

РЕШЕНИЕ
по делу №А-5/17-11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления <...>

Члены Комиссии: <...>

в присутствии представителей МУП «Услуга» <...> по доверенности №71 от 05.05.2011г. и <...> по доверенности №72 от 05.05.2011г. рассмотрев дело № А-5/17-11, возбужденное по признакам нарушения муниципальным унитарным предприятием «Услуга» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Сотрудником Адыгейского УФАС России 12.04.2011г. в ходе мониторинга официального сайта Российской Федерации для размещения информации для проведения торгов <http://torgi.gov.ru>, были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Услуга», при утверждении конкурсной документации открытого конкурса «На право заключения договора аренды имущества МО «Город Адыгейск» водоснабжение аула Гатлукай находящегося в хозяйственном ведении МУП «Услуга» г.Адыгейска». В соответствии с извещением о проведении торгов № 080411/0215871/01 организатором открытого конкурса является МУП «Услуга».

В пункте 31. «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации указаны следующие критерии:

- Цена договора
- Объем оказания услуг по водоснабжению (не менее 55 тыс.м3 тыс. куб. метров за период аренды).
- Период с даты подписания договора до дня, когда оказание услуг с использованием имущества, права на которые передаются по договору, будет осуществляться в объеме, установленном договором.
- тарифы на оказываемые услуги не должны превышать тарифы, установленные для Арендодателя на 2011 год с НДС (водоснабжение – 15,23 руб., водоотведение – 11.97 руб.)

Критерий «тарифы на оказываемые услуги не должны превышать тарифы, установленные для Арендодателя на 2011 год с НДС (водоснабжение – 15,23 руб., водоотведение – 11.97 руб.)» ставит потенциальных участников открытого конкурса в неравные условия так как тариф на водоснабжение и водоотведение устанавливается под конкретное лицо оказывающее эти услуги в соответствии с рядом критериев, которые являются индивидуальными для каждого в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и Постановлением Правительства РФ от 14 июля 2008 г. N 520 "Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса" (с изменениями от 15 сентября 2009 г., 27 ноября 2010г). Данный критерий не может быть рассчитан на этапе подачи заявок.

Также указанный критерий может привести победителя конкурса к нарушению статьи 14.6 КоАП РФ в соответствии, с которой административная ответственность предусмотрена, как за завышение, так и занижение регулируемых государством

тарифов.

Пункт 23 конкурсной документации «Подача заявки на участие в конкурсе является акцептом оферты в соответствии со статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации» не соответствует пункту 50 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010г. №67 (далее - Правила) в соответствии с которым подача заявки на участие в конкурсе является акцептом оферты по статье 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В нарушении подпункта 3 пункта 40 Правил, документация не содержит порядка пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения.

В пункте 59 конкурсной документации указано, что при заключении и исполнении договоров аренды изменение условий договора, указанных в конкурсной документации в одностороннем порядке не допускается, что входит в противоречие с пунктом 4.1. Договора. Положения пункта 59 конкурсной документации и пункта 4.1. Договора должны соответствовать положениям подпункта 16 пункта 40 Правил.

В нарушении подпункта 15 пункта 40 Правил, конкурсная документация не содержит: «Дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. Осмотр обеспечивает организатор конкурса или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения извещения о проведении конкурса на официальном сайте торгов, но не позднее, чем за два рабочих дня до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Представители по доверенности МУП «Услуга» согласились с указанными нарушениями и заявили о своей заинтересованности в их устранении.

Таким образом, установление критерия «Тарифы на оказываемые услуги не должны превышать тарифы, установленные для Арендодателя на 2011 год с НДС (водоснабжение – 15.23 руб., водоотведение – 11.97 руб.)» могло привести к ограничению конкуренции и поставить хозяйствующие субъекты, заинтересованные в участии в открытом конкурсе на право заключения договора аренды имущества МО «Город Адыгейск» водоснабжение аула Гатлукай находящегося в хозяйственном ведении МУП «Услуга» г.Адыгейска, в не равные условия.

Руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Услуга» нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», в части утверждения конкурсной документации открытого конкурса «На право заключения договора аренды имущества МО «Город Адыгейск» водоснабжение аула Гатлукай находящегося в хозяйственном ведении МУП «Услуга» г.Адыгейска» в которой содержится

критерий: «Тарифы на оказываемые услуги не должны превышать тарифы, установленные для Арендодателя на 2011 год с НДС (водоснабжение – 15,23 руб., водоотведение – 11,97 руб.)» что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Выдать предписание по делу № А-5/17-11 о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №А-5/17-11

05 мая 2011 г.

г. Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по рассмотрению дела №А-5/17-11 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления <...>

Члены Комиссии: <...>

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 05 мая 2011 г. по делу №А-5/17-11 о нарушении муниципальным унитарным предприятием «Услуга» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Услуга» в срок до 20.05.2011 прекратить нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в утверждении конкурсной документации открытого конкурса «На право заключения договора аренды имущества МО «Город Адыгейск» водоснабжение аула Гатлукай находящегося в хозяйственном ведении МУП «Услуга» г.Адыгейска» с содержанием критерия: «Тарифы на оказываемые услуги не должны превышать тарифы, установленные для Арендодателя на 2011 год с НДС (водоснабжение – 15,23 руб., водоотведение – 11,97 руб.)» который может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. МУП «Услуга» в срок до 20.05.2011 привести критерии оценки и сопоставления заявок участников и конкурсную документацию с учетом выявленных нарушений в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, утвержденных Приказом ФАС РФ от 10.02.2010г. №67.

3. МУП «Услуга» при внесении изменений к конкурсную документацию открытого конкурса «На право заключения договора аренды имущества МО «Город Адыгейск» водоснабжение аула Гатлукай находящегося в хозяйственном ведении МУП «Услуга» г.Адыгейска» учесть установление в Решении от 05 мая 2011 г. по делу №А-5/17-11 нарушения.

4. МУП «Услуга» представить в Адыгейское УФАС России доказательства

исполнения пунктов 1, 2 и 3 настоящего предписания в срок до 24.05.2011г.