Главе администрации Партизанского городского округа
<...>

ул. Ленинская, д. 26а, г. Партизанск Приморского края, 692864

ИП Еликову Р.В.

ул. 50 лет ВЛКСМ,
<...>

Конкурсному управляющему МУП «Городское хозяйство г. Партизанск

<...>

ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 38 г. Партизанск,692984

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА **№ 025/01/15-5/2019** О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

25 июля 2019 года г. Владивосток

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дела № 025/01/15-590/2019, возбужденного на основании приказа от 15.07.2019 № 155 по признакам нарушения администрацией Партизанского городского округа (далее- администрация, ул. Ленинская, д. 26 а г. Партизанск Приморского края) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» (далее -Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛ:

Приморским УФАС России по результатам рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя Еликова Р.В. (далее - предприниматель) от 19.10.2018 вх. № 9233 были выявлены признаки нарушения администрацией части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в: принятии Положения об организации и содержании мест захоронения на территории Партизанского городского округа, утвержденного постановлением от 30.12.2014 № 1230-па, в части, наделяющей специализированную службу по вопросам похоронного дела функцией (полномочиями) органа местного самоуправления по отводу земельных участков на кладбищах под семейные (родовые) захоронения (абзац 3 пункта 2.2.), обязанностью содержать кладбище в надлежащем порядке и

обеспечивать: своевременную подготовку могил, погребения, подготовку регистрационных знаков; систематическую уборку дорог и дорожек общественного пользования, проходов других участков хозяйственного назначения; соблюдение установленных санитарных норм и правил; соблюдение правил пожарной безопасности; информацию для потребителей в соответствии с законодательством Российской Федерации в местах оформления заказов на услуги; содержание в надлежащем порядке братских могил, воинских мемориальных захоронений и захоронений, имеющих историческое значение; согласование мест размещения торговых объектов по реализации цветами, предметами похоронного ритуала и материалами по благоустройству могил; соблюдение иных требований, предусмотренных действующим законодательством; разрешение в установленном законодательством порядке возникших имущественных и других спорных вопросов (раздел 6); наделении МУП «Городское хозяйство» г. Партизанска, являющегося специализированной службой по вопросам похоронного дела, функцией (полномочиями) органа местного самоуправления по ведению дел на кладбищах, а именно по ведению разрешительно - учетной работы (по выделению земельных участков для захоронения, оформлению заявок на организацию похорон, регистрации, выдаче разрешений на захоронение и справок, определению режима работы кладбища и порядка въезда на кладбища), контролю за соблюдением правил, установленных на территории кладбища, проверке произведенных захоронений на соответствие действующему законодательству, по обеспечению содержания кладбищ и др.

В связи с этим и на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции администрации было выдано предупреждение от 18.01.2019 № 443/08 о необходимости в срок до 28 февраля 2019 года прекращения действия, содержащего признаки нарушения антимонопольного законодательства, следующим путем: 1. внесения изменений в абзац 3 пункта 2.2., раздел 6 Положения об организации и содержании мест захоронения на территории Партизанского городского округа, утвержденного постановлением от 30.12.2014 №1230-па, исключающих слова «специализированная служба»; 2. принятия мер по передаче функции (полномочий) по ведению дел на кладбище, а именно по ведению разрешительно - учетной работы (по выделению земельных участков для захоронения, оформлению заявок на организацию похорон, регистрации, выдаче разрешений на захоронение и справок, определению режима работы кладбища и порядка въезда на кладбища), контролю за соблюдением правил, установленных на территории кладбища, проверке произведенных захоронений на соответствие действующему законодательству и др., а также по решению вопроса организации (обеспечения) содержания кладбищ от МУП «Городское хозяйство», наделенного статусом специализированной службы, непосредственно администрации (ее соответствующему структурному подразделению) или муниципальному казенному учреждению для осуществления ими указанных функций (полномочий).

Выполнение предупреждения по ходатайствам администрации от 25.02.2019 и от 25.04.2019 решениями Приморского УФАС России, оформленными письмами от 04.03.2019 № 1821/08 и от 06.05.2019 № 3666/08 было продлено сначала до 12 апреля 2019 года, а затем до 1 июля 2019 года.

Как следует из содержания письма администрации от 27.06.2019 №12-02-3/3350 (вх. № 5550 от 08.07.2019) предупреждение выполнено только в части внесения

соответствующих изменений в Положение об организации и содержании мест захоронения на территории Партизанского городского округа.

Вместе с тем, информации о выполнении пункта 2 предупреждения, указывающего о необходимости передачи функции (полномочий) органа местного самоуправления от МУП непосредственно администрации, не представлено, что дает основание считать предупреждение в этой части невыполненным.

При указанных обстоятельствах и на основании части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Приморским У ФАС России приказом от 15.07.2019 № 155 было возбуждено дело № 025/01/15-590/2019 по признакам нарушения администрацией части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в непринятии мер по передаче функции (полномочий) органа местного самоуправления по ведению дел на общественных кладбищах, а именно по ведению разрешительно - учетной работы (по выделению земельных участков для захоронения, оформлению заявок на организацию похорон, регистрации, выдаче разрешений на захоронение и справок, определению режима работы кладбища и порядка въезда на кладбища), контролю за соблюдением правил, установленных на территории кладбища, проверке произведенных захоронений на соответствие действующему законодательству, по обеспечению содержания кладбищ и др. от хозяйствующего субъекта МУП «Городское хозяйство» г. Партизанска, являющегося специализированной службой по вопросам похоронного дела, непосредственно администрации (ее соответствующему структурному подразделению) или муниципальному казенному учреждению, что привело к ограничению конкуренции и создало реальную угрозу конкуренции на товарном рынке оказания ритуальных услуг в границах Партизанского городского округа, так как МУП «Городское хозяйство» предоставлены преимущественные условия деятельности на указанном товарном рынке, в том числе ввиду того, что деятельность иных хозяйствующих субъектов, оказывающих ритуальные услуги, на территории общественных кладбищ городского округа поставлена в зависимость от принятия соответствующих решений лицом, состоящим с ними в конкурентных отношениях.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело № 025/01/15-590/2019 к рассмотрению на 27 августа 2019 года в 15 часов 30 минут по адресу: ул. 1-ая Морская, д. 2, г. Владивосток, каб. 441.

1. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика — администрацию Партизанского городского округа (ул. Ленинская,д. 26 а г. Партизанск Приморского края).

3. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя — индивидуального предпринимателя Еликова Р.В. (50 лет ВЛКСМ, <...>).

4. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица - МУП «Городское хозяйство» г. Партизанск (50 лет ВЖСМ, д. 38 г. Партизанск, 692984)

5. Заинтересованному лицу - МУП «Городское хозяйство» г. Партизанск в срок до 23 августа 2019 года представить в адрес Приморского УФАС России письменные

нормативно обоснованные пояснения относительно наделения предприятия функциями (полномочиями) органа местного самоуправления в сфере организации ритуальных услуг, а также копию устава предприятия.

Частью 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Непредставление, либо несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Явка заявителя, администрации и заинтересованного лица (либо их представителей с надлежаще оформленными полномочиями) обязательна.

Председатель Комиссии <...>