

ООО «МЕДСНАБ»

«.....»

ГБУЗ «Брянская областная станция
переливания крови»

«.....»

Управление государственных закупок
Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

ООО «Гарвей»

«.....»

Решение по делу № 032/06/105-119/2022

«22» февраля 2022 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «....»

Членов Комиссии: «....»

в присутствии:

«....» главного врача ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови», действующего на основании Приказа №1211/к от 26.11.2009 года,

«....» представителя ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови», действующего на основании доверенности б/н от 21.02.2022 года;

«.....»- представителя ООО «Гарвей», действующего на основании доверенности № 12 от 15.02.2022 года,

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей заявителя ООО «МЕДСНАБ» (заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителей заказчиков вх. 1561 от 21.02.2022 года), представителей Управления государственных закупок Брянской области,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «МЕДСНАБ» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных в 2022 году согласно заявке ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови» за № 0127200000222000073, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

01.02.2022 года в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных в 2022 году согласно заявке ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови» за № 0127200000222000073.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 594 800,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000222000073 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель считает, что его права и законные интересы нарушены действиями единой комиссией уполномоченного органа, принявшей решение об отклонении заявки на участие в электронном аукционе по основаниям, указанным в Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0127200000222000073 от 11.02.2022 года.

Кроме того, Заявитель отмечает в жалобе, что Заказчиком сформированы технические характеристики контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных, соответствующие конкретному производителю ОАО «Синтез».

До рассмотрения жалобы по существу ООО «МЕДСНАБ» направил в адрес Брянского УФАС России ходатайство (вх. 1562 от 21.02.2022 года) о приобщении к материалам дела контракта № 2-ЭА/2020 на поставку товара, подтверждающего возможность поставки контейнеров для крови с емкостью основного контейнера 600 мл.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови» (вх. 1522 от 21.02.2022 г.), письменные возражения ООО «Гарвей» (вх. 1518 от 18.02.2022 года).

Изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не нарушены положения п.п. а) п.1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, согласно которым не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом

4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, поскольку единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отклонении заявки участника закупки с идентификационным номером заявки № 111344152 ООО «МЕДСНАБ» по основанию: «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Отклонение по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) В составе заявки Участник указал значение характеристики «Емкость основного контейнера — 550 мл», при этом в наименовании товара (согласно указанного и приложенного РУ N2 РЗН 2015/2313 от 24.11.2017) указывает: «Контейнеры полимерные двухкамерные для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения, стерильные «Гемасин» 500/400 РУ №РЗН 2015/2313 от 24.11.2017г». Заказчик, изучив Приложение №2 к РУ №РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 г., не видит подтверждения в заявленной участником характеристики: «Емкость основного контейнера — 550 мл» (см. Приложение № 1 (РУ)), в Приложении к РУ в п.2указано: « Контейнеры полимерные двухкамерные для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения, стерильные «Гемасин 500/400», кроме того в инструкции по применению, так же в характеристике «Емкость основного контейнера указано значение 500 мл» Приложение № 2 (Инструкция). Исходя из вышеизложенного сообщаем, что объем основного контейнера описанного в заявке Участника НЕ СУЩЕСТВУЕТ у производителя, что подтверждается РУ и Инструкцией по применению».

Данный вывод подтверждается следующим.

Предметом осуществляемой закупки является поставка контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных в 2022 году.

Приложением к извещению о проведении электронного аукциона за № 0127200000222000073 является «Описание объекта закупки», содержащее характеристики наборов для донорской крови.

Согласно ч.1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Подпунктами "а" - "в" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе определено, что в составе заявки входят предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Аналогичное требование установлено заказчиком в п. 2 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» извещения о закупке за № за № 0127200000222000073.

При обзоре Заявки участник закупки с идентификационным номером заявки № 111344152 ООО «МЕДСНАБ» установлено, что в состав заявки входят, в том числе «Технические характеристики товара», содержащие характеристики предлагаемых участником закупки контейнеров полимерных двухкамерных для крови и ее компонентов. Из содержания «Технические характеристики товара» следует, что к поставке предлагаются Контейнеры полимерные двухкамерные для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильные «Гемасин» 500/400 РУ № РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 года. Кроме того, в состав заявки участник закупки с идентификационным номером заявки № 111344152 ООО «МЕДСНАБ» включены в том числе, регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 года, инструкция по применению контейнеров полимерных от 29.10.2018 года, сертификат о происхождении товара форма СТ-1, которые также свидетельствуют о предлагаемых к поставке контейнеров полимерных двухкамерных для крови и ее компонентов Гемасин 500/400, производитель ОАО «Синтез».

Согласно показателям Контейнера полимерного двухкамерного для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильные «Гемасин», указанным участником закупки с идентификационным номером заявки № 111344152 ООО «МЕДСНАБ» в «Технические характеристики товара» емкость основного контейнера

составляет- 550 мл.

Вместе с тем, исходя из содержания приложенных в составе заявки на участие в закупке документов (регистрационное удостоверение № РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 года, инструкция по применению контейнеров полимерных от 29.10.2018 года), емкость основного контейнера составляет 500 мл.

Документов, подтверждающих емкость основного контейнера полимерного двухкамерного для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильные «Гемасин», производитель ОАО «Синтез» - 550 мл ООО «МЕДСНАБ» ни в составе заявки на участие в электронном аукционе, ни при подаче жалобы на действия единой комиссии уполномоченного органа не представлено.

Комиссия Брянского УФАС России не может принять во внимание контракт № 2-ЭА/2020 на поставку товара, заключенный между ГБУЗ «Челябинская областная станция переливания крови» и ООО «Гарвей», ввиду следующего: исходя из Спецификации к представленному контракту № 2-ЭА/2020 на поставку товара следует, что к поставке предлагались контейнеры полимерные двухкамерные для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильные «Гемасин» 500/400 РУ № РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 года с емкостью основного контейнера составляет 600 мл. При этом, наличие контейнера полимерного двухкамерного для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильного «Гемасин» с емкостью основного контейнера - 600 мл подтверждается, в том числе регистрационным удостоверением № РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 года, инструкцией на данный товар.

Вместе с тем, участником закупки ООО «МЕДСНАБ» в составе заявки на участие в электронном аукционе предлагаются к поставке контейнеры полимерные двухкамерные для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильные «Гемасин» с емкостью основного контейнера - 550 мл, которая не подтверждается ни одним сопроводительным документом.

В рамках рассмотрения жалобы представитель ООО «Гарвей», предлагающий к поставке контейнеры полимерные двухкамерные для крови и ее компонентов с раствором гемоконсерванта «Фаглюцид» однократного применения стерильные «Гемасин» 500/400 РУ № РЗН 2015/2313 от 24.11.2017 года, производитель ОАО «Синтез», также подтвердил, что согласно инструкции по применению вышеуказанных контейнеров, утверждённой производителем данного медицинского изделия ОАО «Синтез», емкость основного контейнера составляет 500 мл.

В соответствии с пп. а) п.1 ч.5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока

подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.8 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в том числе в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Учитывая, что заявка участника закупки с идентификационным номером заявки № 111344152 ООО «МЕДСНАБ» содержала недостоверную информацию относительно емкости основного контейнера, то такая заявка подлежала отклонению по основаниям, указанным в Протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0127200000222000073 от 11.02.2022 года.

2. В рамках рассмотрения жалобы не нашел подтверждение довод Заявителя относительно формирования Заказчиком технических характеристик контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных, соответствующие конкретному производителю ОАО «Синтез», поскольку заказчиком в рамках рассмотрения жалобы предоставлено, в том числе коммерческие предложения ООО «Гемодженикс» (исх. от 19.01.2022 года), подписанное генеральным директором ООО «Гемодженикс» в ответ на запрос ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови» от 17.01.2022 года, из содержания которого следует что техническим характеристикам, отраженным в Техническом задании документации о закупке соответствует, в том числе и продукция, произведённая производителем ООО «Гемодженикс».

Доказательств того, что в аукционной документации при описании объекта закупки установлены требования к поставляемому товару, отвечающие характеристикам ОАО «Синтез», что приводит к ограничению количества участников закупки, способных поставить товар, отвечающий потребностям заказчика, Заявителем не представлено.

Кроме того, согласно п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии,

касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Учитывая, что предметом осуществляемой закупки за № 0127200000222000073 является поставку контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных в 2022 году согласно заявке ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови», то заказчиком правомерно применен КТРУ 32.50.13.190-00172 «Набор для донорской крови, двухкамерный».

Согласно ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановление № 145) утверждены правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.п. 5,6 правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального

закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, при условии включения в описание товара, работы, услуги обоснования необходимости использования такой информации.

При обозрении технического задания документации об аукционе за № 0127200000222000073 установлено, что заказчиками включены в описание объекта закупки дополнительные функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара с указанием обоснования необходимости использования данных характеристик.

Таким образом, учитывая, что совокупности характеристик товара, указанных заказчиками в техническом задании документации об аукционе соответствует несколько контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных различных производителей, то, заказчиком не нарушены требования законодательства Российской Федерации о контрактной системе при описании объекта закупки.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу ООО «МЕДСНАБ» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку контейнеров для заготовки, хранения и транспортирования донорской крови и ее компонентов с гемоконсервантом, двухкамерных в 2022 году согласно заявке ГБУЗ «Брянская областная станция переливания крови» за № 0127200000222000073 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

