

Решение
по делу №06/477-17
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

28.03.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее – ФГУП «КЖД», Заказчик) В. Н. Шкиль (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Регионстройпроект» (далее — Заявитель) В. Ю. Груздевой (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя б/д, б/н (вх. №511/09 от 10.03.2017) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Поставка щебня путевого» (извещение №31604618812) (далее — Конкурс), рассмотрев предоставленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом исполнившим предписание по делу №06/156-17 об устранении нарушений Закона о закупках.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 13.02.2017 №06/1023, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 15:40 17.03.2017.

В связи с необходимостью получения от Заказчика информации и материалов на заявленные Заявителем дополнительные доводы к жалобе, имеющих значение для принятия решения, на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, срок принятия решения продлен до 16:00 28.03.2017.

На заседании Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме. Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы

Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога», утвержденным приказом ФГУП «КЖД» от 25.02.2016 №_ВР-68/Н (далее - Положение о закупках).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрена возможность проведения открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика,

исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — – 29.12.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;
- дата и время окончания подачи заявок: 20.01.2017 в 13:00, дата и время рассмотрения заявок: 25.01.2017 18:00, дата и время подведения итогов: 25.01.2017 18:00 (согласно данным на официальном сайте);
- дата и время окончания подачи заявок: 10.03.2017 13:00, дата и время рассмотрения заявок: 14.03.2017 09:00, дата и время подведения итогов: 15.03.2017 17:00 (согласно данным электронной площадки);
- начальная (максимальная) цена контракта – 62 583 250,00 рублей;
- на участие в Конкурсе поданы 2 заявки, все заявки признаны соответствующими Конкурсной документации;
- победителем Конкурса определено ООО «НК СИСТЕМА» с предложенной ценой договора 58 439 500,00 рублей.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом исполнившим предписание по делу №06/156-17 об устранении нарушений Закона о закупках.

Комиссией установлено, что на основании решения Комиссии от 08.02.2017 по делу №06/156-17 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ЭЛИТ СОФТ» от 23.01.2017 №23/01/5 (вх. №209/09 от 24.01.2017) и дополнительные доводы к жалобе от 25.01.2017 №25/01/6 на действия Заказчика при проведении Конкурса Заказчику, Закупочной комиссии Заказчика выдано предписание об устранении нарушений Закона о закупках: «...

1. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика отменить Протокол открытия доступа к заявкам на участие в конкурсе №41980 от 20.01.2017, Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе №41980 от 25.01.2017 (далее - Протоколы), уведомить участников, подавших заявки на участие в Конкурсе, об отмене Протоколов и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- вернуть участникам Конкурса заявки, поданные на участие в Конкурсе;
- привести Конкурсную документацию в соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Закона о защите конкуренции, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Крымская железная дорога» (далее - Положение о закупках) и с учетом решения от 08.02.2017 по делу №06/156-17, и

разместить измененную Конкурсную документацию на официальном сайте;

- назначить новые дату и время окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, дату и время рассмотрения, оценки заявок на участие в Конкурсе, дату и время подведения итогов Конкурса, а также разместить данную информацию на официальном сайте.

3. Заказчику, Оператору электронной площадки уведомить участников, подавших заявки на участие в Конкурсе о новых дате и времени подачи заявок на участие в Конкурсе, рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе и подведения итогов Конкурса.

4. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, закупочной комиссии Заказчика возможность выполнить пункты 1, 2 настоящего предписания.

5. Заказчику, закупочной комиссии Заказчика осуществить дальнейшее определение победителя Конкурса в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках, Конкурсной документации и с учетом решения от 08.02.2017 по делу №06/156-17» (цитата предписания).

Комиссией установлено, что Заказчиком предписание от 08.02.2017 по делу №06/156-17 об устранении нарушений Закона о закупках выполнено не в полном объеме, а именно: не размещена информация о новых дате и времени окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, дате и времени рассмотрения, оценки заявок на участие в Конкурсе, дате и времени подведения итогов Конкурса на официальном сайте.

Данные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

3. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/477-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов 13.02.2017 №06/1023.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.