

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля закупок, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России

в присутствии представителей:

- **ООО «Люкс-Сервис»** - уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей в заседание комиссии не обеспечило,

- **ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная компания» Филиал «Дальневосточный РЦ»** – по доверенности от 09.01.2018 №7,

рассмотрев жалобу ООО «Люкс Сервис» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиал «Дальневосточный РЦ» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по круглосуточному обеспечению бесперебойной эксплуатации котельных установок и оборудования угольных котельных в г. Хабаровске, Хабаровского края в отопительный сезон 2020-2021 г. (извещение №32009485208), материалы дела **8-01/325 (027/01/18.1-1347/2020)**,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Люкс Сервис» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиал «Дальневосточный РЦ» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по круглосуточному обеспечению бесперебойной эксплуатации котельных установок и оборудования угольных котельных в г. Хабаровске, Хабаровского края в отопительный сезон 2020-2021 г. (извещение №32009485208).

Как следует из жалобы комиссия по осуществлению закупок ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиала «Дальневосточный РЦ» не рассматривала заявки и не определяла победителя данной закупки, что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ).

Из письменных возражений ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиала «Дальневосточный РЦ» от 02.10.2020 №11-11/7180 следует, что указанное в извещении и протоколах время 4:00 час по МСК (11:00 по местному времени) является предельным для проведения

процедуры, то есть заказчик должен совершить действия (рассмотреть заявки и подвести итоги) не позднее указанного срока. 21.09.2020 в 02:14 по МСК (9:14 по местному времени) оператор электронной площадки направил уведомление о публикации протокола подведения итогов закупки №186206 (извещение №32009485208), что подтверждает соблюдение указанных выше дат и времени. Кроме того, по результатам спорной конкурентной процедуры заявителю присвоено второе место, т.к. предложенная цена ООО «Люкс-Сервис» была выше цены, предложенной участником, признанным победителем. Жалобу ООО «Люкс-Сервис» просят признать необоснованной и неподлежащей удовлетворению.

Доводы, изложенные в возражениях, представитель ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиала «Дальневосточный РЦ» поддержал в полном объеме.

Заслушав представителя предприятия, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В заседании комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Люкс-Сервис» объявлялся перерыв до «14» час. «30» мин. «05» октября 2020 г.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон №223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупке – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Согласно части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктами 3,4 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (п.3), отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (п.4).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом №223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

11.09.2020 ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиалом «Дальневосточный РЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке №32009485208 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по круглосуточному обеспечению бесперебойной эксплуатации котельных установок и

оборудования угольных котельных в г. Хабаровске, Хабаровского края в отопительный сезон 2020-2021 г. Дата и время начала подачи заявок – 12.09.2020 в 02:00 (МСК). Дата и время окончания срока подачи заявок – 21.09.2020 в 02:00 (МСК). Дата и время предоставления оператором ЭП доступа к заявкам участников запроса котировок – 21.09.2020 в 03:30 (МСК). Дата рассмотрения, оценки заявок и подведения итогов – 21.09.2020 в 04:00. Начальная (максимальная) цена договора - 3 215 499,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 21.09.2020 №1866206 на момент окончания срока подачи заявок и участие в данном запросе котировок поданы следующие заявки: 1) ООО «Люкс-Сервис»; 2) ООО «ЕСК». Закупочная комиссия приняла решение о соответствии требованиям данных заявок.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 21.09.2020 №1866206 закупочной комиссией присвоены следующие итоговые позиции: 1 место - ООО «ЕСК» с ценовым предложением – 3 040 748,78 руб.; 2 место - ООО «Люкс-Сервис» с ценовым предложением – 3 147 900,00 руб.

Разделом 6.5.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС, утвержденные приказом РТРС от 19.12.2018 №224 (далее – Положение) установлен порядок рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 6.5.3.1 раздела 6.5.3 Положения оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в запросе котировок в электронной форме не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленного в извещении об осуществлении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6.5.3.2 раздела 6.5.3 Положения комиссия по осуществлению закупок рассматривает заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в извещении об осуществлении запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 6.5.3.3 раздела 6.5.3 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и приложенных к ним документов комиссией по осуществлению закупок принимается решение о допуске к этапу оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, участником запроса котировок в электронной форме или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме такого участника закупки в порядке и по основаниям, предусмотренным в извещении об осуществлении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6.5.3.4 раздела 6.5.3 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссией по осуществлению закупок формируется протокол рассмотрения, который должен содержать сведения, предусмотренные пунктом 4.2.11. настоящего Положения о закупке, и который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по осуществлению закупок. Протокол рассмотрения заявок размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

В соответствии с п. 6.5.3.5 раздела 6.5.3 Положения в случае, если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме принято решение об отклонении всех заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, или о допуске к этапу оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и признании участником запроса котировок в электронной форме только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, запрос котировок в электронной форме признается несостоявшимся. В случае, если извещением об осуществлении запроса котировок в электронной форме предусмотрено два и более лота, запрос котировок в электронной форме признается не состоявшимся только в части того лота, в отношении которого принято решение об отклонении всех заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, или решение о допуске к этапу оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и признании участником запроса котировок в электронной форме принято относительно только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в отношении этого лота.

В соответствии с извещением о запросе котировок окончание срока подачи заявок на участие в данном запросе котировок – 21.09.2020 в 02:00.

Материалами дела установлено, что ООО «РТС-тендер» доступ к заявкам предоставил ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиалу «Дальневосточный РЦ» 21.09.2020 в 02:05 по МСК, т.е. после окончания срока подачи заявок.

Поскольку заказчиком протокол рассмотрения заявок размещен в ЕИС 21.09.2020 в 02:11, протокол подведения итогов размещен 21.09.2020 в 02:14, то есть после окончания срока подачи заявок, что не противоречит Закону №223-ФЗ, документации о закупке, Положению, в данной связи комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В

случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Люкс Сервис» на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» Филиал «Дальневосточный РЦ» при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по круглосуточному обеспечению бесперебойной эксплуатации котельных установок и оборудования угольных котельных в г. Хабаровске, Хабаровского края в отопительный сезон 2020-2021 г. (извещение №32009485208) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.