

Постановление № 285

о назначении административного наказания по делу № 201

об административном правонарушении

« 26 » октября 2015г.

г. Иркутск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, рассмотрев материалы дела № 201 от 12.10.2015 г. об административном правонарушении, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Совкомбанк» (сокращенное наименование - ПАО «Совкомбанк» (ИНН 4401116480; ОГРН 1144400000425; 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, д. 46, дата государственной регистрации 01.09.2014г.),

УСТАНОВИЛ:

На основании приказа № 167 от 25.05.2015г. Иркутским УФАС России в период с 01.06.2015г. по 29.06.2015г. проведена плановая выездная проверка в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Медиаком».

В ходе проведения проверки выявлен рекламный ролик со следующей информацией: «Уникальное предложение от «Совкомбанка» накануне нового года. Вклады под 17% годовых. Ждем вас по адресу: ул. Масловского, 5, лицензия № 963 от 01.09.2014г.», распространенный в период с 21.12.2014г. по 22.12.2014г. в эфире радиоканала «Отличное радио».

Данная реклама содержит признаки нарушения ч. 7 ст. 5, п. 2 ч. 2 ст. 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ. Рекламодателем рекламы является ПАО «Совкомбанк».

12.08.2015г. Иркутским УФАС России возбуждено дело № 1380 по факту её распространения. К участию в рассмотрении дела привлечены: рекламодатель – ПАО «Совкомбанк», заинтересованное лицо – ООО «Медиаком». Рассмотрение дела назначено на 09.09.2015г.

09.09.2015г. Комиссия Иркутского УФАС России, руководствуясь пунктом 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, по собственной инициативе объявила перерыв в заседании Комиссии по рассмотрению дела № 1380 от 12.08.2015 до 11 час. 00 мин. 15.09.2015г.

В указанную дату явились представители ООО «Медиаком» и ПАО «Совкомбанк».

Из материалов дела следует, что 10.08.2015г. ПАО «Совкомбанк» в Иркутское УФАС

России представлены пояснения о том, что рекламодателем рассматриваемой рекламы выступило ПАО «Совкомбанк», рекламопроизводителем и рекламодателем – ООО «Медиаком». Оплата за изготовление и размещение рекламы произведена наличными денежными средствами. Текст рекламной информации утвержден руководством бизнес-группы «Тулунская» Управления по Иркутской области и Республики Бурятия Восточно-Сибирской дирекции филиала «Центральный» ПАО «Совкомбанк». Распространение ролика осуществлялось в период с 21.12.2014г. по 22.12.2014г. в эфире радиоканала «Отличное радио», только на территории города Нижнеудинска.

Также, ПАО «Совкомбанк» предоставлены запрошенные антимонопольным органом документы.

Представитель ООО «Медиаком» пояснил, что рекламодателем рассматриваемой рекламы выступило ПАО «Совкомбанк», рекламодателем – ООО «Медиаком». Текст рекламного ролика передан ООО «Медиаком» рекламодателем.

Исходя из представленных документов и пояснения Комиссия Иркутского УФАС России приходит к следующим выводам.

В период с 21.12.2014г. по 22.12.2014г. в эфире радиоканала «Отличное радио» распространена реклама в виде аудиоролика со следующей информацией: «Уникальное предложение от «Совкомбанка» накануне нового года. Вклады под 17% годовых. Ждем вас по адресу: ул. Масловского, 5, лицензия № 963 от 01.09.2014г.».

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама; товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В рассматриваемой рекламе содержится информация о вкладах. При этом, указано условие привлечения денежных средств во вклады, в частности, размер процентной ставки – 17% годовых.

В соответствии с ч. 7 ст. 5 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 28 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые

получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Из представленных ПАО «Совкомбанк» пояснений и документов следует, что в рассматриваемом рекламном аудиоролике содержится информация о вкладе «Супердоходный».

Условия привлечения ПАО «Совкомбанк» денежных средств во вклад «Супердоходный» определены в Приложении № 2 к Распоряжению № 257/ОД от 17.12.2014г. (далее – Условия).

Из Условий следует, что: валютой вклада «Супердоходный» является российский рубль; минимальная сумма вклада – 5000 руб.; минимальная сумма дополнительного взноса составляет 1000 рублей; срок вклада – 4 года (1460 дней); процентная ставка – 17% годовых; дополнительные взносы принимаются как наличными деньгами, так и безналичным путем; расходование средств не предусмотрено; проценты начисляются со дня, следующего за днем внесения соответствующей суммы вклада до дня её возврата вкладчику включительно, а если её списание со счета вкладчика произведено по иным основаниям, то до дня списания включительно; проценты выплачиваются по истечении срока вклада на банковский счет для расчетов физических лиц; выплата процентов при досрочном востребовании вклада производится исходя из процентной ставки, установленной ПАО «Совкомбанк» по вкладам «до востребования».

Таким образом, в нарушение требований [ч. 7 ст. 5](#) и [п. 2 ч. 2 ст. 28](#) ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, рассматриваемая реклама банковского вклада «Супердоходный», содержит только привлекательную для потребителя рекламы информацию – размер годовой процентной ставки – 17 %, умалчивая о других условиях вклада, являющихся существенной информацией: сроке вклада – 4 года (1460 дней); минимальной сумме вклада – 5000 рублей; минимальной сумме дополнительного взноса – 1000 рублей; отсутствии возможности расходования денежных средств вклада; выплате процентов по истечении срока вклада.

Вместе с тем, в данном случае существенной является не только информация, привлекательная для потребителя, но и информация, способная обмануть ожидания, сформированные у потребителя такой рекламы. Отсутствие указанных существенных сведений об условиях вклада «Супердоходный» может привести к искажению смысла рекламы и ввести в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемой банковской услугой.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, за нарушение требований ч. 7 ст. 5, п. 2 ч. 2 ст. 28 данного Федерального закона ответственность несет рекламодаделец.

Рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо (п. 5 ст. 3 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ).

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, ООО «Медиаком» зарегистрировано в качестве юридического лица 04.06.2004г. Одним из дополнительных видов деятельности общества является деятельность в области радиовещания и

телевидения (код 92.20 ОКВЭД ОК 029-2001).

Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций ООО «Медиаком» выданы следующие лицензии:
26.12.2013г. лицензия на осуществление радиовещания радиоканала серия РВ № 24817; 26.12.2013г. лицензия на осуществление радиовещания РВ № 24816;
25.06.2014г. лицензия на оказание услуг связи для целей эфирного вещания РВ № 121304.

В соответствии с лицензией РВ № 24817, ООО «Медиаком» осуществляет на территории г. Нижнеудинска распространение СМИ – радиоканала «Отличное радио».

Согласно свидетельству Эл № ТУ38-00671 от 26.08.2013г., ООО «Медиаком» является учредителем радиоканала «Отличное радио» (тематика: информационная (новости, сообщения), развлекательная, музыкальная, реклама в соответствии с законодательство Российской Федерации о рекламе).

01.01.2010г. ООО «Медиаком» и ООО ИКБ «Совкомбанк» (в настоящее время - ПАО «Совкомбанк») заключили договор, предметом которого являются информационные услуги ООО «Медиаком», в том числе услуги по размещению текстовой и графической информации, рекламы и объявлений ООО ИКБ «Совкомбанк» в газетах «Очень нужная газета» и «Время местное».

В рамках данного договора ПАО «Совкомбанк» обратилось в ООО «Медиаком» с заявкой на размещение аудиоролика «Вклады под 17% годовых» в эфире радиоканала «Отличное радио» в период с 21 по 22 декабря 2014 года.

Согласно представленной эфирной справке, по заказу ПАО «Совкомбанк» в эфире радиоканала «Отличное радио» в период с 21 декабря по 22 декабря 2014 года ООО «Медиаком» распространена реклама следующего содержания: «Уникальное предложение от «Совкомбанка» накануне нового года. Вклады под 17% годовых. Ждем вас по адресу: ул. Масловского, 5, лицензия № 963 от 01.09.2014г.».

В соответствии с приходным кассовым ордером, представленным ООО «Медиаком», ПАО «Совкомбанк» произвело оплату услуг по размещению рекламы 19.12.2014г.

23.12.2014г. ПАО «Совкомбанка» и ООО «Медиаком» подписан акт, согласно которому услуги по размещению аудиоролика «Вклады под 17 % годовых» в эфире «Отличного радио» с 21 декабря по 22 декабря 2014 года оказаны в установленные сроки и с надлежащим качеством, стороны претензий друг к другу не имеют.

Таким образом, рекламодателем рассматриваемой рекламы является ПАО «Совкомбанк».

Данные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ПАО «Совкомбанк» путем составления протокола.

12.10.2015 г. специалистом – экспертом отдела контроля рекламы Иркутского УФАС России – составлен протокол № 201 в отношении ПАО «Совкомбанк» в связи с

совершением административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.14.3 КоАП РФ.

В соответствии с определением № 1756 от 12.10.2015г., рассмотрение административного дела № 201 назначено на 26.10.2015г.

Согласно п.3 ч.2 ст.25.1 КоАП, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных ч.3 ст.28.6 настоящего кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Из материалов дела следует, что 13.10.2015г. Иркутским УФАС России по юридическому адресу ПАО «Совкомбанк» заказным письмом (исх. № 10006) направлено определение № 1765 от 12.10.2015г., содержащее информацию о дате, времени и месте рассмотрения данного дела. Кроме того, 20.10.2015г. антимонопольным органом по юридическому адресу ПАО «Совкомбанк» направлена телеграмма, содержащая информацию о дате, времени и месте рассмотрения данного дела. Согласно уведомлению ООО «Телекомсервис», данная телеграмма вручена менеджеру.

Таким образом, Иркутским УФАС России приняты все необходимые и достаточные меры для извещения ПАО «Совкомбанк» о совершении процессуальных действий по вынесению постановления по делу, что свидетельствует о соблюдении гарантий прав юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, и соблюдения порядка привлечения к административной ответственности.

С учетом изложенного, Иркутским УФАС России принято решение о рассмотрении дела в отсутствие ПАО «Совкомбанк».

Установлено время совершения административного правонарушения – с 21.12.2014г. по 22.12.2014г.

Установлено место совершения административного правонарушения – радиоканал «Отличное радио»; Иркутская область, г. Нижнеудинск. – территория распространения, в соответствии с лицензией на осуществление радиовещания серия РВ № 24817 от 26 декабря 2013г.

Объектом данного административного правонарушения является установленный порядок производства и распространения рекламы.

Объективная сторона правонарушения выражается в распространении рекламы со следующей текстовой информацией: «Уникальное предложение от «Совкомбанка» накануне нового года. Вклады под 17% годовых. Ждем вас по адресу: ул. Масловского, 5, лицензия № 963 от 01.09.2014г.», в период с 21.12.2014г. по 22.12.2014г. в эфире радиоканала «Отличное радио», поскольку она не соответствует требованиям ч. 7 ст. 5 и [п. 2 ч. 2 ст. 28](#) ФЗ «О рекламе» от 13.02.2006 г., в связи с тем, что реклама умалчивает об иных условиях оказания рекламируемой

банковской услуги, являющихся существенной информацией.

Субъектом правонарушения является ПАО «Совкомбанк», как рекламодатель, определивший содержание рекламы со следующей текстовой информацией: «Уникальное предложение от «Совкомбанка» накануне нового года. Вклады под 17% годовых. Ждем вас по адресу: ул. Масловского, 5, лицензия № 963 от 01.09.2014г.», распространенной в период с 21.12.2014г. по 22.12.2014г. в эфире радиоканала «Отличное радио», которая не соответствует требованиям ч. 7 ст. 5 и [п. 2 ч. 2 ст. 28](#) ФЗ «О рекламе».

Субъективную сторону деяния характеризует вина. ПАО «Совкомбанк» должно было знать о том что, не допускается реклама, которая умалчивает об иных условиях оказания рекламируемой банковской услуги, являющихся существенной информацией, однако оно данную обязанность не исполнило.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных [частями 2 - 5](#) настоящей статьи, [частью 4 статьи 14.3.1](#), [статьями 14.37](#), [14.38](#), [19.31](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Учитывая изложенное, ПАО «Совкомбанк» допущено административное правонарушение предусмотренное ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, всесторонне исследованы материалы административного дела, возбужденного в отношении ПАО «Совкомбанк».

В ст. 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях указано, что при назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, обстоятельства отягчающие административную ответственность.

В пункте 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного, судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02 июня 2004 года № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях»).

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением

вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Существенная угроза охраняемым правоотношениям может выражаться не только в наступлении каких – либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права. Следовательно, наличие или отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям может быть оценено судом только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично – правовому порядку деятельности, поскольку правонарушение является формальным, оно представляет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении к исполнению публично-правовых обязанностей, формальных требований публичного права. Состав ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ является формальным и отсутствие вредных последствий не имеет значение для наступления ответственности за предусмотренное правонарушение. Таким образом, отсутствуют основания для признания правонарушения малозначительным.

Наличие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, Иркутским УФАС России не установлено.

ПАО «Совкомбанк» в Иркутское УФАС России не представлены документы, характеризующие финансовое положение общества.

Также, при назначении административного наказания ПАО «Совкомбанк» Иркутским УФАС России учтен характер совершенного данным обществом административного правонарушения. В настоящее время финансовые услуги пользуются большим спросом, в первую очередь среди физических лиц, которые намерены выбрать наиболее эффективный и выгодный способ вложения денежных средств. Поэтому сообщение в рекламе вкладов всех существенных условий их предоставления имеет важное значение для защиты граждан от ситуаций, связанных с фактическим введением потребителя в заблуждение. Следовательно, профессиональные участники финансового рынка в связи с этим обязаны в силу закона предпринять все необходимые меры для обеспечения интересов потребителя и оправдания их доверия. Вместе с тем, ПАО «Совкомбанк», являясь профессиональным участником рынка финансовых услуг, распространило рекламу вкладов с нарушением двух императивных норм ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38 ФЗ, не сообщило потребителям существенную для потребителей информацию – все остальные условия предоставления вкладов.

С учетом вышеизложенного, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области – Кулиш Александр Владимирович, руководствуясь ч. 7 ст. 5, п.2 ч. 2 ст. 28, ст. 33, 34 ст. 38 ФЗ «О рекламе», ст. ст. 4.1, ч. 1 ст. 14.3, 23.48., 29.1., 29.9., 29.10. Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать публичное акционерное общество «Совкомбанк» (сокращенное наименование - ПАО «Совкомбанк» (ИНН 4401116480; ОГРН 1144400000425; 156000, г. Кострома, пр. Текстильщиков, д. 46, дата государственной регистрации 01.09.2014г.), являющееся рекламодателем рекламы следующего содержания: «Уникальное предложение от «Совкомбанка» накануне нового года. Вклады под 17% годовых. Ждем вас по адресу: ул. Масловского, 5, лицензия № 963 от 01.09.2014г.», распространенной в период с 21.12.2014г. по 22.12.2014г. в эфире радиоканала «Отличное радио», которая не соответствует требованиям ч. 7 ст. 5 и [п. 2 ч. 2 ст. 28](#) ФЗ «О рекламе» от 13.02.2006 г., в связи с тем, что реклама умалчивает об иных условиях оказания рекламируемой банковской услуги, являющихся существенной информацией, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 14.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 500 (ста тысяч пятьсот) рублей.

В соответствии с п.1 ст. 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что штрафы подлежат зачислению в местные бюджеты по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом РФ или иными законодательными актами Российской Федерации.

Ч. 9 статьи 38 Федерального закона РФ «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006г. предусмотрено, что суммы штрафов за нарушение рекламного законодательства, зачисляются в соответствующие бюджеты в следующем соотношении: 40 процентов – в федеральный бюджет; 60 процентов – в бюджет субъекта РФ, на территории которого зарегистрированы юридическое лицо или индивидуальный предприниматель – рекламодаделец, рекламопроизводитель, рекламораспространитель.

Реквизиты для уплаты штрафа: Получатель: ИНН 3811020966 КПП 380801001 УФК по Иркутской области (Иркутское УФАС России); Банк получателя: Отделение Иркутск г.Иркутск р/с 40101810900000010001 БИК 042520001, код 161 1 16 26000 01 6000 140 ОКТМО 25701000.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области: дата регистрации в качестве юридического лица – 20.01.1999г.; адрес: 664025, г. Иркутск, ул. Российская, 17.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа необходимо представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие уплату штрафа.

В соответствии с п.1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном

размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

При неуплате штрафа в срок, согласно ч. 5 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии со ст. 30.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу « » « » 20____ года (после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано).

Срок предъявления к исполнению – 2 года.

Дата вынесения постановления « 26 » « октября » 2015 года.

Отметка об оплате штрафа:

- оплачен;
- не оплачен;
- оплачен частично.

Заместитель руководителя

Иркутского УФАС России