

решение

ООО «РусЭл»

пл. Свободы, дом 7, пом. 29,

г. Нижний Новгород, 603006

[<...>](#)

ФГБОУ ВО «ПИМУ»

Минздрава России

пл. Минина и Пожарского, дом
10/1,

г. Нижний Новгород, 603005

[<...>](#)

АО «Сбербанк-АСТ»

[<...>](#)

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-2098/2022

15 июля 2022 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

- <...> - <...> ,

- <...> - <...> ,

- <...> - <...> .

при
участии:

- М<...> - представителя ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России (доверенность от 11.01.2022 № 04),
- Н<...> - представителя ООО «РусЭл» (доверенность от 11.07.2022 б/н),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «РусЭл» (далее – ООО «РусЭл», заявитель) на действия федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее также – ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России, заказчик) при проведении аукциона в электронной форме (номер извещения 32211479990),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «РусЭл» на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту систем вентиляции выборочных помещений 4-го этажа ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России, номер извещения 32211479990.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «РусЭл» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 15.07.2022 11:30 (уведомление о принятии жалобы к рассмотрению от 12.07.2022 № ОШ/17122/22).

В свою очередь, ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого аукциона в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «РусЭл».

15.07.2022 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы заявителя на действия заказчика.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы в совокупности, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы

в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «РусЭл» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России неправомерно отказалось от заключения договора с ООО «РусЭл», что противоречит требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Комиссия по делу № 052/01/18.1-2098/2021, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

17.06.2022 заказчиком в единой информационной системе и на сайте оператора электронной площадки www.sberbank-ast.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту вентиляции выборочных помещений 4-го этажа ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России, номер извещения 32211479990, и закупочная документация.

Начальная (максимальная) цена договора – 23 682 650,40 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме (27.06.2022 10:00) поступила одна заявка (ООО «РусЭл»).

Заявка единственного участника закупки признана соответствующей требованиям закупочной документации (протокол от 27.06.2022).

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой

информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

29.06.2022 ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России направило проект договора через оператора электронной площадки ООО «РусЭл».

01.07.2022 заявитель направил заказчику протокол разногласий для замены директора Общества с Махнача В.В. на Наталушко П.В.

01.07.2022 ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России изменило проект договора.

04.07.2022 ООО «РусЭл» подписало проект договора и направило обеспечение исполнения контракта.

07.07.2022 заказчик составил протокол признания заявителя уклонившимся от заключения договора (далее – протокол от 07.07.2022 б/н).

Согласно пункту 15 Банковской гарантии Гарант соглашается, что Бенефициар имеет право на беспорное списание денежных средств со счёта Гаранта, если Гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование платежа по Гарантии, направленное до окончания срока действия Гарантии. Условие, установленное названным пунктом, применяется, если в *извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте договора, заключаемого с Принципалом*, предусмотрено соответствующее право Бенефициара.

В соответствии с пунктом 7 закупочной документации банковская гарантия должна содержать условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счёта гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Аналогичное условие имеется и в пункте 8.1 проекта договора.

В извещении об осуществлении закупки данное условие отсутствует.

Отсутствие указанного требования к банковской гарантии в извещении является основанием для банка, выдавшего гарантию, не предоставлять заказчику право на беспорное списание денежных средств со счёта Гаранта.

Кроме того, необходимо отметить, что пункт 8.2 части 9 статьи 4 Закона о закупках, касающийся порядка предоставления обеспечения исполнения договора, вступил в силу с 01.07.2022, то есть после

размещения извещения о проведении электронного аукциона.

Следовательно, составив протокол от 07.07.2022 б/н, заказчик положений Закона о закупках не нарушил.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «РусЭл».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «РусЭл» на действия федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Приволжский исследовательский медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту вентиляции выборочных помещений 4-го этажа ФГБОУ ВО «ПИМУ» Минздрава России, номер извещения 32211479990, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>