

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об
административном правонарушении № 023/04/7.30-1745/2019

18 октября 2019 г.
Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России, материалы дела об административном правонарушении № 023/04/7.30-1745/2019, возбужденного в отношении члена Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по КК по ч. 2 ст.7.30 КоАП по признакам ч.5 ст.54.7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛ:

Заказчиком – ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по КК на официальном сайте ЕИС размещено извещение и документация открытого конкурса в электронной форме № 0318100031819000001 «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств автотранспорта филиала» с начальной (максимальной) ценой контракта – 558 108 ,12 рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе установлено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.54.1 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором

информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно ч.1 ст.54.6 Закона о контрактной системе Участники закупки, допущенные к участию в открытом конкурсе в электронной форме, вправе подавать окончательные предложения о цене контракта. Участник открытого конкурса в электронной форме может подать только одно окончательное предложение о цене контракта.

Согласно п.1) ч.4 ст.54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно ч.5 ст.54.7 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

В соответствии с п.1) ч.4 ст.54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

На участие в открытом конкурсе в электронной форме подано 3 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок, в открытом конкурсе в электронной форме от 16.04.2019г.

№ 0318100031819000001- П1, протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 19.04.2019г. № 0318100031819000001- П2, протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 22.04.2019г. № 0318100031819000001-П3 заявки были признаны соответствующими.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса, в электронной форме от 22.04.2019г. № 0318100031819000001-П3 победителем открытого конкурса признано АО «Альфа Страхование».

В приложении № 2 «Описание объекта закупки» конкурсной документации Заказчиком указано:

Объем услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств: **51 единицы;**

В п.11 приложения № 2 «Описание объекта закупки» (Технического задания) конкурсной документации Заказчиком указано:

Согласно ч.7 ст. 54.3 Закона о контрактной системе любой участник открытого конкурса в электронной форме, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой планируется проведение такого открытого конкурса в электронной форме, запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. При этом участник открытого конкурса в электронной форме вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений конкурсной документации в отношении одного открытого конкурса в электронной форме. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику без указания сведений об участнике закупки, направившем данный запрос.

Согласно ч.7 ст. 54.3 Закона о контрактной системе в течение двух рабочих дней с даты поступления от оператора электронной

площадки указанного в части 7 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений конкурсной документации с указанием предмета запроса при условии, что указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

АО «Согаз» был направлен запрос Заказчику на разъяснение положений конкурсной документации. 28.03.2019г. Заказчиком был дан ответ на запрос в соответствии со сроками Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2 ст.8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с п. 1 ст. 8 Закона об ОСАГО.

В п.1) ст.8 Закона об ОСАГО определяет:

*«1. Регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров **базовых ставок** страховых тарифов (их **минимальных и максимальных значений**, выраженных в рублях) и **коэффициентов страховых тарифов**, требований к структуре страховых тарифов, а также **порядка их применения страховщиками** при определении страховой премии по договору обязательного страхования....».*

В соответствии с ч.1 и ч.2 ст.9 Закона об ОСАГО:

*«1.Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются страховщиками **как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов** в соответствии с порядком применения страховщиками страховых тарифов по обязательному страхованию при определении страховой премии по договору обязательного страхования, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона.*

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

2. Коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости от:

а) территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для физических лиц исходя из места жительства собственника транспортного средства, указанного в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства либо в паспорте гражданина, для юридических лиц, их филиалов или представительств - по месту нахождения юридического лица, его филиала или представительства, указанному в учредительном документе юридического лица;

б) наличия или отсутствия страхового возмещения, осуществленного страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности **владельцев данного транспортного средства**, а в случае обязательного страхования при ограниченном использовании транспортного средства, предусматривающем управление транспортным средством только указанными страхователем водителями, наличия или отсутствия страхового возмещения, осуществленного страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности каждого из этих водителей;

в) технических характеристик транспортных средств;

г) наличия в договоре обязательного страхования условия, предусматривающего возможность управления транспортным средством с прицепом к нему;

д) сезонного использования транспортных средств;

е) иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств.

В ст.9 Указания Банка России от 4 декабря 2018 года N 5000-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов (их

минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях), коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Участники, при подаче заявки, обязаны были произвести расчет страховой премии в строгом соответствии с требованиями конкурсной документации, Закона о контрактной системе, Закона об ОСАГО по предложенным характеристикам транспортных средств и условиями, указанными в Описании объекта закупки (Техническом задании), в том числе с учётом разъяснений направленных участникам установленным порядком. Размер страховой премии без нарушения требований конкурсной документации и Закона об ОСАГО мог находиться в диапазоне при максимальной базовой ставке страхового тарифа (Тбмакс) от 558 108,12руб (что соответствует НМЦК) до 385 475,48 руб. при минимальной базовой ставке страхового тарифа (Тбмин).

Согласно ч.6 ст.9 Закона об ОСАГО страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО. Установленные в соответствии с Законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками.

Страховая компания, установив базовую ставку страхового тарифа, не вправе её изменять (повышать или понижать) для конкретного клиента, в том числе и при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд.

Размер базовой ставки страхового тарифа определяется страховщиком самостоятельно в пределах значений, установленных Приложением 1 Указания ЦБ 5000-У.

Страховая организация обязана уведомлять в письменном виде Банк России об утвержденных размерах базового страхового тарифа в течение трех рабочих дней со дня утверждения (Приложение 4 ч.1 Указания ЦБ 5000-У).

Документ, устанавливающий размеры базового страхового тарифа, вступает в силу со дня его утверждения и подлежит размещению на официальном сайте страховщика в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня утверждения (Приложение 4 ч.1 Указания ЦБ 5000-У).

Таким образом, конкурсная Комиссия обязана была оценить правильность применения Участниками конкурса действующего законодательства в части расчета страховой премии и соответствия её требованиям конкурсной документации. В случае несоответствия её требованиям конкурсной документации, такой участник должен был быть отстранён в соответствии с ч. 5 ст.54.7 Закона о контрактной системе.

При рассмотрении административного дела установлены следующие обстоятельства.

Заказчиком закупка проводилась в форме открытого конкурса в электронной форме.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме установлены в соответствии ст.54.4 Закона о контрактной системе.

Предоставление сведений о цене контракта в составе заявки не предусмотрено.

Согласно ч.11 ст.54.7 Закона о контрактной системе не позднее следующего рабочего дня после дня получения от оператора электронной площадки протокола подачи окончательных предложений, указанного в части 7 статьи 54.6 настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащихся в протоколах, указанных в части 6 статьи 54.5 настоящего Федерального закона и части 7 настоящей статьи, присваивает каждой заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в открытом конкурсе в электронной форме содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которая поступила ранее других заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, содержащих такие же условия. Результаты рассмотрения заявок на участие в открытом

конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Оценка заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не осуществляется в случае признания конкурса не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

Согласно ч.12 ст.54.7 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме должен содержать информацию:

1) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки на участие в таком конкурсе которых были рассмотрены;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме (с указанием ее идентификационного номера, присвоенного в соответствии с частью 10 статьи 54.4 настоящего Федерального закона), к участию в таком конкурсе и признании этого участника закупки участником такого конкурса или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме этого участника, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией;

3) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком конкурсе;

4) о соответствии или несоответствии заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации, конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;

5) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной

форме каждого его участника;

6) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по установленным критериям;

7) о присвоенных заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме значениях по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в таком конкурсе;

8) о принятом на основании результатов оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме решении о присвоении этим заявкам порядковых номеров;

9) о наименовании (для юридических лиц), фамилии, об имени, отчестве (при наличии) (для физических лиц), о почтовых адресах участников открытого конкурса в электронной форме, заявкам на участие в открытом конкурсе в электронной форме которых присвоены первый и второй номера.

На этапе поведения итогов открытого конкурса в электронной форме у Единой комиссии отсутствовала возможность отклонения заявок Участников по причине несоответствия цены контракта. Информация в отношении цены контракта включается оператором в протокол подведения итогов автоматически. В связи с чем, только на основании предписания Краснодарского УФАС России Единая комиссия отстранила АО «Альфа Страхование» от участия, по причине несоответствия сведений предложенной АО «Альфа Страхование» цены контракта.

является членом Единой комиссии ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по КК, подписавшим протокол подведения итогов от 22.04.2019 г.

Ч. 2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе,

отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях члена Единой комиссии ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» по КК отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9, ст. 24.5 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/7.30-1745/2019, возбужденного в отношении члена Единой комиссии ФГБУ «Российский сельскохозяйственный

центр» по КК по ч. 2 ст. 7.30 КоАП прекратить, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.