

РЕШЕНИЕ № 299

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей Комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, министерства здравоохранения Хабаровского края <...>, рассмотрев материалы дела № 7-1/450 о нарушении уполномоченным органом Комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ЗАО «РОСТА» на действия уполномоченного органа комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов Симвастатин для обеспечения льготных категорий граждан Хабаровского края.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы на основании статьи 17 Закона о размещении заказов Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.10.2013 (№ извещения 0122200002513003575).

Заказчик – министерство здравоохранения Хабаровского края. Оператор электронной площадки www.roseltorg.ru Начальная (максимальная) цена контракта составляет 968 000.00 рублей. Источник финансирования: средства краевого бюджета. Срок окончания приема аукционных заявок – 24.10.2013 09-00.

На момент окончания срока подачи заявок поступило 9 предложений от участников размещения заказа. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок (протокол от 29.10.2013года) и приняла решение допустить к участию в торгах заявки под номерами 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9 и отказать в допуске к торгам заявкам под номерами:

2 – на основании ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, несоответствие показателей заявки требованиям Документации, ч. III «Техническая часть» аукционной документации указано: п.1 Симвастатин: Таблетки покрытые оболочкой (или таблетки, покрытые пленочной оболочкой), 20 мг №30 – 1115 упаковок; п. 2 Симвататин: Таблетки, покрытые оболочкой (или пленочной оболочкой), 20 мг №30 – 2780 упаковок; п. 3 Симвататин: Таблетки, покрытые оболочкой (или таблетки, покрытые пленочной оболочкой), 40мг №30 – 85 упаковок; (К поставке допускаются лекарственные препараты с меньшим количеством препарата в упаковке (с

сохранением дозировки) с перерасчетом количества упаковок (т.е. кратное увеличение количества упаковок)). В заявке участника указано: п. 1 Сигмал: таблетки покрытые пленочной оболочкой 10мг №28 – 1195 упаковок; п. 2 Сигмал: таблетки покрытые пленочной оболочкой 20 мг №28 – 2979 упаковок; п. 3 Сигмал: таблетки покрытые пленочной оболочкой 40 мг №28 – 92 упаковки.

8 - на основании ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, несоответствие показателей заявки требованиям Документации, ч. III «Техническая часть» аукционной документации указано: п.1 Симвастатин: Таблетки покрытые оболочкой (или таблетки, покрытые пленочной оболочкой), 20 мг №30 – 1115 упаковок; п. 2 Симвастатин: Таблетки, покрытые оболочкой (или пленочной оболочкой), 20 мг №30 – 2780 упаковок; п. 3 Симвастатин: Таблетки, покрытые оболочкой (или таблетки, покрытые пленочной оболочкой), 40мг №30 – 85 упаковок; (К поставке допускаются лекарственные препараты с меньшим количеством препарата в упаковке (с сохранением дозировки) с перерасчетом количества упаковок (т.е. кратное увеличение количества упаковок)). В заявке участника указано: п. 1 Вазалип: таблетки покрытые пленочной оболочкой 10 мг №28 – 1195 упаковок; п. 2 Вазалип: таблетки покрытые пленочной оболочкой 20 мг №28 – 2979 упаковок; п. 3 Вазалип: таблетки покрытые пленочной оболочкой 40 мг №28 – 92 упаковки.

05 ноября 2013 года состоялась процедура торгов, лучшее предложение о цене контракта поступило от участника с порядковым номером 4 и составило 101 640 рублей 00 копеек.

05 ноября 2013 года аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок участников торгов и приняла решение о соответствии поданных заявок требованиям аукционной документации. Победителем признано ЗАО «Картен» (участник под номером 4).

Не согласившись с решением аукционной комиссии, ЗАО «Роста» обратилось с жалобой в адрес Хабаровского УФАС России.

По мнению заявителя, при рассмотрении первых частей заявок, предложение ЗАО «Роста» незаконно отклонено, поскольку заказчик в аукционной документации не определил параметры кратности поставляемого товара.

Предметом аукциона является лекарственный препарат, единицей измерения которого является 1 таблетка в определенной дозировке. Следовательно, общее количество предлагаемых участником аукциона таблеток должно быть не меньше общего количества таблеток, которое требуется заказчиком.

Заявитель утверждает, что в заявке ЗАО «РОСТА» предлагается товар, соответствующий требованиям, указанным в документации об аукционе.

В ходе проведения проверки Уполномоченный орган - Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края представил мотивированный отзыв на жалобу, указал, что изложенные в жалобе доводы считает необоснованными по следующим основаниям.

Заявка ЗАО «РОСТА» отклонена комиссией на основании прямого требования ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов за несоответствие количества упаковок предлагаемого к поставке лекарственного средства требованиям аукционной

документации.

В части III аукционной документации Техническая часть предусмотрена возможность поставки препарата «с меньшим количеством препарата в упаковке (с сохранением дозировки) с перерасчетом количества упаковок (т.е. кратное увеличение количества упаковок)».

Поскольку лекарства по данному аукциону закупаются в рамках льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, они предполагаются к выдаче пациентам через сеть аптечных учреждений.

Заявителем неверно толкуются положения аукционной документации, о перерасчете препарата по количеству таблеток, поскольку в соответствии с требованиями аукционной документации перерасчет требуется по количеству упаковок.

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 04.03.2003 №80 «Об утверждении Отраслевого стандарта «Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях. Основные положения» установлено, что при отпуске лекарственных препаратов не допускается нарушение первичной упаковки лекарственного препарата.

Действия комиссии уполномоченного органа по отклонению заявки ЗАО «РОСТА» полагают законными и обоснованными.

На заседании комиссии Хабаровского УФАС России представители уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились в полном объеме по основаниям, изложенным в отзыве.

Представитель государственного заказчика поддержал позицию уполномоченного органа в полном объеме, дополнительно указал, что первичная упаковка лекарственного средства не может быть нарушена, а следовательно количество упаковок, предлагаемое участником размещения заказа, не соответствует требованиям аукционной документации.

Изучив материалы дела и заслушав представителей уполномоченного органа, государственного заказчика, Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

На основании ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В силу ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара,

требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Руководствуясь ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с пп. а п.1 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара, должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

Согласно пп. б п.1 ч.4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

Заявка ЗАО «РОСТА» отклонена аукционной комиссией по итогам рассмотрения первых частей заявок в связи с нарушением требования ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении, за несоответствие количества упаковок предлагаемого к поставке лекарственного средства требованиям аукционной документации.

Поскольку лекарства по данному аукциону закупаются в рамках льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, они предполагаются к выдаче пациентам через сеть аптечных учреждений.

Следовательно единицей измерения закупаемого лекарственного препарата является упаковка, выдаваемая пациенту, а не таблетка, как ошибочно полагает заявитель

В заявке ЗАО «РОСТА» указано количество упаковок, несоответствующее требованиям аукционной документации и потребностям заказчика, что является правомерным основанием для отклонения заявки данного участника размещения

заказа.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «РОСТА» на действия уполномоченного органа комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных препаратов Симвастатин для обеспечения льготных категорий граждан Хабаровского края необоснованной.