

по делу № 238/10-к о нарушении законодательства о размещении заказов

01 ноября 2010 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Тыченок Г.Н. – руководитель Сахалинского
УФАС России;

Члены Комиссии:

Могилёвкин А.Г. – заместитель руководителя
Сахалинского УФАС России;
Савчук К.В. – главный государственный
инспектор отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти;
Рудакова А.В. – ведущий специалист-эксперт
отдела контроля размещения
государственного заказа и антимонопольного
контроля органов власти,

в присутствии:

Сагитова П.И. – представителя ООО «Ремсервис»;

Максимовой Е.А. – члена единой конкурсной (аукционной) комиссии администрации Корсаковского городского округа,

рассмотрев дело № 238/10-к о нарушении отделом капитального строительства администрации Корсаковского городского округа (далее – заказчик), единой конкурсной (аукционной) комиссией администрации Корсаковского городского округа (далее – единая комиссия) положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по предмету: «Капитальный ремонт досугового центра «Океан». Зрительный зал. Общестроительные работы»,

УСТАНОВИЛА:

25 октября 2010 года в управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба ООО «Ремсервис» (далее также – заявитель) на действия заказчика и единой комиссии при проведении вышеуказанного аукциона.

По мнению заявителя, единая комиссия необоснованно отклонила заявку ООО «Ремсервис» по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок, поскольку представленное в составе заявки свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит виды работ, необходимые для выполнения работ по предмету аукциона.

Представитель аукционной комиссии Максимова Е.А. с доводами жалобы заявителя не согласилась, пояснив, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе принимается единой комиссией, а не заказчиком, как указал в жалобе заявитель. Кроме этого, в заявке на участие в аукционе ООО «Ремсервис» представлено свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в котором отсутствуют виды работ, установленные в документации об аукционе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, осуществив в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку размещения заказа, Комиссия признает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Муниципальным заказчиком - отделом капитального строительства администрации Корсаковского городского округа был объявлен открытый аукцион на выполнение подрядных работ по объекту: «Капитальный ремонт досугового центра «Океан». Зрительный зал. Общестроительные работы».

Торги проводил уполномоченный орган - управление экономики, природопользования и муниципального заказа администрации Корсаковского городского округа.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в газете «Восход» от 28.09.2010 № 106 (10466) и размещено на официальном сайте Сахалинской области по размещению заказов www.gz.adm.sakhalin.ru, официальном сайте администрации Корсаковского городского округа www.sakh-korsakov.ru 27.09.2010.

Документация об аукционе утверждена 24.09.2010 руководителем отдела капитального строительства администрации Корсаковского городского округа Д.А. Юфиним.

Состав единой конкурсной (аукционной) комиссии определен распоряжением мэра Корсаковского городского округа от 22.07.2010 № 80-р «Об утверждении состава единой конкурсной (аукционной) комиссии по размещению заказов».

19.10.2010 в 11-00 час. началась процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, поступивших от ООО «Ремсервис» (г. Южно-Сахалинск, пр. Мира, 57, офис 306 Б); ООО «ЛИГО-дизайн» (г. Южно-Сахалинск, ул. Сахалинская, 68, оф. 205); ООО «Олимп» (г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, 7); ООО «Дельта Индустрия» (г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, 241-А); ЗАО «Обновление-Трейд» (г. Южно-Сахалинск, п/р Луговое, ул. Комарова, 1).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 19.10.2010 № 95 к участию в открытом аукционе допущено ООО «Дельта Индустрия».

Заявка ООО «Ремсервис» была отклонена на основании п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, а именно: «в составе заявки отсутствует свидетельство о допуске к работам:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3. Жилищно-гражданское строительство».

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с пп. «б» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 данного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В силу п. 1 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать в соответствии с ч.ч. 2, 3 ст. 35 данного закона требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкции по ее заполнению.

На основании ч. 1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнить работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

Учитывая действующее законодательство, для подтверждения соответствия требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен представить в заявке свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, сформированные в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

В силу ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в указанный в ч. 4 ст. 55.8 данного Кодекса перечень, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Раздел III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит п. 33 «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком)».

Таким образом, участник размещения заказа, претендующий на заключение муниципального контракта, должен обладать свидетельством о допуске к видам работ, выданным саморегулируемой организацией, содержащим п. 33 раздела III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 12 документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пп. 7 п. 12 раздела III информационной карты документации об аукционе заявка участника размещения заказа должна содержать копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, в том числе к следующим видам работ:

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

12.8. Антисептирование деревянных конструкций;

23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий;

24.9. Пуско-наладочные работы электрических машин и электроприводов;

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Из анализа заявки ООО «Ремсервис» следует, что в составе последней представлена копия свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624.

При этом допуску к работам в соответствии с пп. 7 п. 12 раздела III информационной карты документации об аукционе, а именно: допуску к работам в соответствии с допуском «33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.3 Жилищно-гражданское строительство» – свидетельство не содержит.

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со ст. 11 данного закона.

Согласно ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ст. 12 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, поскольку в составе заявки ООО «Ремсервис» представлена копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, без допуска к работам, установленным в пп. 7 п. 12 раздела III информационной карты документации об аукционе – «33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство», решение об отказе в допуске к участию в торгах данному участнику является законным и обоснованным, поскольку данная заявка не соответствует требованиям документации об аукционе.

Между тем, в ходе проведения проверки данного аукциона Комиссией Сахалинского УФАС России установлено нарушение, допущенное заказчиком, Закона о размещении заказов.

Как установлено выше, для подтверждения соответствия участника размещения заказа, претендующему на заключение муниципального контракта, требованиям п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, заявка на участие в торгах должна содержать свидетельство о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией, содержащее в данном случае допуск «33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем

(генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство» раздела III Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Однако, документация об аукционе, помимо требования о наличии в свидетельстве о допуске к видам работ, выданного саморегулируемой организацией, допуска 33. «Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): 33.3 Жилищно-гражданское строительство», содержит требование о наличии допусков к иным видам работ.

Частями 1, 2, 3 ст. 11 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень требований к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

Согласно ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

При таких обстоятельствах, поскольку для подтверждения соответствия участника размещения заказа требованию п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов необходимо наличие свидетельства о допуске к видам работ, выданного саморегулируемой организацией, включающее допуск к работам по организации строительства, то требование о наличии у участника допусков к иным видам работ установлено заказчиком в нарушение ч. 4 ст. 11 данного закона, поскольку в силу ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации участник размещения заказа, претендующий на заключение муниципального контракта, должен иметь в свидетельстве о допуске к работам только допуск по организации строительства.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь чч. 1, 2, 4 ст. 57, в соответствии с ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Ремсервис» признать необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика нарушившим ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать единой комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы настоящей внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Сахалинского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства по факту нарушения Закона о размещении заказов.

на основании решения от 01.11.2010 года по делу № 238/10-к, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Ремсервис» на действия отдела капитального строительства администрации Корсаковского городского округа, единой конкурсной (аукционной) комиссии администрации Корсаковского городского округа при проведении открытого аукциона по предмету: «Капитальный ремонт досугового центра «Океан». Зрительный зал. Общестроительные работы», руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой конкурсной (аукционной) комиссии администрации Корсаковского городского округа:
 - отменить результат рассмотрения заявок – протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 19.10.2010 № 95;
 - о результатах отмены указанного протокола известить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе;
 - опубликовать в официальном печатном издании и разместить на официальном сайте информацию об отмене результата рассмотрения заявок
 - рассмотреть заявки участников размещения заказа, поданные на участие в данном аукционе, без учета требования документации об аукционе о наличии у участника размещения заказа в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, допусков к следующим видам работ:
 - 10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;
 - 12.8. Антисептирование деревянных конструкций;
 - 23.25. Монтаж оборудования театрально-зрелищных предприятий;
 - 24.9. Пуско-наладочные работы электрических машин и электроприводов.

Срок исполнения предписания – до 16 ноября 2010 года.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Сахалинское УФАС России в срок до 19 ноября 2010 года с приложением подтверждающих документов.

За неисполнение в установленный срок законного предписания Сахалинского УФАС России ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.