

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по заявлению № 042/10/5-404/2021

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Резолютивная часть решения оглашена «30» марта 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «02» апреля 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

<...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>.

УСТАНОВИЛА:

16.03.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение муниципального бюджетного учреждения «Комбинат питания» (далее – МБУ «Компит»; Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Золотая долина» ИНН 4205222724 (Подрядчик), которое было признано победителем закупки, проведенной посредством запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (овощей) для образовательных учреждений г. Новокузнецка, извещение в о проведении которой опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) под № 32109898205 (далее – Закупка), и уклонилось от заключения договора по результатам проведения Закупки.

Уведомлением от 19.03.2021 № 05/2443э рассмотрение заявления МБУ «Компит» назначено на 26.03.2021 на 11 часов 00 минут.

26.03.2021 с участием представителя ООО «Золотая долина» <...>, действующей на основании доверенности, состоялось рассмотрение заявления МБУ «Комбинат питания» № 042/10/5-404/2021 о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Золотая долина», на котором представитель Подрядчика пояснила, что уклонение от заключения договора со стороны ООО «Золотая долина» было вызвано значительным повышением цен на продукцию, необходимую к поставке, о чем ООО «Золотая долина» направляло соответствующее письмо по электронной почте в адрес МБУ «Комбинат питания».

В связи с вышеизложенным, в целях полного и всестороннего рассмотрения заявления Заказчика, а также необходимостью получения дополнительных материалов, Комиссией объявлен перерыв в заседании до 16 часов 00 минут

30.03.2021, о чем в адрес лиц, участвующих в рассмотрении направлено уведомление № 05/598э от 26.03.2021.

30.03.2021 от МБУ «Компит» поступили запрошенные уведомлением № 05/598э от 26.03.2021 сведения и материалы, согласно которым письмо, о невозможности подписания договора поставки продуктов питания, было направлено ООО «Золотая долина» в адрес Заказчика по договору, заключаемому по результатам иной закупки.

По состоянию на 30.03.2021 ООО «Золотая долина» явку представителя на рассмотрение заявления МБУ «Компит» № 042/10/5-404/2021 не обеспечило, дополнительных сведений и материалов не представило.

Изучив имеющиеся материалы заявления № 042/10/5-404/2021 Комиссия установила следующее:

18.01.2021 на официальном сайте ЕИС в сети Интернет по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> (Официальный сайт), опубликовано сообщение о проведении Закупки, а также закупочная документация согласно которым:

Закупка проводится на электронной площадке «РТС-тендер» адрес в сети Интернет: <https://www.rts-tender.ru>;

способ размещения закупки – запрос котировок в электронной форме;

начальная (максимальная) цена договора (НМЦД) – 3 375 200 рублей;

предмет договора – поставка продуктов питания (овощи) для образовательных учреждений города Новокузнецка;

количество поставляемого товара: Капуста – 50 000 кг;

Морковь – 40 000 кг;

Свекла – 30 000 кг;

Лук – 40 000 кг;

обеспечение исполнения договора – 5% от НМЦД;

дата и время окончания срока подачи заявок – 26.01.2021 в 10:00 время местное;

рассмотрения заявок – 29.01.2021 в 07:00;

дата подведения итогов – 29.01.2021;

договор по результатам Закупки заключается с ее победителем в соответствии со ст. 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «Компит» (далее – Положение о закупке);

согласно ч.4. ст. 15 Положения о закупке в случае не предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1961021 от 29.01.2021 на участие в Закупке были поданы заявки от следующих лиц:

ИП <...>, заявка подана 21.01.2021 в 11:29 (по московскому времени), ценовое предложение 3 290 000 с НДС;

ООО «Дельф», заявка подана 25.01.2021 в 13:04 (по московскому времени), ценовое предложение 3 345 200 руб. с НДС;

ООО «Золотая долина», заявка подана 25.01.2021 в 19:35 (по московскому времени), ценовое предложение 3 040 000 руб. с НДС.

Все заявки были признаны соответствующими требованиями.

Победителем Закупки признано ООО «Золотая долина».

Согласно протоколу об отказе от заключения договора от 18.02.2021 Заказчик отказался от заключения договора с ООО «Золотая долина», в связи с тем, что на основании п.2 ст.11 Положения о закупке признал ООО «Золотая долина» уклонившемся от заключения договора по результатам Закупки, и на основании п.3 ст.11, п.11 ст.12 Положения о закупке Заказчик принял решение направить предложение о заключении договора участнику Закупки, заявке которого присвоен второй номер - ИП <...>.

В соответствии со сведениями, содержащимися на Официальном сайте 03.03.2021 по результатам Закупки заключен договор № 2021.20337 по цене 3 290 000 руб.

Согласно представленным Заказчиком материалам, в личном кабинете Заказчика на электронной площадке «РТС-тендер», в карточке договора содержится следующая информация: 03.02.2021 в 05:56:00 проект договора № 2021.10738 (овощи) был размещен в карточке договора и направлен на подпись участнику. 03.02.2021 в 11:10:00 и в 11:41:00, а также 07.02.2021 в 11:10:00 проект договора просмотрен ООО «Золотая долина». Более никаких действий ООО «Золотая долина» до 20.02.2021 (дата до которой представлены сведения) не осуществлялось.

18.02.2021 в 08:27:00 Заказчиком осуществлено редактирование карточки договора и в 08:34:00 изменено состояние договора – перешел из состояния «Договор отправлен участнику на подпись» в состояние «Участник признан уклонившимся от подписания» (везде указано московское время).

Согласно сведениям, размещенным на Официальном сайте, действующая в период проведения Закупки редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МБУ «Компит», утвержденная 07.07.2020 Председателем Комитета образования и науки администрации г. Новокузнецка, опубликована на Официальном сайте 10.07.2020.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к следующим выводам:

согласно извещению о проведении Закупки: договор по результатам Закупки заключается с ее победителем в соответствии со ст.12 Положения о закупке;

согласно ч.4. ст.15 Положения о закупке в случае не предоставления участником

закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с ч.2 ст.12 Положения о закупке в течение пяти дней с даты размещения в ЕИС протоколов, составленных по итогам конкурентной закупки, заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект договора, который составляется путем включения в проект договора, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, либо предложения о цене за право заключения договора, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), иной информации, указанной в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в ЕИС проекта договора победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи (ч.3 ст.12 Положения о закупке).

Согласно ч.11 ст.12 Положения о закупке в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником такой процедуры, заявке которого присвоен второй номер.

В силу ч.4 ст.15 Положения о закупке в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора в срок, установленный для заключения договора, такой участник считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с ч.2 ст.11 Положения о закупке победитель закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора должен подписать и вернуть заказчику подписанный договор. В случае, если победитель в течение указанного срока не вернул заказчику подписанный договор, и\или не предоставил обеспечение исполнения договора (в случае, если заказчиком, было установлено требование обеспечения исполнения договора), то он признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно ч.6 ст.11 Положения о закупке в случае уклонения участников закупки, указанных в пункте 2 и 3 настоящей статьи от подписания договора, сведения о таких участниках включаются в Реестр недобросовестных поставщиков в порядке, установленном Постановлением Правительства от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и

поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – Правила).

Согласно п.2 Правил в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства РФ в соответствии с ч.16 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ФЗ № 223-ФЗ), или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 Перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Учитывая вышеизложенное, согласно имеющимся материалам, ООО «Золотая долина» уклонилось от подписания договора по результатам Закупки, поскольку не подписало размещенный Заказчиком проект договора и не предоставило обеспечение исполнения договора в срок, установленный ч.3 ст.12 Положения о закупке.

Комиссия считает доводы, озвученные 26.03.2021 представителем ООО «Золотая долина» о том, что уклонение от заключения договора вызвано значительным повышением цен на продукцию, необходимую к поставке, о чем ООО «Золотая долина» направляло соответствующее письмо по электронной почте в адрес МБУ «Компит», несостоятельными в связи со следующим:

согласно сведениям, представленным МБУ «Компит», 22.12.2020 от ООО «Золотая долина» поступило письмо согласно которому организация сообщила, что не сможет подписать договор № 2020.548231 на поставку продуктов питания (фрукты) по электронному аукциону №1917039 (32009690492), так как из-за необоснованного применения ПП № 923 к данному аукциону и, как следствие, снижения цены контракта на 15 % - цены за единицу товара по позициям бананы и апельсины оказались ниже закупочных цен на данные виды товара.

Таким образом, ООО «Золотая долина» обращалась к Заказчику о невозможности заключить договор по результатам иной закупки, не связанной с рассматриваемой в рамках заявления МБУ «Компит» № 042/10/5-404/2021. Доказательств иного ООО «Золотая долина» не представлено. Кроме того, ООО «Золотая долина» не представлено доказательств значительного повышения цен на продукцию, необходимую к поставке, несмотря на то, что Комиссией были истребованы данные документы уведомлением № 05/598э от 26.03.2021, а также до сведения представителя ООО «Золотая долина» 26.03.2021 доводилось, что доказательства данному доводу должны быть представлены Комиссии.

Комиссией установлено, что требования к заключению договора по результатам Закупки, а также к направлению заявления о включении лица, уклонившегося от заключения договора по результатам Закупки, Заказчик со своей стороны исполнил надлежащим образом.

Учитывая вышеизложенное Комиссия считает, что основания для включения сведений об ООО «Золотая долина» в реестр недобросовестных поставщиков имеются.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать ООО «Золотая долина» ИНН 4205222724 уклонившемся от заключения договора по результатам проведения закупки с реестровым номером в ЕИС 32109898205;
2. направить копию настоящего заключения руководителю ФАС России для принятия решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Золотая долина» в реестр недобросовестных поставщиков;

- наименование юридического лица, уклонившегося от заключения договора:
общество с ограниченной ответственностью «Золотая долина»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: юридический адрес: 650010, г. Кемерово, пр. Ленина, 77Б-18; почтовый адрес: 650052, г. Кемерово, ул. Артема, д.32;

- ИНН 4205222724 / ОГРН 1114205023350;

- дата подведения итогов закупки: 29.01.2021;

- сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) - поставка продуктов питания (овощи) для образовательных учреждений города Новокузнецка;

код по ОКПД2 - 01.13.43.110 Лук репчатый, 01.13.12.120 Капуста белокочанная, 01.13.49.110 Свекла столовая, 01.13.41.110 Морковь столовая;

валюта договора - российский рубль;

цена договора - 3 040 000 рублей;

срок исполнения договора - с даты заключения по 30.06.2021;

код валюты: 643.

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>