

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии – врио руководителя управления .,

членов Комиссии:

заместителя начальника отдела правового обеспечения и рекламы ,

специалиста 1 разряда отдела правового обеспечения и рекламы,

в присутствии представителей:

- заказчика – управления имущественных отношений Администрации Елизовского района (далее – Управление): (по доверенности б/н от 13.10.2020),

- заявителя – (Мамутова О.О. по доверенности б/н от 16.09.2020), ИП, (по доверенности № 2 от 01.10.2020),

рассмотрев в дистанционном формате посредством видеоконференц связи в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу Мамутова О.О. на действия заказчика – Управления администрации Елизовского района по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право приобретения объекта незавершенного строительства дробильное устройство, площадь застройки 163,9 кв.м., степень готовности 56%, инв. № 4011, лит. В, кадастровый номер <...> :05:01008:2349, категория земель: земли населенных пунктов, общая площадь 6065 кв. м., разрешенное использование: объекты жилищно-коммунального хозяйства адрес (местонахождение) земельного участка: Камчатский край, Елизовский район, город Елизово (извещение № 178fz20082000003),

### **УСТАНОВИЛА:**

Управлением проводился аукцион на право приобретения объекта незавершенного строительства - дробильное устройство площадь застройки 163,9 кв.м., степень готовности 56%, инв. № 4011, лит. В, кадастровый номер <...> :05:01008:2349, категория земель: земли населенных пунктов, общая площадь 6065 кв. м., разрешенное использование: объекты жилищно-коммунального хозяйства адрес (местонахождение) земельного участка: Камчатский край, Елизовский район, город Елизово (извещение № 178fz20082000003) (далее – Закупка); начальная (минимальная) цена договора установлена в размере 2 251 887 рублей. Извещение размещено на Единой

электронной торговой площадке «Росэлторг» на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) 24.08.2020. Срок окончания подачи заявок: 17.09.2020.

Процедура Закупки проводилась в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации), Извещением о проведении аукциона (далее – Извещение), порядком проведения аукциона Управления администрации Елизовского района (далее – Порядок), договором купли-продажи муниципального имущества (далее - Договор), (руководством пользователя системы проведения процедур продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме «Приватизация имущества», утвержденного Генеральным директором ОАО «ЕЭТП» (далее – Регламент электронной площадки)).

На участие в Закупке поступила 1 заявка от ИП Антоновой М.Г.

Согласно протоколу о признании претендентов участниками от 23.09.2020 заявка ИП Антоновой М.Г. была отклонена на основании не поступившего задатка в размере 450 377,40 рублей, являющегося обязательным для участия в аукционе.

08.10.2020 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Мамутова О.О. (далее – Заявитель) на действия Заказчика о необоснованном отклонении заявки Заявителя на участие в Закупке.

16.09.2020 был заключен договор поручения между ИП Антоновой М.Г., являющейся Поверенным и Мамутовым О.О., являющимся Доверителем. Согласно договору поручения, Мамутов О.О. обязан возмещать Поверенному понесенные издержки, обеспечивать Поверенного средствами, необходимыми для исполнения поручения, без промедления принять от Поверенного все исполненное им в соответствии с договором поручения.

По мнению Заявителя, отклонение заявки на участие не обосновано, поскольку Заявителем для участия в Закупке 16.09.2020 в 14:55 (местное время) был переведен задаток, в размере 450 377,40 рублей, о чем свидетельствует платежное поручение от 08.10.2020, приложенное Заявителем к жалобе.

К тому же, по мнению Заявителя, протокол подведения итогов о признании претендентов участниками не был опубликован до 28.09.2020, что воспрепятствовало своевременной подаче жалобы Заявителем в антимонопольный орган.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, в письме от 14.10.2020

представил возражения на жалобу, в которых пояснил следующее.

В соответствии с пунктом 2 Извещения, задаток в размере 450 377, 40 рублей необходимо было внести до 17.09.2020.

Согласно пункту 4.8 Регламента электронной площадки, участник должен произвести перечисление средств в размере обеспечения заявки на участие в такой процедуре, со своего расчетного счета на открытый у оператора лицевой счет для проведения операций по обеспечению участия, в случае установления продавцом имущества требования о перечислении задатка на лицевой счет Претендента, открытый ему Оператором для обеспечения участия в процедуре.

Исходя из пункта 5.1.4 Регламента электронной площадки, заявку на участие в процедуре невозможно подать, в том числе если на счете Участника отсутствуют средства для обеспечения заявки в случае установления Продавцом имущества требования о перечислении задатка на лицевой счет претендента, открытый ему оператором для обеспечения участия в процедуре.

На момент сформированной оператором электронной торговой площадки выписке от 21.09.2020 со счетов Претендентов, запрошенной Заказчиком, задаток от единственного претендента (порядковый № заявки 819089) ИП Антоновой М.Г. не поступил.

Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и возражения Заказчика, Комиссия Камчатского УФАС России приходит к следующим выводам.

На основании пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество. Аукцион является открытым по составу участников. Предложения о цене государственного или муниципального имущества заявляются участниками аукциона открыто в ходе проведения торгов. Аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся. Продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней. Признание претендентов участниками аукциона осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема указанных заявок. Аукцион проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания

претендентов участниками аукциона. При проведении аукциона в информационном сообщении помимо сведений, указанных в статье 15 настоящего Федерального закона, указывается величина повышения начальной цены («шаг аукциона»).

В соответствии с пунктом 6 статьи 18 Закона о приватизации для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 20 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета.

Исходя из пункта 8 Закона о приватизации, претендент не допускается к участию в аукционе, в случае если не подтверждено поступление в установленный срок задатка на счета, указанные в информационном сообщении.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействий) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Исходя из пункта 1 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи государственного или муниципального имущества, проводимой в электронной форме (далее в настоящей статье, а также в пункте 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона - организатор продажи), при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в

порядке, установленном настоящей статьей. Обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества.

**На основании пункта 2 Извещения задаток для участия в аукционе служит обеспечением исполнения обязательства победителя аукциона по заключению договора купли-продажи и оплате приобретенного на торгах имущества, вносится единым платежом на расчетный счет Претендента, открытый при регистрации на электронной площадке с 24.08.2020 г. по 17.09.2020 г. Назначение платежа – (перечисление денежных средств оператору электронной торговой площадки для проведения операций по организации процедур и обеспечению участия в них. Платежи по перечислению задатка для участия в торгах и порядок возврата задатка осуществляются в соответствии с Регламентом электронной площадки. Задаток возвращается всем участникам аукциона, кроме победителя, в течение 5 (пяти) календарных дней с даты подведения итогов аукциона. Задаток, перечисленный победителем аукциона, засчитывается в сумму платежа по договору купли-продажи. При уклонении или отказе победителя аукциона от заключения в установленный срок договора купли-продажи имущества, задаток ему не возвращается.**

Согласно пункту 4.8 Регламента электронной площадки, участник должен произвести перечисление средств в размере обеспечения заявки на участие в такой процедуре, со своего расчетного счета на открытый у оператора лицевой счет для проведения операций по обеспечению участия, в случае установления продавцом имущества требования о перечислении задатка на лицевой счет Претендента, открытый ему Оператором для обеспечения участия в процедуре. Участие в процедуре, в случае установления Продавцом имущества требования о перечислении задатка на Лицевой счет Претендента, открытый ему Оператором для обеспечения участия в процедуре, возможно только при наличии на Лицевом счете Участника, открытым для проведения операций по обеспечению участия в процедурах, денежных средств, в отношении которых не осуществлено

блокирование операций по счету в размере не менее чем размер задатка, предусмотренного информационным сообщением о проведении процедуры. В ином случае подача заявки становится невозможной.

Исходя из пункта 5.1.4 Регламента электронной площадки, заявку на участие в процедуре невозможно подать, в том числе если на счете Участника отсутствуют средства для обеспечения заявки в случае установления Продавцом имущества требования о перечислении задатка на лицевой счет претендента, открытый ему оператором для обеспечения участия в процедуре.

Комиссия Камчатского УФАС России установила, что Заявителем, подавшим жалобу на действия Заказчика, является Мамутов О.О. Однако, заявку на участие в Закупке подавала ИП Антонова Марина Григорьевна. Подача жалобы Мамутовым О.О., не являющимся участником торгов не соответствует требованиям, установленным частью 11 статьи 3 Закона о закупках.

Также, поскольку Заказчиком в возражениях были представлены скриншоты, где датой размещения протокола о признании претендентов участниками на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) указано 24.09.2020, согласно срокам подачи жалобы, установленным частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, последним днем для подачи жалобы в антимонопольный орган на участие в Закупке было 03.10.2020.

Вместе с тем, Заявитель подал жалобу в антимонопольный орган 08.10.2020, что противоречит срокам подачи жалобы, установленным частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку протокол о признании участников претендентами, был опубликован 24.09.2020 на электронной торговой площадке «Росэлторг». Таким образом, жалоба была подана Заявителем за пределами срока обжалования.

Заявителем были направлены ходатайства №3324, №3323, №3322 от 13.10.2020 в которых были указаны следующие требования:

- запрос выписки о поступлениях на счет №40702810600050001273 за период 16.09.2020-23.09.2020;
- предоставление Заказчиком письменных пояснений, возражений на доводы Заявителю;
- очное участие Заявителя в рассмотрении жалобы 15.09.2020;
- просьба выдать предписание о приостановке процедур, объявленных 09.10.2020 по объектам: дробильное устройство, извещение №178fz0910200003 от 12.10.2020, котельная, извещение №178fz0910200002 от 12.10.2020.

Ходатайство № 3324 от 13.10.2020, в котором Заявитель настаивает на очном присутствии при рассмотрении жалобы 15 октября в 11 часов 00 минут, удовлетворить. Ходатайство № 3323 от 13.10.2020 было отклонено Камчатским УФАС России в связи с тем, что на действия Управления администрации Елизовского района по рассмотрению заявок на участие в аукционе на право приобретения объекта незавершенного строительства, котельная (извещение № 178fz20082000003, № 178fz20082000002 от 12.10.2020), жалоб не поступало. Ходатайство №3323 от 13.10.2020 о предоставлении письменных возражений, доводов на жалобу Заказчиком Заявителю, а также выписки о поступлениях на счет № 40702810600050001273 и № 774053 за период 16.09.2020-27.09.2020, было отклонено Камчатским УФАС России на основании порядка рассмотрения жалоб, установленного статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. Согласно данному порядку, предоставление письменных возражений, пояснений Заявителю Заказчиком не предусмотрено.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Заявитель подал жалобу за пределами срока обжалования и обжаловал действия Управления администрации Елизовского района, не являясь участником Закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Не рассматривать жалобу Мамутова О.О. по существу.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.