

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-2915/2019

17.01.2020 года
Краснодар

Г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии <....> председателя НСТ «Северное», потерпевшего <....> председателя НСТ «Автомобилист», рассмотрев протокол и материалы дела № 023/04/9.21-2915/2019, возбужденного в отношении <....> председателя НСТ «Северное» (ИНН: 2311046989, КПП: 231101001, индекс: 350020, г. Краснодар, НСТ «Северное» ул. Малиновая, д.453, офис 1) по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <....> в интересах жителей СНТ «Автомобилист» (вх. по эл. почте №11355 от 21.10.2019, вх. от 25.10.2019 №12366) на действия председателя НСТ «Северное» <....>., связанные с нарушением Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861).

Из материалов, приложенных к обращению, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что со стороны <....> председателя НСТ «Северное» произведены незаконные действия, связанные с введением режима ограничения потребления электрической энергии жителям НСТ «Автомобилист» (далее – Заявители).

Указанные действия выражаются в самовольной установке на границе балансовой принадлежности линий электропередач (опора №49 ВЛ-10- ВК-16 КПМС ФСК (Витаминкомбинат)) между НСТ «Северное» и НСТ «Автомобилист» ограничителей потребляемой мощности на основании решения общего собрания членов НСТ «Северное» от 29.09.2019.

Между ПАО «ТНС энерго Кубань» и НСТ «Автомобилист» имеется договор энергоснабжения от 01.08.2011 №1161849.

НСТ «Автомобилист» имеет прямые расчеты с ПАО «ТНС энерго Кубань» за потребляемую электрическую энергию через расчетный счетчик, установленный на трансформаторной подстанции НСТ «Автомобилист».

Энергопринимающие установки НСТ «Автомобилист» опосредованно присоединены к ВЛ-10 – Вк-16 КПМС ФСК (Витаминкомбинат), находящейся на балансе НСТ «Северное».

С 01.04.2019 собственники жилых домов и земельных участков, находящихся в границах территории НСТ «Автомобилист» в соответствии с решением общего собрания начали заключать прямые договоры энергоснабжения с ПАО «ТНС энерго Кубань» путем опосредованного подключения к линиям электропередач НСТ «Автомобилист».

В апреле 2018 года со стороны НСТ «Северное» произведено ограничение потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих установок НСТ «Автомобилист» с 9.00 до 18.00 час.

Правила деятельности гарантирующих поставщиков на розничных рынках электрической энергии и правила заключения публичных договоров с гарантирующими поставщиками и их исполнение регулируются постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее – Правила № 442).

Согласно п. 28,29 Правил № 442, Гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему лицом.

Согласно п. 30 Правил № 442 в рамках договора энергоснабжения гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем)

ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

Если энергопринимающее устройство потребителя технологически присоединено к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации опосредованно через энергопринимающие устройства, объекты по производству электрической энергии (мощности), объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче, то гарантирующий поставщик и сетевая организация несут ответственность перед потребителем за надежность снабжения его электрической энергией и ее качество в пределах границ балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации. Наличие оснований и размер ответственности гарантирующего поставщика перед потребителем определяются в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Согласно абзацу 3 пункта 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства. Указанное лицо в установленном порядке также обязано осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой

организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг.

Согласно п. 6 Правил технологического недискриминационного доступа № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения настоящих Правил, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 5 Правил N 861 под опосредованным присоединением понимается присоединение энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к электрическим сетям сетевой организации через энергетические установки производителей электрической энергии либо объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или бесхозные объекты электросетевого

хозяйства, которые имеют непосредственное присоединение к сетям сетевых организаций.

Соблюдение запрета на препятствование перетоку становится обязанностью лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства при определенных условиях, установленных Правилами N 861.

К тому же, согласно п. 1 ст. 26 Закона об электроэнергетике, технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

При этом фактическое ограничение режима электропотребления потребителя осуществляется только сетевой организацией и в установленном законом порядке (пункт 33 Правил N 861, пункты 4, 5 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 N 442).

Таким образом, действия председателя НСТ «Северное» <....> по прекращению с апреля 2018 перетока электрической энергии на Объект Заявителей осуществлены в нарушение абзаца 3 пункта 4 ст. 26 Закона «Об электроэнергетике», а также п. 6 Правил недискриминационного доступа № 861.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или)

транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование (статья 3 Федерального закона N 35-ФЗ).

На основании вышеизложенного в действиях председателя НСТ «Северное» <....>, выразившихся в препятствовании в период с апреля 2018 перетоку электрической энергии на Объект Заявителей в нарушение требований абзаца 3 пункта 4 ст. 26 Закона об электроэнергетики, а также п. 6 Правил недискриминационного доступа № 861, содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В связи с чем, в адрес председателя НСТ «Северное» <....> направлено определение от 21.11.2019 №30002/6 о возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2915/2019 и проведении административного расследования, посредством почтовой связи.

Законному представителю с документом, удостоверяющим личность, либо представителю с надлежаще оформленными полномочиями на участие в административном производстве для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении указано явиться 17.12.2019 в 14:30 час.

Определение от 21.11.2019 о возбуждении дела № 023/04/9.21-2915/2019 не получено председателем НСТ «Северное» согласно почтовому уведомлению.

17.12.2019 в связи с истребованием дополнительных документов, необходимых для составления протокола, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено Определение о продлении срока проведения административного расследования от 17.12.2019 №32705/6 до 17.01.2020, а также Определение об отложении составления протокола об административном правонарушении от 17.12.2019 №32706/6 по делу №023/04/9.21-2915/2019 на 17.01.2020 в 10.10 час.

Определения от 17.12.2019 №32705/6, №32706/6 получены <.....> 27.12.2019 согласно отчету об отправке на адрес электронной почты (<....>).

В ходе рассмотрения дела №023/04/9.21-2915/2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что между НСТ «Автомобилист» и ОАО «Кубаньэнерго» заключен договор энергоснабжения №1161849 от 01.08.2011, согласно которому НСТ «Автомобилист» является потребителем электроэнергии.

Согласно п. 2.1 указанного договора гарантирующий поставщик подает потребителю электрическую энергию в точку поставки, указанную в приложении №1 на границе балансовой принадлежности в пределах разрешенной технической документацией мощности.

Согласно подпункту «а» пункта 13 правил №861, договор поставки электрической энергии должен, в том числе, содержать условие о величине максимальной мощности энергопринимающих устройств, технологически присоединенных в установленном законодательством Российской Федерации порядке к электрической сети.

Таким образом, в соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ, условие о величине максимальной разрешенной мощности энергопринимающих устройств является существенным условием договора поставки электрической энергии.

Согласно приложению №1 к договору поставки электроэнергии №1161849 от 01.08.2011 г. максимальная разрешенная мощность энергопринимающих устройств НСТ «Автомобилист» составляет 240 кВт.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок напряжением 10 кВ от 01.07.2011, подписанного между НСТ «Северное» и НСТ «Автомобилист», точкой присоединения НСТ «Автомобилист» является верхнее болтовое соединение разделителя на опоре №49 КВ/1 10 кВ ВК -13.

Согласно п. 5 указанного акта, максимальная разрешенная мощность энергопринимающих устройств НСТ «Автомобилист» составляет 240 кВт. Согласно п. 6.2 указанного акта, не допускается самовольное увеличение НСТ «Автомобилист» мощности сверх разрешенной техническими условиями или настоящим актом. В случае превышения НСТ «Автомобилист» разрешенной мощности на границе раздела

балансовой принадлежности НСТ «Северное» вправе ввести ограничения (отключение) электроснабжения.

Таким образом, по смыслу п. 5 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 (далее по тексту именуемые Правила №861), имеет место, опосредованное присоединение энергоустановок НСТ «Автомобилист» к сетям сетевой организации через объект электросетевого хозяйства НСТ «Северное» (КВЛ 10 кВ ВК-13) с максимальной разрешенной мощностью 240 кВт.

На границе балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, установленной актом от 01.07.2011 г. были установлены предохранители 16А, соответствующие максимальной разрешенной мощности энергопринимающих устройств НСТ «Автомобилист», установленной актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, техническими условиями.

Ввиду превышения максимальной разрешенной мощности энергопринимающих устройств (нарушением существенных условий договора поставки электроэнергии) установленные предохранители вышли из строя и потребовалась их замена. НСТ «Северное» самостоятельных действий по введению режима ограничения потребления электрической энергии не вводило. Срабатывание предохранительных устройств было обусловлено превышением максимальной разрешенной мощности энергопринимающих устройств НСТ «Автомобилист», то есть нарушением НСТ «Автомобилист» характеристик технологического присоединения, которые являются существенными условиями договора поставки электрической энергии.

По вопросу ограничения потребления электрической энергии в отношении энергопринимающих установок НСТ «Автомобилист» в апреле 2018 года с 9.00 до 18.00 час. со стороны НСТ «Северное» установлено следующее.

Согласно п. 1(2) Правил №442, субисполнитель осуществляет действия по введению ограничения режима потребления в соответствии с требованиями настоящих Правил, установленными для исполнителя, с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно п. 1(2) Правил №442, "исполнитель" - сетевая организация,

оказывающая услуги по передаче электрической энергии в точке, точках поставки, сформированных в отношении энергопринимающих устройств и (или) объектов э. хтроэнергетики, в отношении которых требуется введение ограничения режима потребления, в том числе в случае, когда энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя присоединены к бесхозным объектам электросетевого хозяйства.

Согласно п. 1 (1) Правил №442, "субисполнитель" - сетевая организация либо иное лицо, включая садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, которые не оказывают услуг по передаче электрической энергии и к энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики которых технологически присоединены (в случае отсутствия надлежащего технологического присоединения - непосредственно присоединены) энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, ограничение режима потребления которыми подлежит введению в соответствии с настоящими Правилами.

Таким образом, НСТ «Северное», как владелец объекта электросетевого хозяйства (КВ/1 10 кВ ВК-13), в соответствии с п. 1 (1) Правил №442 является субисполнителем, который осуществляет действия по ограничению режима потребления в соответствии с требованиями указанных правил, установленных для исполнителя (сетевой организации).

Согласно подпункту б пункта 2 Правил №442, ограничение режима потребления вводится, в том числе, при нарушении потребителем (НСТ «Автомобилист») характеристик технологического присоединения, указанных в документах о технологическом присоединении (в том числе превышение максимальной мощности энергопринимающего устройства потребителя), вызванное подключением потребителем к принадлежащим ему энергопринимающим устройствам и (или) объектам электроэнергетики электропотребляющего оборудования либо изменением потребителем режима работы подключенного электропотребляющего оборудования.

Согласно подпункту г пункта 4 Правил №442, ограничение режима потребления электрической энергии по инициативе сетевой организации вводится сетевой организацией, в том числе, в связи наступлением обстоятельств, указанных в абзаце пятом подпункта «б»

пункта 2 Правил №442 (превышение максимальной мощности).

Таким образом, НСТ «Северное» не препятствует электрической энергии поставляемой НСТ «Автомобилист» в рамках договора энергоснабжения №1161849 от 01.08.2011 г., выход из строя предохранительного устройства был обусловлен превышением НСТ «Автомобилист» максимальной разрешенной мощности и существенным нарушением характеристик технологического присоединения, каких-либо нарушений Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии НСТ «Северное» допущено не было.

На основании вышеизложенного, в действиях <....> председателя НСТ «Северное» не установлено нарушение абзаца 3 пункта 4 ст. 26 Закона об электроэнергетике, а также п. 6 Правил недискриминационного доступа № 861, в связи с чем, в действиях <....> председателя НСТ «Северное» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно п.2 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

17.01.2020 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-2915/2019 в присутствии <....> председателя НСТ «Северное», <....> председателя НСТ «Автомобилист», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, п.2 ч.1 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-2915/2019 в отношении <....> председателя НСТ «Северное» прекратить, ввиду **отсутствия** **состава** административного

правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Войченко

Е.Г.