РЕШЕНИЕ

2 августа 2010 г. **г. Краснодар**

Резолютивная часть решения объявлена 21.07.2010
Полный текст решения изготовлен 02.08.2010

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:
Председатель комиссии:
Дегтярева Р.В. - руководитель управления,
члены комиссии:
Иващенко И.В. – зам. руководителя управления-начальник отдела контроля в ТЭК и связи;
Незусова О.В. – ведущий специалист- эксперт отдела контроля в ТЭК и связи.
рассмотрев дело № 88/2010 по признакам нарушения ОАО «НЭСК-электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Управление поступило обращение ИП Озерова П.С. (353460, г. Геленджик, мкр. Магнолия, 3) (далее Заявитель) на действия ОАО «НЭСК-электросети» (далее Сетевая организация).

Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка в целях технологического присоединения проектируемого объекта капитального строительства - гостиница, расположенного: г. Геленджик, мкр. Магнолия, уч.4 (далее Объект).

Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 25.02.2009 за № 178. Объем запрошенной мощности составил 300 кВт.

Сетевая организация не представила проект договора и технических условий Заявителю в установленный правилами технологического присоединения срок.

На момент обращения в антимонопольный орган, т.е. по истечении более одного года с момента регистрации заявки в Сетевой организации, договор между Заявителем и Сетевой организацией не заключен, технические условия не выданы.

Указанные действия Сетевой организации нарушают порядок и сроки предоставления проекта договора технологического присоединения и технических условий, определенных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии ..., утвержденных постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861.

ОАО «НЭСК-электросети» является сетевой организацией, включено в реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, по виду деятельности – услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с п.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям в отрыве от услуги по передаче электрической энергии самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии.

В действиях ОАО «НЭСК-электросети», установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 07.05.2010 № 159 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 88/2010 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 88/2010 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 07.05.2010, назначена дата рассмотрения дела – 25.05.2010.

25.05.2010 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель Заявителя Скрыпник Н.Д. (доверенность от 27.02.2009 23АБ778307); представитель ОАО «НЭСК-электросети» Новиков А.В. (доверенность от 31.12.2009 № 9.НС-22/30).

25.05.2010 на заседании Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела на 22.06.2010, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

21.06.2010 Заявителем в Управление представлено мотивированное ходатайство о переносе сроков рассмотрения на более поздний срок.

22.06.2010 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; ИП Озеров П.С., ОАО «НЭСК-электросети» уведомлены надлежащим образом, представители отсутствовали.

22.06.2010 на заседании Комиссией принято решение об удовлетворении поступившего ходатайства, а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, рассмотрение дела отложено на 21.07.2010.

21.07.2010 на заседании Комиссии присутствовали: члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» Новиков

А.В. (доверенность от 31.12.2009 № 9.НС-22/30); ИП Озеров П.С. уведомлен надлежащим образом представитель отсутствовал.

На заседании Комиссии Заявителем заявлено о неправомерности действий ОАО «НЭСК-электросети». Действия сетевой организации, в части не выдачи проекта договора технологического присоединения и технических условий препятствует осуществлению проектных работ по устройству наружных сетей электроснабжения. Отсутствие договора делает неопределенным момент получения доступа к услугам энергоснабжающей организации, а также возможного начала деятельности гостиницы, планирование бизнеса, финансовых ресурсов (кредитование), заключение договоров с клиентами и контрагентами.

В ходе рассмотрения дела ОАО «НЭСК-электросети» представлены следующие пояснения. В адрес ОАО «НЭСК-электросети» поступила заявка ИП Озерова П.С. на технологическое присоединение к электрическим сетям. В свою очередь ОАО «НЭСК-электросети» обратилось в ОАО «Кубаньэнерго» с заявкой на увеличение разрешенной мощности, для обеспечения электроснабжения ИП Озерова П.С. в настоящее время ответа от ОАО «Кубаньэнерго» не поступило.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующие:

Согласно свидетельству о государственной регистрации от 23.12.2008 Озеров П.С. имеет статус индивидуального предпринимателя.

С целью осуществления технологического присоединения объекта - гостиница, расположенного по адресу: г. Геленджик, мкр. Магнолия, 4 (далее Объект), ИП Озеров П.С. (далее Заявитель) обратился с заявкой в адрес ОАО «НЭСК-электросети» (далее Сетевая организация). Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 25.02.2009 за № 178. Объем запрошенной мощности составил 300 кВт.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее Закон об электроэнергетике), технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее Правила технологического присоединения), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Пунктом 6 Правил технологического присоединения установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

В соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана направить заявителю, за исключением лиц, указанных в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения заявки. При сложном характере технологического присоединения для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью или иных владельцев объектов такой сети указанный срок по инициативе сетевой организации может быть увеличен до 40 рабочих дней. Заявитель уведомляется об увеличении срока и основаниях его изменения.

Как следует из материалов дела поданная Заявителем заявка на технологическое присоединение зарегистрирована Сетевой организацией 25.02.2009 за № 178.

Ввиду того, что Заявителем запрошена присоединяемая мощность свыше 100 кВт, то категория Заявителя определяется в соответствии с п. 12 Правил технологического присоединения.

С учетом положений п. 15 Правил технологического присоединения, сетевая организация в отношении данной категории заявителей должна в течение 15-ти дней направить для подписания заявителю заполненный и подписанный проект договора в 2-х экземплярах либо сообщить о продлении данного срока до 40 дней, в случае сложного характера присоединения.

На дату возбуждения дела № 88/2010, т.е. по истечении более года, Сетевой организацией в адрес Заявителя не направлены подписанный и заполненный проект договора технологического присоединения. Также Сетевой организацией не направлялись пояснения о продлении срока предоставления проекта договора.

Доводы Сетевой организации о задержке сроков направления проекта договора на технологическое присоединение в адрес Заявителя, ввиду несогласования вышестоящей сетевой организации разрешения на увеличение установленной разрешенной мощности для ОАО «НЭСК-электросети» в целях удовлетворения потребности в мощности Завителя, Комиссией отклонены по следующим основаниям.

Главой V Правил технологического присоединения, определен порядок взаимодействия смежных сетевых организаций, в условиях превышения значений согласованной максимальной мощности, вследствие заключения договоров технологического присоединения с лицами заинтересованными в технологическом присоединении (юридическими, физическими лицами). При этом пункт 41 данной главы не исключает исполнение обязательств со стороны сетевой организации, в которую была подана заявка лица заинтересованного в технологическом присоединении, в соответствии с пунктом 15, 22 Правил технологического присоединения.

На основании вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» нарушило процедуру заключения договора на технологическое присоединение, установленную Правилами технологического присоединения, путем не представления для подписания заполненный и подписанный со своей стороны проект договора на технологическое присоединение в двух экземплярах в течение 15 рабочих дней с даты получения заявки от ИП Озерова П.С.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим (п. 4 постановления пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 30.07.2008 г. № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

Таким образом в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившейся в ущемлении интересов ИП Озерова П.С., путем не направления проекта договора технологического присоединения и технических условий, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения.

В ходе рассмотрения дела ИП Озеров П.С. письмом от 13.07.2010 № 01/81 сообщил о том, что между Озеровым П.С. и ОАО «НЭСК-электросети» заключен договор на технологическое присоединение от 09.07.2010 № 4-34-10-373 и выданы технические условия. Ввиду исполнения заявки от 25.02.09 № 178, в письме указана просьба о прекращении дальнейшего рассмотрения дела № 88/2010.

С учетом вышеизложенного Комиссией принято во внимание, то обстоятельство, что в ходе рассмотрения дела сторонами подписан договор от 09.07.2010 № 4-34-10-373 на технологическое присоединение к электрической сети и выданы технические условия.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела № 88/2010 ОАО «НЭСК-электросети» устранило нарушение антимонопольного законодательства в добровольном порядке, путем заключения с Озеровым П.С. договора от 09.07.2010 № 4-34-10-373 и выдачи технических условий на технологическое присоединение к электрической сети.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 88/2010 ввиду добровольного устранения ОАО «НЭСК-электросети» нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении по факту нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии Р. В. Дегтярева

Члены Комиссии И. В. Иващенко

О. В. Незусова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.