О защите конкуренции» и в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска предписание.

Также, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости передачи материалов настоящего дела в Прокуратуру Удмуртской Республики в целях оценки действий Администрации г. Воткинска, Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска, в части продления сроков проведения МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетях в период с 17.06.2013 года по 01.09.2013 года без утвержденного сводного годового плана ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей, предусмотренного Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 года № 889).

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах инженерно-технических сетей, расположенных в муниципальном образовании «город Воткинск», находящемся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

2. Признать МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска нарушившим часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, выразившихся в нарушении установленного Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 года № 889) порядка вывода в ремонт ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетей, результатом которых является ущемление интересов других лиц.

3. Признать МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска нарушившим часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011г. № 354, постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 07.04.2009г. №20, постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003г. №170, сроков проведения ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетях горячего водоснабжения и привело к ущемлению интересов жителей дома, расположенного по адресу: г. Воткинск, ул. Подлесная, 1б, направленных на получение коммунальной услуги «Горячее водоснабжение».

4. Выдать МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, путем обеспечения исполнения Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 года № 889), в части согласования с органом местного самоуправления сроков вывода в ремонт источников тепловой энергии и тепловых сетей на 2015 год (ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетей).

5. Материалы дела в отношении МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска и виновного должностного лица передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Передать в Прокуратуру Удмуртской Республики материалы настоящего дела в целях оценки действий Администрации г. Воткинска, Управления ЖКХ Администрации г. Воткинска, в части продления сроков проведения МУП «Коммунальные тепловые сети» города Воткинска ремонтных работ на ЦТП № 56 «Подлесная» и присоединенных сетях в период с 17.06.2013 года по 01.09.2013 года без утвержденного сводного годового плана ремонтов источников тепловой энергии и тепловых сетей, предусмотренного Правилами вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей (утв. Постановлением Правительства РФ от 06.09.2012 года № 889).

Члены Комиссии

«...», «...», «...»

Решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.