**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**ederальной антимонопольной службы**

**по Оренбургской области**

Адрес места нахождения: г.Оренбург, ул.Краснознаменная, 22

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

05.08.2020 № 7943

На № от

**Заявителю:**

Генеральному директору

ООО «ДЭПО Электроникс»

143402, Московская область, Красногорский район, г. Красногорск, территория коммунальная зона «Красногорск-Митино», д 12

e-mail: dialog@depo.ru

Batrakov.sergey@depo.ru

**Заказчику:**

Директору государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр»

460024, г. Оренбург, ул. Маршала Г.К. Жукова, 42

e-mail: oob51@mail.orb.ru

pocecuev@mail.ru

**Уполномоченному органу:**

Директору Государственного казенного учреждения Оренбургской области

«Центр организации закупок»

460046, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64

e-mail: 786822@mail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 056/06/64-1153/2020**

05 августа 2020 года г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 05 августа 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 05 августа 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

рассмотрение жалобы осуществлялось путем видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя ООО «ДЭПО Электроникс» – по доверенности,

представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» - по доверенности;

представителя Государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» - по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ДЭПО Электроникс» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» при проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест для медицинских организаций (номер извещения № 0853500000320007791),

УСТАНОВИЛА:

29.07.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ДЭПО Электроникс» (далее - Заявитель) на действия Государственного бюджетного

учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест для медицинских организаций (номер извещения № 0853500000320007791) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из доводов жалобы следует, что 1) обоснование невозможности применения Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановления № 878), опубликованное в составе документации об электронном аукционе, не соответствует требованиям порядка подготовки такого обоснования; 2) в обосновании содержится формулировка о том, что в реестре отсутствует сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке. Данное основание является ошибочным, поскольку такие производители как ООО «ДЕПО Электроникс» получили заключение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, а соответственно продукция ООО «ДЕПО Электроникс» - Автоматизированное Рабочее Место DEPO Пересвет включена в реестр радиоэлектронной продукции, что подтверждается реестровой записью № РЭ - 1509/20.

Согласно пояснениям представителей Заказчика следует, что 1) технические характеристики каждой радиоэлектронной продукции, указанной в Реестре российской радиоэлектронной продукции под реестровыми записями РЭ-687/20, РЭ-826/20, РЭ-827/20, РЭ-858/20, РЭ- 859/20, РЭ-869/20, РЭ-870/20, РЭ-871/20, РЭ-1047/20, РЭ-1048/20, РЭ-1049/20; РЭ-1165/20, РЭ-1509/20 не соответствуют заявленным Заказчиком характеристикам системного блока; 2) Изучение автоматизированных рабочих мест производителя ООО «ДЭПО Электронике» показало, что они не соответствуют заявленным ГБУЗ «МИАЦ» характеристикам системного блока. В частности, два комплекта являются моноблоками, а другие имеют низкий размер оперативной памяти (16 ГБ вместо предусмотренных 64 ГБ). Представители Заказчика просили признать жалобу необоснованной.

Представитель Уполномоченного органа поддержал доводы Заказчика, просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

17.07.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая

информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на поставку автоматизированных рабочих мест для медицинских организаций (номер извещения № 0853500000320007791).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 259 169 936,25 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 34 Информационной карты документации об электронном аукционе Заказчиком установлено следующее условие:

| | | |
|---|---|---|
| 34. | Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами | Установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н |

В извещении о проведении Заказчиком установлено следующее:

| **Вид требования** | **Нормативно-правовой акт** | **Обоснование невозможности соблюдения запрета, ограничения допуска** | **Примечание** |
|---|---|---|---|
| Запрет | Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" | Обоснование обстоятельств, допускающих неприменения запрета размещается в отдельном файле | |
| Условие допуска | Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018 | | Указание (декларирование) наименования страны происхождения товара (Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н) |
| Ограничение допуска | Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" | Прилагается | |

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности

государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Пунктом 2 Постановления № 878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 4 Постановления № 878 установлено, что ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Согласно пункту 5 Постановления № 878 подтверждением случая, установленного пунктом 4 Постановления N 878, является обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, подготовленное заказчиком в соответствии с порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением N 878 (далее - Порядок), и размещенное заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 2 Порядка установлено, что Обоснование подготавливается Заказчиком при осуществлении закупки радиоэлектронной продукции в следующих случаях:

а) в реестре отсутствуют сведения о радиоэлектронной продукции, соответствующей тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке;

б) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр и соответствующая тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, планируемая к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

Пунктом 3 Порядка установлено, что Обоснование должно содержать указание на:

а) обстоятельство, предусмотренное подпунктом "а" или "б" пункта 2 Порядка;

б) класс (классы) радиоэлектронной продукции (функционального назначения), которому (которым) должна соответствовать радиоэлектронная продукция, являющаяся объектом закупки;

в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам радиоэлектронной продукции, являющейся объектом закупки, установленные заказчиком, с указанием класса (классов), которому (которым) должна соответствовать радиоэлектронная продукция;

г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым радиоэлектронная продукция, сведения о которой включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к радиоэлектронной продукции, являющейся объектом закупки, по каждому наименованию радиоэлектронной продукции (с указанием названия радиоэлектронной продукции), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу радиоэлектронной продукции, что и радиоэлектронная продукция, являющаяся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 Порядка).

Согласно сведениям ЕИС 20.07.2020 14:24 (МСК+2) одновременно с извещением о проведении закупки Заказчиком, Уполномоченным органом размещены обоснования в соответствии с Постановлением № 878.

В соответствии с приложением «Технические рекомендации по оснащению медицинских организаций» «Методических рекомендаций по оснащению медицинских организаций оборудованием, применяемым в процессе оказания медицинской помощи
с применением телемедицинских технологий, в том числе к передаче, обработке, хранению данных» автоматизированное рабочее место участника дистанционного взаимодействия при оказании медицинской помощи с применением телемедицинских технологий состоит, в том числе, из системного блока, монитора, клавиатуры, мыши компьютерной, веб-камеры.

Согласно пояснениям Заказчика, технические характеристики каждой радиоэлектронной продукции, указанной в Реестре российской радиоэлектронной продукции под реестровыми записями РЭ-687/20, РЭ-826/20, РЭ-827/20, РЭ-858/20, РЭ- 859/20, РЭ-869/20, РЭ-870/20, РЭ-871/20, РЭ-1047/20, РЭ-1048/20, РЭ-1049/20; РЭ-1165/20, РЭ-1509/20 не соответствуют заявленным Заказчиком характеристикам системного блока.

В подтверждение своей позиции Заказчиком представлена сравнительная таблица характеристик радиоэлектронной продукции, указанной в Реестре российской радиоэлектронной продукции и на которую ссылается Заявитель, с требуемой Заказчику.

Согласно данной таблице, характеристики требуемой к поставке продукции различаются с характеристиками продукции, указанной в Реестре российской радиоэлектронной продукции.

Следовательно, установление обоснования невозможности применения Постановления № 878, как и требования к системному блоку, монитору, клавиатуре, мыши компьютерной, веб-камере, отвечают требованиям Закона о контрактной

системе.

Кроме того, Заявитель в своей жалобе утверждает, что продукция ООО «ДЕПО Электронике» - Автоматизированное Рабочее Место DEPO Пересвет производимая на территории Российской Федерации, включённая в реестр радиоэлектронной продукции под реестровой записью № РЭ-1509/20 - полностью соответствует техническому заданию, которое опубликовал Заказчик.

Вместе с тем, автоматизированные рабочие места DEPO Пересвет 110С11 и DEPO Пересвет 110С12 и имеют максимальный объем оперативной памяти 16 Гб, в то время как в техническом задании, опубликованном Заказчиком, установлено требование к объему оперативной памяти в 64 Гб. Кроме того, оба комплекта являются моноблоками.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Исключение из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах

Вместе с тем, доводы и сведения, изложенные в жалобе, сводятся **к несогласию с содержанием** размещенной Заказчиком в единой информационной системе **документации об аукционе**, что не свидетельствует о нарушении заказчиком порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, доводов и доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования предоставили одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Из статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Учитывая изложенное, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доводы Заявителя необоснованным в связи с отсутствием документального подтверждения приведенного довода и его обоснованности.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДЭПО Электроникс» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Медицинский информационно-аналитический центр» при проведении электронного аукциона на поставку автоматизированных рабочих мест для медицинских организаций (номер извещения № 0853500000320007791) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии