

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «04» октября 2010г.

В полном объеме решение изготовлено «04» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 897 по признакам нарушения Собранием депутатов Миллеровского района Ростовской области (346130, Ростовская область, г.Миллерово, ул.Ленина, 6; далее - Собрание) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле),

в отсутствие представителя Собрания, ходатайство от 27.09.2010г. № 108,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Миллеровского района Ростовской области действует Решение Собрания депутатов Миллеровского района Ростовской области от 26.04.2007г. № 269 «Об утверждении Порядка размещения и содержания объектов разъездной и разносной торговли на территории муниципального образования «Миллеровский район» (далее – Решение №269), которым утвержден Порядок размещения и содержания объектов разъездной и разносной торговли на территории муниципального образования «Миллеровский район» (далее - Порядок).

Согласно п. 1.6. Порядка эксплуатация объекта осуществляется при наличии у субъекта: согласования с ТО УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в г.Миллерово, Миллеровском, Чертковском и Тарасовском районах; согласования с отделом по вопросам градостроительства и архитектуры Миллеровского района; согласования с ГИБДД Миллеровского района.

Согласно п. 2.4. Порядка ассортимент реализуемых продовольственных товаров определяется по согласованию с ТО УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в г.Миллерово, Миллеровском, Чертковском и Тарасовском районах.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 17.08.2010г. в отношении Собрания настоящего дела.

28.09.2010г. (вх. №12468) Собрание предоставило в Ростовское УФАС России документы и письменные объяснения, согласно, которым Решение № 269 было отменено, в соответствии с Решением Собрания от 27.09.2010г. № 145.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

На территории Миллеровского района Ростовской области действует Решение № 269, которым утвержден Порядок.

Согласно п.1.6. Порядка эксплуатация объекта осуществляется при наличии у субъекта: согласования с ТО УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в г.Миллерово, Миллеровском, Чертковском и Тарасовском районах; согласования с отделом по вопросам градостроительства и архитектуры Миллеровского района; согласования с ГИБДД Миллеровского района.

Ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» определено, что предъявление требований о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении предоставления услуг розничной торговли, не допускается.

Таким образом, предъявления к хозяйствующим субъектам, осуществляющим мелкорозничную

передвижную торговлю (разъездную и разносную), требований о необходимости согласовывать с органами, указанными в п.1.6. Порядка, эксплуатацию объекта мелкорозничной передвижной торговли (разъездной и разносной), не основано на законе, в связи с чем, препятствуют деятельности хозяйствующим субъектам.

Учитывая изложенное, в действиях Собрания, выразившихся во включении п.1.6 в Порядок, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам.

Кроме того, согласно п. 2.4. Порядка ассортимент реализуемых продовольственных товаров определяется по согласованию с ТО УФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ростовской области в г.Миллерово, Миллеровском, Чертковском и Тарасовском районах.

Однако, в силу п. 7 ч. 2 ст. 8 Закона о торговле хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее осуществлении, самостоятельно определяют ассортимент продаваемых товаров.

Исходя из вышеизложенного следует, что в действиях Собрания, выразившихся во включении п. 2.4 в Порядок содержится нарушение ст. 15 Закона о торговле, в соответствии с которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из представленных в материалы дела документов следует, что Решение №269 было отменено, согласно Решению Собрания от 27.09.2010г. № 145, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Согласно ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Миллеровского района Ростовской области нарушившим ст. 15 Закона о торговле, ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Прекратить производство по делу № 897 от 17.08.2010г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Собрания депутатов Миллеровского района Ростовской области, в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, В.Р. Рабаев, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.