

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Мастер законов» (далее – Заявитель) на действия отдела водных ресурсов по Самарской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Организатор торгов, отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (извещение № 311219/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>) (далее – Торги),

в присутствии представителей: от ООО «Мастер законов» – <...> (паспорт <...> <...> (доверенность); от отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ – <...> (доверенность), Суперфина А.И. (удостоверение),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

10.03.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Мастер законов» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Торгов.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатором торгов необоснованно отклонена заявка ООО «Мастер законов» на участие в Торгах.

Заявитель считает действия Организатора торгов незаконными.

Отдел водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Торгов. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России № 2623/7 от 13.03.2020г.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

31.12.2019г. Организатором торгов на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 311219/2359392/01 и документация (далее – Аукционная документация) о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования.

Название водного объекта: Саратовское водохранилище – протока Рождественская Воложка.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, форма примерного договора водопользования, порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006г. № 74-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены:

- Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее – Правила подготовки и заключения договора).
- Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее – Правила проведения аукциона).

Правила подготовки и заключения договора определяют порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе.

Правила проведения аукциона определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, за исключением случаев, установленных пунктами 1 или 3 части 2 статьи 11, а также статьями 15, 47, 49 и 50 Водного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, при проведении Торгов отделу водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ необходимо руководствоваться правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007г. № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона».

06.03.2020г. Организатором торгов размещен Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 376 от 06.03.2020г., согласно которому ООО «Мастер законов» отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам: несоответствие заявки требованиям, предусмотренным пунктом 7.2 Аукционной документации, а именно: данные, указанные в заявке на участие в аукционе, содержат недостоверные (противоречивые) сведения:

- адрес (место нахождения) Заявителя, указанный в заявке не соответствует сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ;
- заявка на участие в аукционе подана от имени представителя юридического лица, действующего по доверенности, и подписана законным представителем юридического лица (директором), имеющим право действовать от имени общества без доверенности.

Согласно пункту 36 Правил проведения аукциона комиссия рассматривает заявки и определяет соответствие их требованиям, предусмотренным документацией, и соответствие заявителей требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил. На основании результатов рассмотрения заявок комиссия принимает решение о допуске заявителя к участию в аукционе и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 33 Правил проведения аукциона основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Пунктом 7.2 Аукционной документации установлено, что содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе должны соответствовать Приложению 1 к Аукционной документации.

К заявке заявитель прилагает (пункт 7.2 Аукционной документации):

- документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица (Приложение 2 к аукционной документации);
- документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя (Приложение 3 к аукционной документации);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

- реквизиты банковского счета для возврата задатка (Приложение 5 к аукционной документации);
- документы, подтверждающие внесение задатка;
- опись представленных документов, подписанная заявителем (Приложение 6 к аукционной документации).

При составлении заявки на участие в аукционе должны применяться общепринятые термины, обозначения и наименования, употребляемые в общепринятом значении, в соответствии с требованиями действующих нормативных документов Российской Федерации. Сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, не должны допускать возможности их двусмысленного толкования и/или содержать противоречивые, недостоверные сведения.

Оригиналы документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе согласно приложениям 1-6 к Аукционной документации, должны быть подписаны Заявителем (руководителем организации, уполномоченным лицом) и скреплены печатью Заявителя – юридического лица.

При рассмотрении жалобы Самарским УФАС России установлено, что заявка ООО «Мастер законов» на участие в Торгах подана от имени представителя юридического лица, действующего по доверенности, при этом указанная заявка подписана директором – законным представителем юридического лица, имеющим право действовать от имени общества без доверенности. Указанные обстоятельства противоречат требованиям пункта 7.2 Аукционной документации.

Довод Заявителя в части правомерного указания в заявке только действительного адреса местонахождения организации также не находит своего подтверждения.

В заявке на участие в Торгах ООО «Мастер законов» указало:

- место нахождения: 443076, г. Самара, ул. Аэродромная, 73, оф. 213;
- почтовый адрес: 443076, г. Самара, ул. Аэродромная, 73, оф. 213.

Пунктом 29(2) Правил проведения аукциона установлено, что для рассмотрения вопроса об участии заявителя в аукционе организаторы аукциона в течение 2 рабочих дней со дня представления заявителем заявки и прилагаемых к ней документов запрашивают в том числе в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия в Федеральной налоговой службе (ее территориальных органах) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) – в отношении юридических лиц.

Организатором торгов установлено и подтверждается материалами жалоб,

что указанные Заявителем в заявке на участие в Торгах адрес места нахождения юридического лица не соответствуют адресу, указанному в сведениях ЕГРЮЛ.

Согласно выписке ЕГРЮЛ на дату рассмотрения заявки адрес (место нахождения) юридического лица: 443080, Самарская обл., г. Самара, пр-т Карла Маркса, д. 190, оф. 504.

В соответствии с пунктом 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

В силу пункта 3 ГК РФ юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1 ГК РФ), доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Таким образом, в документах с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица (Приложение 2 к Аукционной документации), входящих в состав заявок на участие в Торгах, обществом указан адрес (место нахождения) юридического лица не соответствующий сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, что противоречит требованиям пункта 7.2 Аукционной документации.

Заявитель не воспользовался возможностью законодательно установленного права направить в письменной или электронной форме организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации, в соответствии с пунктом 22 Правил проведения аукциона.

При указанных обстоятельствах, аукционной комиссией отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БУ, руководствуясь подпунктом а) пункта 33 Правил проведения аукциона, обоснованно и правомерно принято решение в части отказа в допуске к участию в Торгах ООО «Мастер законов».

Заявителем иных доказательств неправомерности действий отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении Торгов на рассмотрении жалобы не представлено.

Доводы, указанные в жалобе Заявителя, признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мастер законов» на действия отдела водных ресурсов по СО Нижне-Волжского БВУ при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории Саратовского водохранилища (извещения № 311219/2359392/01, <https://torgi.gov.ru>) необоснованной.