

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии: <...> – заместитель руководителя Крымского УФАС России;

Члены комиссии:

– <...> – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

– <...> - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

при участии по средством видео-конференц-связи:

- заявителя - <...>;

- представителя администрации г. Феодосия – <...>;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель) (вх. №558/10) на действия комиссии организатора торгов – администрации города Феодосия Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов), при проведении торгов на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (извещение на сайте администрации города Феодосии: <https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/5588>).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

29.04.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №558/10) на действия комиссии Организатора торгов при проведении торгов на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (извещение на сайте администрации города Феодосии: <https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/5588>).

По мнению заявителя, комиссия Организатора торгов неправомерно признала заявку Заявителя не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, ввиду отсутствия в составе заявки справки об отсутствии информации о хозяйствующем субъекте в реестре недобросовестных пользователей пляжей, так как отсутствует требование о предоставлении данной справки.

Организатор торгов предоставил пояснения, в которых указывает следующее.

Заявитель не представил справку об отсутствии информации о хозяйствующем субъекте в реестре недобросовестных пользователей пляжей, в связи с чем Заявитель был отстранен. Данную справку было необходимо получить в Отделе по курортам и туризму администрации города Феодосия, за получением которой ИП <...>не обращался.

В ходе изучения представленных и размещенных сведений Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу заседания комиссии по вопросам организации пляжного отдыха на территории муниципального образования городской округ Феодосия от 27.04.2022 №90 в отношении заявки Заявителя принято следующее решение:

*«Признать заявку не соответствующей требованиям Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в городском округе Феодосия, утвержденным приложением 4 к постановлению Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021 №1154 «Об утверждении Порядка благоустройства пляжей общего пользования на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым».*

*В представленной заявке отсутствует справка об отсутствии в реестре недобросовестных пользователей пляжей выдаваемая Отделом по курортам и туризму управления городского развития Администрации города Феодосии. При проведении Конкурса Организатор устанавливает следующие единые требования к участникам Конкурса:*

*- отсутствие информации о хозяйствующем субъекте в реестре недобросовестных пользователей пляжей (от отдела по курортам и туризму).*

*В соответствии с пунктом 11 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым отстранение претендента от участия в Конкурсе или отказ от заключения Договора с победителем Конкурса осуществляется до заключения Договора в случае, если участник Конкурса или Комиссия обнаружит, что участник Конкурса не соответствует установленным требованиям или представил*

недостовверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям».

В соответствии с извещением о проведении торгов предъявляемые к участникам конкурса требования и перечень документов, которые должны быть представлены участниками конкурса, установлены разделами 3,4 Положения о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в городском округе Феодосия (постановление Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021г. № 1154) с учетом внесенных изменений и дополнений (постановление Администрации города Феодосии Республики Крым от 14.07.2021 № 2267 ([https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpRJS7aC\\_7.pdf](https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpRJS7aC_7.pdf))).

Постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021г. № 1154 утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования в муниципальном образовании городской округ Феодосия Республики Крым (далее – Положение).

Согласно пункту 10 Раздела 3 Положения при проведении Конкурса Организатор устанавливает следующие единые требования к участникам Конкурса:

1. отсутствие в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей информации о нахождении хозяйствующего субъекта в стадии ликвидации, реорганизации, ином приостановлении деятельности (указанные сведения должны быть представлены со сроками выдачи не более 30(тридцати) дней);
2. отсутствие у хозяйствующего субъекта задолженности по налогам и сборам, прочим обязательным платежам (указанные сведения должны быть представлены со сроками выдачи не более 30(тридцати) дней);
3. отсутствие информации о хозяйствующем субъекте в реестре недобросовестных пользователей пляжей (от отдела по курортам и туризму).

В соответствии с пунктом 14 Раздела 4 Положения для участия в Конкурсе претендент подает Организатору заявление в произвольной форме, в котором в обязательном порядке указывает выбранный участок побережья, его индивидуальный номер. К заявлению об участии в Конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержимое до его вскрытия, прилагаются следующие документы:

1. информация о хозяйствующем субъекте (наименование (полное и сокращенное), адрес (место нахождения), банковские реквизиты, фамилия, имя, отчество руководителя (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц) номер контактного телефона);
2. заверенные хозяйствующим субъектом копии свидетельства о регистрации, свидетельства о постановке на налоговый учет, справка с налоговой об отсутствии у хозяйствующего субъекта задолженности по налогам и сборам, полученных не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения извещения о проведении Конкурса;
3. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника Конкурса: копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника Конкурса без доверенности (для юридических лиц). В случае если от имени участника Конкурса действует иное лицо, документы на участие в Конкурсе должны содержать также доверенность на осуществление действий от его имени либо ее копию, заверенную в установленном порядке;
4. копия заверенных в установленном порядке учредительных документов юридического лица;
5. выписка из ЕГРЮЛ, ЕГРИП подтверждающая, отсутствие в реестре индивидуальных предпринимателей информации о нахождении хозяйствующего субъекта в стадии ликвидации, реорганизации, ином приостановлении деятельности (указанные сведения должны быть представлены со сроками выдачи не более 30(тридцати) дней);
6. отсутствие у хозяйствующего субъекта задолженности по налогам и сборам, прочим обязательным платежам (указанные сведения должны быть представлены со сроками выдачи не более 30(тридцати) дней);
7. схема пляжа, графические изображения планируемого внешнего вида пляжа, а также график предполагаемых к выполнению работ и устанавливаемых объектов на пляже с указанием объемов и сроков проведения мероприятий по благоустройству пляжа (с учетом обязательных условий Конкурса, установленных пунктом 6.3. настоящего Положения);
8. документы, позволяющие оценить заявку в соответствии с критериями оценки заявок на участие в Конкурсе.

При отсутствии в комплекте конкурсной документации каталога пляжного оборудования, а также в случае, если участник Конкурса предполагает организацию благоустройства пляжа объектами, не включенными в

каталог пляжного оборудования, к заявке необходимо приложить эскизный проект каждого объекта для размещения на пляже, письменно согласованный заместителем Главы администрации города Феодосии, начальником управления архитектуры и градостроительства Администрации города Феодосии.

Пунктом 16 Раздела 4 Положения установлено, что требовать от участника Конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных настоящим Положением запрещается.

Исходя из анализа вышеуказанных норм Положения следует, что требование о предоставлении в составе заявки справки об отсутствии в реестре недобросовестных пользователей пляжей не установлено.

Согласно пункту 24 Раздела 5 Положения заявки, не соответствующие хотя бы одному из требований, установленных конкурсной документацией, признаются Комиссией ненадлежащими и не подлежат рассмотрению.

Ввиду отсутствия в Положении и в извещении о проведении торгов требования о предоставлении в составе заявки справки об отсутствии в реестре недобросовестных пользователей пляжей, комиссия Организатора торгов неправомерно признала заявку Заявителя не соответствующей требованиям Положения, что образует нарушение пункта 24 Раздела 5 Положения.

Постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 23.04.2021г. № 1154 утверждено Положение о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей.

В соответствии с пунктом 4 Положения о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей сведения о хозяйствующем субъекте вносятся в реестр недобросовестных пользователей пляжей (далее – Реестр) на основании постановления Администрации о досрочном расторжении Договора.

Пунктом 6 Положения о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей определено, что информация, содержащаяся в Реестре, размещается на официальном сайте Администрации в государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» - feo.rk.gov.ru.

Уполномоченным отраслевым (функциональным) органом Администрации, ответственным за ведение Реестра, является Управление городского развития Администрации города Феодосии в лице Отдела по курортам и туризму Управления городского развития Администрации (пункт 7 Положения о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей).

Анализ норм Положения о ведении реестра недобросовестных пользователей пляжей и подпункта 3 пункта 10 Раздела 3 Положения указывает, что сведения об отсутствии информации о хозяйствующем субъекте в Реестре предоставляются Отделом по курортам и туризму Управления городского развития Администрации города Феодосии.

Установлено, что договор по результатам торгов заключен, в связи с чем комиссия Крымского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Крымского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора при проведении торгов на право заключения договора о благоустройстве пляжа общего пользования (извещение на сайте администрации города Феодосии: <https://feo.rk.gov.ru/ru/structure/5588>), обоснованной.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.