

Ш Е Н И Е

делу № 614-03-3/2018 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

ноября 2018 года г. Рязань

олютивная часть решения оглашена 07 ноября 2018 года

миссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 83 от 17.10.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии МБДОУ «Дядьковский детский сад» муниципального образования - Рязанский муниципальный район Рязанской области ... , ГКУ РО «Центр закупок Рязанской области» ... , в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк - АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. № 5270 от 01.10.2018), ООО «А Строй», уведомленных надлежащим образом (исх. № 5269 от 31.10.2018), рассмотрев жалобу ООО «А Строй» № б/н от 29.10.2018 (вх. № 4813 от 30.10.2018) на действия Заказчика (Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Дядьковский детский сад» муниципального образования - Рязанский муниципальный район Рязанской области) при проведении электронного аукциона на строительство здания дошкольной образовательной организации для детей от 2 месяцев до 3 лет на 60 мест по адресу: Рязанская область, Рязанский район, с. Дядьково (извещение № 0859200001118010505 от 12.10.2018) и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

Т а н о в и л а:

МБДОУ «Дядьковский детский сад» муниципального образования - Рязанский муниципальный район Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на строительство здания дошкольной образовательной организации для детей от 2 месяцев до 3 лет на 60 мест по адресу: Рязанская область, Рязанский район, с. Дядьково (далее – электронный аукцион).

07 октября 2018 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – уполномоченное учреждение).

Максимальная (максимальная) цена контракта составила 75 504 510,00 руб.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о ...).

тзыве на жалобу № 46 от 06.11.2018 (вх. №4908 от 06.11.2018) Заказчик сообщил, аукционная документация составлена в соответствии с положениями Закона «КС».

тзыве на жалобу № 1105 от 02.11.2018 (вх. № 4913 от 06.11.2018) Уполномоченное еждение сообщило, что положения документации об электронном аукционе ответствуют требованиям законодательства о закупках.

оде заседания Комиссии представители Уполномоченного учреждения и азчика поддержали возражения, изложенные в отзыве на жалобу, и считают лобу необоснованной.

чив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, иссия пришла к следующим выводам.

По мнению Заявителя, в аукционной документации Заказчиком установлен ярядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие лектронном аукционе не в полном объеме.

речь информации, которую должна содержать документация об ктронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о ведении аукциона установлен ч.1 ст.64 Закона о ФКС.

ласно п. 12 Информационной карты электронного аукциона размер и порядок сения денежных средств, в качестве обеспечения заявок на участие в ционе установлен в размере 3 020 180,40 рубля.

ежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносятся стниками электронного аукциона на специальные счета, открытыми ими в каках, перечень которых устанавливается Правительством Российской дерации (в переходный период с 1 июля 2018 года до 1 января 2019 года, в ении которого поэтапно вводятся основные новации, предусмотренные деральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ, рекомендуется придерживаться иции Минфина России, изложенной в письме от 25.06.2018 № 24-06-08/43650 «О плении в силу положений Федеральных законов от 31.12.2017 № 504-ФЗ и № -ФЗ», в том числе в отношении открытия и применения специального счета в каках, перечень которых устанавливается Правительством Российской дерации, для внесения обеспечения заявок на участие в закупке.) Требование о обеспечении заявки на участие в электронном аукционе в равной мере осится ко всем участниками электронного аукциона, за исключением енных учреждений, которые не предоставляют обеспечение подаваемых ими вок на участие в электронном аукционе.

оответствии с частью 10 статьи 44 Закона о ФКС денежные средства, дназначенные для обеспечения заявок, вносятся участниками закупок на циальные счета, открытые ими в банках, перечень которых устанавливается звительством Российской Федерации (далее – уполномоченный банк). бования к банкам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

соответствии с частью 13 статьи 44 Закона о ФКС каждый оператор электронной площадки заключает соглашения о взаимодействии с каждым из уполномоченных банков. Требования к условиям таких соглашений установлены в Постановлении Правительства РФ от 30.05.2018 № 626 «О требованиях к договору специального счета и порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, требованиях к условиям соглашения о взаимодействии оператора электронной площадки с банком, условиях взаимодействия участника закупки, оператора электронной площадки заказчика в случае предоставления участником закупки банковской гарантии в обеспечение заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, электронном аукционе» (далее – Постановление Правительства РФ № 626), вступающие в силу с 1 июля 2018 года (за исключением отдельных положений). Банк вправе открывать специальные счета участникам закупки только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки.

соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о ФКС требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета также утверждены Постановлением Правительства РФ № 626.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ № 626 постановление изменяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения о осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после начала функционирования новых электронных площадок, предельная дата вступления в силу определена в пункте 4 Постановления Правительства РФ от 08.06.2018 № 626 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении ответственности таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» – 1 октября 2018.

Таким образом, требования к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, а также требования к соглашениям о взаимодействии новых электронных площадок с уполномоченными банками вступили в силу с 1 июля 2018 года, однако будут применяться к электронным процедурам, которые будут вводиться на новых электронных площадках после даты начала их функционирования (1 октября 2018).

На основании изложенного, учитывая положения части 10.1 статьи 112 Закона о ФКС с 1 июля 2018 года и до начала функционирования новых электронных

площадки (не позднее 1 октября 2018 года) ранее отобранные электронные площадки продолжают функционировать в ранее установленном порядке, в том числе в части открытия ведения счетов участников закупок для обеспечения участия в электронных процедурах в аналитическом учете оператора электронной площадки на счете такого оператора в расчетной организации, установленном в приложении № 5 к Соглашению о функционировании электронной площадки от 04.05.2010 года.

Кроме того, Заказчиком в документации об электронном аукционе не в полном объеме установлен порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе, что нарушает требования ч.1 ст.64 Закона о ФКС.

Таким образом, данный довод жалобы Заявителя обоснован.

Также Комиссией установлено, что в соответствии с [Протоколом рассмотрения жалобы на участие в электронном аукционе от 01.11.2018 №0859200001118010505-1](#)

на участие в аукционе подано 6 заявок, из которых 5 допущены к участию в аукционе. Исходя из этого, в соответствии с пунктом 3.36 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденном Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14, Комиссия приняла решение не выдавать предписание Заказчику (МБДОУ «Дядьковский детский сад» муниципального образования - Рязанский муниципальный район Рязанской области) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, так как допущенное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

По мнению Заявителя, при описании товаров, необходимых для выполнения работ (Приложение № 1 к техническому заданию), необоснованное разделение Заказчиком товаров на типы, не предусмотренные ГОСТами для данных товаров, вводит участников закупки в заблуждение и не соответствует требованиям Закона о ФКС.

Согласно п.2 ч.1 ст. 33 Закона о ФКС использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и изменяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в

ответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, их требований, связанных с определением соответствия поставляемого материала, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются обозначенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, документация о закупке должно содержать обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно Приложению №1 к Техническому заданию Заказчиком установлены требования к качественным и техническим характеристикам товаров (материалов), применяемых при выполнении работ.

Таким образом, например, по позициям 34-40 Заказчику, в том числе, требуется:

4	Блок бетонный тип 1 в соответствии с ГОСТ 13579-78	Тип	сплошные	
		Высота h блока	580	мм
		Материал	тяжелый бетон	
		Ширина b блока	400	мм
		Категория бетонной поверхности блоков	A7; A6	
		Класс бетона по прочности на сжатие	B7,5	
		Длина l блока	880	мм
5	Блок бетонный тип 2 в соответствии с ГОСТ 13579-78	Тип	сплошные	
		Высота h блока	580	мм
		Материал	тяжелый бетон	
		Ширина b блока	600	мм
		Категория бетонной поверхности блоков	A7; A6	
		Класс бетона по прочности на сжатие	B7,5	
		Длина l блока	880	мм
	Блок бетонный тип 3 в соответствии с ГОСТ	Тип	сплошные	
		Высота h блока	580	мм
		Материал	тяжелый бетон	
		Ширина b блока	400	мм
		Категория бетонной поверхности блоков	A7; A6	

5	13579-78	Класс бетона по прочности на сжатие	В7,5	
		Длина l блока	1180	мм
7	Блок бетонный тип 4 в соответствии с ГОСТ 13579-78	Тип	сплошные	
		Высота h блока	580	мм
		Материал	тяжелый бетон	
		Ширина b блока	600	мм
		Категория бетонной поверхности блоков	A7, A6	
		Класс бетона по прочности на сжатие	В7,5	
		Длина l блока	1180	мм
3	Блок бетонный тип 5 в соответствии с ГОСТ 13579-78	Тип	сплошные	
		Высота h блока	580	мм
		Материал	тяжелый бетон	
		Ширина b блока	400	мм
		Категория бетонной поверхности блоков	A7; A6	
		Класс бетона по прочности на сжатие	В7,5	
		Длина l блока	2380	мм
9	Блок бетонный тип 6 в соответствии с ГОСТ 13579-78	Тип	сплошные	
		Высота h блока	580	мм
		Материал	тяжелый бетон	
		Ширина b блока	600	мм
		Категория бетонной поверхности блоков	A7; A6	
		Класс бетона по прочности на сжатие	В7,5	
		Длина l блока	2380	мм

мнению Заявителя, ГОСТом 13579-78 «Блоки бетонные для стен подвалов. Технические условия» не предусмотрены «тип 1», «тип 2», «тип 3», «тип 4», «тип 5», «тип 6».

Вместе с тем, проанализировав требования, установленные к товарам в описательной документации, действующие государственные стандарты по данным товарам, Комиссией установлено, что слова «тип 1», «тип 2» и т.п. не используются в описании требований к показателям товара, а относится к наименованию товара, чтобы упорядочить одноименные товары (например, блок

онный), требуемые к поставке для выполнения работ.

логичная ситуация складывается и по остальным позициям Приложения 1 нического задания: подразделение Заказчиком товаров на типы не относится ачественным и техническим характеристикам товаров, а используются в именовании показателей для разделения одних и тех же товаров, требуемых выполнения работ, но имеющих разные характеристики.

дставитель Заявителя на заседание Комиссии не явился, доказательств, ьтверждающих обратное, не предоставил.

им образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного юда жалобы.

основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 ьти 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для ударственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по троллю в сфере закупок

ш и л а:

Признать жалобу ООО «А Строй» обоснованной в части установления азчиком (МБДОУ «Дядьковский детский сад» муниципального образования - анский муниципальный район Рязанской области) порядка внесения ежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в электронном ционе не в полном объеме.

Признать Заказчика (МБДОУ «Дядьковский детский сад» муниципального образования - Рязанский муниципальный район Рязанской области) нарушившим ьть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной ьеме в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и иципальных нужд».

3 соответствии с пунктом 3.36 Административного регламента Федеральной имонополюной службы по исполнению государственной функции по смотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного ана, уполномоченного учреждения, специализированной организации, иссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной жбы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при еделении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения ударственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России 19 ноября 2014 года № 727/14, предписание Заказчику (МБДОУ «Дядьковский ский сад» муниципального образования - Рязанский муниципальный район анской области) об устранении нарушений законодательства о контрактной ьеме не выдавать, так как допущенные нарушения не повлияли на результаты еделения поставщика (подрядчика, исполнителя).

ыдать предписание оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») прекращении приостановления осуществления закупки.

стоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 614-03-3/2018

09 ноября 2018 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 83 от 17.10.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 09.11.2018 по делу № 614-03-3/2018 предписывает:

1. Оператору электронной площадки -ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до **15 ноября 2018 года** прекратить приостановление осуществления закупки на право заключения муниципального контракта на строительство здания дошкольной образовательной организации для детей от 2 месяцев до 3 лет на 60 мест по адресу: Рязанская область, Рязанский район, с. Дядьково (извещение № 0859200001118010505 от 12.10.2018).

2. Оператору электронной площадки-ЗАО «Сбербанк-АСТ» - в срок до **26 ноября 2018 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...