ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-2374/2023 об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена «06» марта 2023 г.
г. Москва

В полном объеме постановление изготовлено «07» марта 2023 г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее — Московкое УФАС России) <...>, рассмотрев протокол от 20.02.2023 и материалы дела № 077/04/7.32.3-2374/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - Федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр гематологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ИНН 7714061756, ОГРН 1027739419014, КПП 771401001, дата присвоения ОГРН 21.10.2002, зарегистрировано по адресу: г. Москва, пр-д Новый Зыковский, д.4), по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя по доверенности от 28.02.2023 № 96 <...> посредством видео-конференц-связи с использованием программного обеспечения TrueConf.

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России рассмотрено обращение Министерства здравоохранения Российской Федерации, содержащее выписку из акта плановой документальной проверки финансово-хозяйственной деятельности за 2021 и истекший период 2022 ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России от 02.11.2022 г., в которой указывается на нарушение ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (далее также - Заказчик) требований ч.2 ст. 4.1 Закона о закупках, в части несвоевременного размещения в ЕИС информации об исполнении договора от 28.04.2022 № ПСС-ПД-03 (№ 8771406175622000053000).

В соответствии с ч.2 ст.4.1 Закона о закупках в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения.

Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора. Установлено нарушение сроков размещения информации об исполнении договора от 28.04.2022 № ПСС-ПД-03 (№ 8771406175622000053000), а именно Акта сдачи-приемки от 21.06.2022 № 1.

Данная информация размещена Заказчиком несвоевременно - 25.10.2022. Вместе с тем вышеуказанные сведения надлежало разместить Заказчику в ЕИС не позднее 01.07.2022. Таким образом, действия ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России нарушают положение ч.2 ст.4.1 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, действия юридического лица - ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России нарушают ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП, нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - г. Москва.

Время совершения административного правонарушения - 02.07.2022.

До рассмотрения дела об административном правонарушении в адрес Московского УФАС России были направлены ходатайства представителя ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России о прекращении производства по делу, в связи с тем, что должностное лицо ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России уже привлекается к административной ответственности за данное правонарушение, а также о замене административного штрафа на предупреждение.

Должностное лицо антимонопольного органа отмечает, что законодательством Российской Федерации закреплен принцип двусубъектной ответственности, выразившийся в закреплении в КоАП РФ возможности сочетания административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с положениями части 3 статьи 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Деятельность юридического лица проявляется через деятельность его должностных лиц, в связи с чем в случае совершения должностным лицом ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России административного правонарушения в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей к административной ответственности привлекается также соответствующее юридическое лицо.

Вина ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России выражается в том, что у организации имелась возможность для исполнения требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

При этом в рамках рассматриваемого дела установлено, что нарушение сроков размещения сведений об исполнении договора составляет 115 дней, что свидетельствует об отсутствии должного контроля и ненадлежащей организации внутренних процессов минимизации рисков совершения правонарушений. Вместе с тем, ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению. Обратного должностным лицом антимонопольного органа не установлено.

Должностным лицом административного органа при рассмотрении дела установлено, что отсутствует существенная угроза общественным отношениям, причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также тот факт, что ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России впервые привлекается к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании изложенного, с учетом всех установленных обстоятельств по делу в их совокупности и взаимосвязи должностное лицо административного органа приходит к выводу о наличии правовых оснований для применения статьи 4.1.1 КоАП РФ и замены административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ст. 3.2, 4.1.1, ч. 4 ст. 7.32.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (ИНН 7714061756, ОГРН 1027739419014, КПП 771401001, дата присвоения ОГРН 21.10.2002, зарегистрировано по адресу: г. Москва, пр-д Новый Зыковский, д.4) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу — ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражном суде в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с п. 1 ст. 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.