

Уведомление

о рассмотрении жалобы

03.07.2012г в Кировское УФАС РФ поступила жалоба <...> (далее - заявитель) на действия ООО Специализированная организация «Кировский фонд имущества» (далее – организатор торгов) при проведении торгов по продаже арестованного имущества:

- по лоту № 25/8– квартира, жилое помещение, Кировская область, г. Киров, ул. Чистопруднинская, д.1.корпус 2, кв. 23,

Заявитель указывает, что в день проведения аукциона 29.06.2012г. он явился на аукцион, но ему было вручено уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе. Организатор торгов не объяснил причину отказа в допуске, ссылаясь на уведомление. В уведомлениях № 94 от 29.06.2012г. причиной отказа в допуске к участию в аукционе указано оформление документов с нарушением требований п. 6.4 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, утвержденного распоряжением Российского фонда имущества от 29.11.2001г. № 418. По мнению организатора торгов, форма заявки, представленная Шестаковым О.Б., не соответствует форме, утвержденной организатором торгов.

Рассмотрение жалобы назначено на **10.07.2012г. на 15час. 30 мин.** по адресу: г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55, каб. 5, контактный тел/факс: (8332) 32-16-46.

В соответствии с ч.15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов **в срок до 10.07.2012 года** представить, оформленные надлежащим образом, копии:

- поручения ТУ Росимущества о продаже арестованного имущества,
- государственного контракта с ТУ Росимущества на 2012 год,
- документации об аукционе по продаже арестованного имущества,
- протоколов аукциона,
- заявок <...>
- договора купли-продажи квартиры по лоту № 25/8 (при наличии),
- письменные пояснения по жалобе.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов **приостановить** торги до рассмотрения жалобы по существу. **Данное требование является обязательным для исполнения.**

Настоящее уведомление размещается на сайте Кировского УФАС России www.kirov.fas.gov.ru

Представителям для участия в рассмотрении жалобы при себе иметь доверенности.

Руководитель управления

А.В.Молчанов

РЕШЕНИЕ № 106//03-12

10 июля 2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, в составе:

председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления,

членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Фокиной Т.Н. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии:

<...>

Кировской области в Октябрьском районе г. Кирова,

<...> – директора ООО СО «Кировский фонд имущества» (полномочия подтверждены),

рассмотрев дело № 105/03-11 по признакам нарушения ч.2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

03.07.2012г. в Кировское УФАС России поступила жалоба <...> о нарушении ООО СО «Кировский фонд имущества» (далее – организатор торгов) антимонопольного законодательства.

Из заявления и приложенных документов следует, что заявитель 21.06.2012г. подал организатору торгов заявку на участие в открытом аукционе по реализации арестованного имущества:

- по лоту № 25/8– квартира, жилое помещение, Кировская область, г. Киров, ул. Чистопруднинская, д.1.корпус 2, кв. 23,

Заявитель указывает, что в день проведения аукциона 29.06.2012г. он явился на аукцион, но ему было вручено уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе. Организатор торгов отказался от объяснений причины отказа в допуске, ссылаясь на уведомление. В уведомлениях № 94 от 29.06.2012г. причиной отказа в допуске к участию в аукционе указано оформление документов с нарушением требований п. 6.4 Порядка организации и проведения торгов по продаже арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, утвержденного распоряжением Российского фонда имущества от 29.11.2001г. № 418. По мнению организатора торгов, форма заявки, представленная <...> не соответствует форме, утвержденной организатором торгов.

Просит осуществить проверку законности и обоснованности действий ООО СО «Кировский фонд имущества», выдать организатору торгов предписание о запрете подписания договора купли-продажи, об отмене торгов, проведенных с нарушением антимонопольного законодательства признать недействительным аукцион по лоту № 25/8.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон) в адрес организатора торгов, заявителя направлено уведомление от 04.07.2012г. о рассмотрении жалобы, на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции у организатора торгов запрошена документация открытого аукциона по продаже арестованного имущества по лотам № 25/8, № 25/10, торги приостановлены до рассмотрения жалобы по существу.

10.07.2012г. на заседание комиссии организатор торгов представил письменные пояснения по существу жалобы, указав следующее:

Деятельность ООО СО «Кировский фонд имущества» осуществляется на основании государственного контракта № 04/07 от 26.03.2012г. с ТУ Росимущества, при исполнении которого организатор торгов руководствуется «Порядком организации и проведения торгов арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного, обращенного в собственность Российской Федерации», утвержденного распоряжением РФФИ № 418 от 29.11.2001г. (далее – Порядок).

В соответствии с п.п «г» п.3.1 Порядка, организатор торгов организует подготовку и публикацию извещения о проведении торгов.

Согласно п. 5.4 Порядка организатор торгов в наглядной и доступной форме доводит до претендентов на участие в торгах формы документов, необходимые для участия в торгах: утвержденную форму договора о задатке, заявки на участие в торгах, договора купли-продажи имущества, протокола о результатах торгов.

На основании п. 6.4 Порядка комиссия по проведению торгов не допускает претендента к участию в торгах в случае, если представленные документы оформлены с нарушением требований данного порядка.

Требования к претендентам на участие в аукционе содержатся в информационном извещении № 47 (1802) от 05.06.2012г., опубликованном в газете «Вести». Одним из требований является предоставление заявки на участие в аукционе по установленной форме. Приказом руководителя ООО СО «Кировский фонд имущества» № 05/01 от 19.06.2012г. утверждена новая форма заявки на участие в торгах, которая размещена на официальном сайте ТУ Росимущества и на стенде по месту приема заявок по адресу: г. Киров, ул. Горького, д.5, офис 706 с 19.06.2012г.

Претендент на участие в торгах <...> подал 21.06.2012г. заявку на участие в торгах по лоту № 25/8, не соответствующую утвержденной форме. Комиссия по проведению торгов приняла решение отказать данному претенденту в допуске к участию в аукционе.

Организатор торгов приобщил к материалам дела копию приказа № 05/01 от 19.06.2012г., образец формы заявки.

Заявитель полностью поддержал доводы жалобы, уточнил, что форма заявки на участие в аукционе размещена на сайте ТУ Росимущества, при приеме заявок на участие в торгах по лоту № 25/8 до него не была доведена информация об утверждении новой формы заявки и несоответствии подаваемых им заявок новой форме, утвержденной 19.06.2012г.

В заседании комиссии объявлялся перерыв до 16 час. 30 мин. в связи с необходимостью истребования у организатора торгов копий договоров купли-продажи арестованного имущества по лотам № 25/8, № 25/10, протоколов окончания приема и регистрации заявок по лотам № 25/78, № 25/10, заявок победителей торгов по спорным лотам.

После перерыва директор ООО СО «Кировский фонд имущества» представила комиссии копии протоколов окончания приема и регистрации заявок от 29.06.2012г. № 25/8-ПЗ, № 25/10-ПЗ, заявок на участие в торгах <...>, договоров купли-продажи арестованного имущества от 09.07.2012г. № 45, № 46.

Изучив представленные сторонами документы, учитывая пояснения заявителя, организатора торгов, комиссия проходит к следующим выводам:

05.06.2012г. ООО СО «Кировский фонд имущества» объявило торги по продаже арестованного имущества. Торги объявлены на основании поручения Территориального управления Росимущества в Кировской области № 602 от 27.03.2012г.

Извещение о торгах по продаже арестованного имущества опубликовано в газете «Вести» от 05.06.2012г. № 47(1802).

21.06.2012г. <...> подал заявку на участие в торгах по лоту

№ 25/8. Уведомлением № 94 от 29.06.2012г. ему было отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки форме, утвержденной организатором торгов.

Процедура проведения торгов по продаже арестованного имущества регламентируется распоряжением РФФИ от 29.11.2001г. № 418 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов арестованного и изъятого имущества, а также конфискованного, бесхозного и иного имущества, обращенного в собственность Российской Федерации». Приложением № 1 к указанному Порядку является утвержденная форма заявки на участие в торгах.

В соответствии с п. 5.4 Порядка утвержденные Фондом формы, в том числе заявка на участие в торгах, должны быть представлены организатором торгов в наглядной форме (информационная доска и т.д.) в доступном для ознакомления специально отведенном в пункте приема и регистрации заявок месте.

Порядок не наделяет организатора торгов правом на утверждение форм документов, необходимых для участия в торгах.

Согласно п. 6.1.1 Порядка при приеме заявок организатор торгов проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и соответствие приложенных к ней документов установленному в извещении перечню документов, которые должны быть приложены к заявке.

При рассмотрении дела ООО СО «Кировский фонд имущества» не представило каких-либо доказательств того, что на момент приема заявки заявка Шестакова О.Б. не соответствовала установленной форме в результате проверки ее организатором торгов.

Комиссия по проведению торгов не допускает претендента к участию в торгах в случае, если:

претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации,

представленные документы оформлены с нарушением требований законодательства Российской Федерации,

не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счет, указанный в договоре о задатке.

Настоящий перечень оснований для отказа претенденту в участии в торгах является исчерпывающим (п.6.4 Порядка).

Изучение протокола окончания приема и регистрации заявок на участие в аукционе по продаже арестованного имущества № 25/8-ПЗ показывает, что причиной отказа в допуске претенденту Шестакову О.Б. явилось оформление представленных документов с нарушением требований «Порядка организации и проведения торгов», утвержденного Распоряжением РФФИ № 418 от 29.11.2001г.

Вместе с тем протокол не содержит указание на то, какие документы оформлены с нарушением и каким пунктам Порядка не соответствуют.

Имеющийся в материалах дела образец формы заявки на участие в торгах, утвержденный приказом директора ООО СО «Кировский фонд имущества»

№ 05/01 от 19.06.2012г., не может подтвердить несоответствие заявки Шестакова О.Б. указанной форме, поскольку утверждение формы заявки организатором торгов не предусмотрено федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

Уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе содержит основание отказа, не указанное в протоколе № 25/8-ПЗ.

Согласно ч. 2.ст. 17 Закона о защите конкуренции **запрещается** при проведении торгов, если организаторами **или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти**, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами **ограничение доступа к участию в торгах.**

Таким образом, в действиях комиссии, созданной приказом директора ООО СО «Кировский фонд имущества» от 14.02.2012г. № 02/01, имеет место нарушение ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Пункт 5.3 Порядка устанавливает перечень документов, которые должны быть приложены к заявке на участие в торгах. Указанный пункт не предусматривает наличие справки об отсутствии претендента в реестре недобросовестных поставщиков.

Соответствующие нормы Гражданского кодекса РФ (ст.447,448 ГК РФ) не содержат такого требования к участникам торгов как предоставление справки об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков.

Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который предусматривает установление такого требования к участникам размещения заказов как отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, действует только в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд и не применяется при проведении торгов по продаже арестованного имущества.

Установление организатором торгов требования, не предусмотрено федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, ограничивает

доступ к участию в торгах, то есть нарушает ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частью 17, 20 статьи 18.1, частью 1 статьи 23, Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия ООО СО «Кировский фонд имущества» обоснованной в связи с нарушением комиссией, организатора торгов, созданной приказом директора № 02/01 от 14.02.2012г., ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в ограничении доступа к участию в торгах путем необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе по продаже арестованного имущества.

2. Признать в действиях ООО СО «Кировский фонд имущества» нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07. 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении требования к претенденту на участие в аукционе по предоставлению справки об отсутствии записи о претенденте в реестре недобросовестных поставщиков.

3. Выдать ООО СО «Кировский фонд имущества» предписание об устранении нарушений части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

ПРЕДПИСАНИЕ № 106/03-12

10.07.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М.- главного специалиста-эксперта отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. - ведущего специалиста-эксперта отдела КРЗ,

яч руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.07.2012г. по делу № 106/03-12 о нарушении ООО СО «Кировский фонд имущества» части 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Обществу с ограниченной ответственностью Специализированная организация «Кировский фонд имущества», аукционной комиссии ООО СО «Кировский фонд имущества» (610000 г. Киров, ул. Горького, д. 5 офис 706) прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: **в срок до 20.07.2012г.** аннулировать открытый аукциона по продаже арестованного имущества:

- по лоту № 25/8– квартира, жилое помещение, Кировская область, г. Киров, ул. Чистопруднинская, д.1.корпус 2, кв. 23,

- по лоту № 25/10- квартира жилое помещение, Кировская область, г. Киров, ул. Солнечная, д. 39, кв.282

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в срок до 27.07.2012г.

Председатель комиссии

А.В. Молчанов

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение в установленный срок законного предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с ч. 2.6 ст.19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.