ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 023/04/14.32-4678/2021

11 ноября 2021 года г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) <…>, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Стройинвест» протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/14.32-4678/2021, возбужденного в отношении юридического лица - ООО «Стройинвест» (место нахождения: 353800, Краснодарский край, Красноармейский район, станица Полтавская, улица Красная, д. 132, офис 4, ИНН: 2370007163, ОГРН: 1172375043279) по факту нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), установленного решением Краснодарского УФАС России по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/17-109/2021 от 26.04.2021, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьями 28.1, 29.7,

УСТАНОВИЛ:

Решением Краснодарского УФАС России от 26.04.2021 по делу № 023/01/17-109/2021 МКУ «Красноармейскаякапстрой» и ООО «Стройинвест» признаны нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) путем заключения антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для каких-либо участников в электронных аукционах: 0318300554418000159, 0318300554418000160, 0318300554418000161, 0318300554418000211, 0318300554419000267, 0318300554419000292, 0318300554420000247, 0318300554418000058, 0318300554418000059, 0318300554418000133, 0318300554418000134, 0318300554418000142, 0318300554418000145, 0318300554418000146, 0318300554419000262, 0318300554419000282, 0318300554419000293, 0318300554419000295, 0318300554419000305, 0318300554420000162, 0318300554420000165.

Комиссия, рассмотрев материалы дела № 023/01/17-109/2021, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле № 023/01/17-109/2021 доказательства, установила следующее.

Отделом по закупкам для муниципальных нужд и торгам администрации муниципального образования Красноармейский район (далее - Организатор торгов) проведены следующие аукционы: 0318300554418000159, 0318300554418000160, 0318300554418000161, 0318300554418000211, 0318300554419000267, 0318300554419000292, 0318300554420000247, 0318300554418000058, 0318300554418000059, 0318300554418000133, 0318300554418000134, 0318300554418000142, 0318300554418000145, 0318300554418000146, 0318300554419000262, 0318300554419000282, 0318300554419000293, 0318300554419000295, 0318300554419000305, 0318300554420000162, 0318300554420000165.

Заказчиком в вышеуказанных аукционах выступило Муниципальное казённое учреждение муниципального образования Красноармейский район «Красноармейскаякапстрой», адрес местонахождения: 353800, станица Полтавская, улица Просвещения дом 107 корпус Б (Далее - МКУ «Красноармейскаякапстрой»).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на вышеуказанных аукционах, в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Предмет торгов по каждому рассматриваемому аукциону определен соответствующей документацией и извещением об электронном аукционе, опубликованными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу http://zakupki.gov.ru.

Поскольку настоящий анализ проводится по результатам проведения аукциона и определения поставщика (подрядчика, исполнителя), то состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах. включает в себя лиц, подавших заявки на участие в каждом из рассматриваемых аукционов, признанных соответствующими аукционной документации, чьи заявки не были отклонены по 1 частям.

Согласно документации к аукционам, к участию в закупке допускаются только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, лица, принявшие участие в аукционе, являются потенциальными исполнителями предмета закупки и конкурентами между собой на право заключения государственного (муниципального) контракта.

1. **0318300554418000159** - Текущий ремонт здания МБУ ДО ДЮСШ ст. Марьянской по ул. Ленина, 65 ж в ст. Марьянской Красноармейского района Краснодарского края.

Место проведения www.sberbank-ast.ru; Дата проведения 10.08.2018 9:45:00.

НМЦК 1 089 316,00 рублей.

Согласно протоколам на участие подано (допущено) 3 заявки; участие в аукционе приняли ООО «Стройинвест» (снижение - 9,51% от НМЦК) и ООО «ТехСтройМонтаж» (снижение -9,00% от НМЦК). Контракт заключен с ООО «Стройинвест» 30.08.2018 на сумму 985 723,00 рублей.

2. **0318300554418000160** - Капитальный ремонт здания Литер Б, Б1 с благоустройством прилегающей территории по ул. Просвещения, 198 в ст. Полтавской Красноармейского района Краснодарского края на территории МБОУ СОШ №4.

Место проведения www.sberbank-ast.ru; Дата проведения 24.08.2018 12:40:00.

НМЦК 9 143 060,00 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 2 заявки; участие приняло ООО «Стройинвест» (снижение -0,55% от НМЦК). Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч.13 ст. 69 Закона о контрактной системе. Контракт заключен 14.09.2018 с ООО «Стройинвест» на сумму 9 092 475,61 рублей.

3. **0318300554418000161** - Текущий ремонт помещений в здании МБОУ СОШ №18 ул. Красная, 30 в ст. Ивановской Красноармейского района Краснодарского края.

Место проведения www.sberbank-ast.ru; Дата проведения 13.08.2018 13:15:00.

НМЦК 952 851,00 рублей. На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен 23.08.2018 на сумму 952 851,00 (снижение 0,00%).

4. **0318300554418000211** - Капитальный ремонт здания МБУДО ДШИ им. Г.М. Концевича ст. Старонижестеблиевской по ул. Советская, 80 в ст. Старонижестеблиевская Красноармейского района Краснодарского края,

Место проведения www.sberbank-ast.ru, Дата проведения - 12.10.2018 12:25:00.

НМЦК 1 753 705,00 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 2 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение -1,0% от НМЦК) и ИП <…> (0,50%). Контракт заключен 29.10.2018 с ООО «Стройинвест» на сумму 1 596 224,00 рублей.

5. **0318300554419000267** - Капитальный ремонт кровли здания МБОУ СОШ № 12 по ул. Гагарина, 15 в ст. Новомышастовская Красноармейского района

Краснодарского края.

Место проведения www.sberbank-ast.ru. Дата проведения 08.08.2019 13:00:00;

НМЦК 3 183 797,00 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 3 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение - 16,50% от НМЦК), ИП <…> (снижение -16,50%), ООО «КС» (снижение – 10,0% от НМЦК). Контракт заключен с ООО «Стройинвест» на сумму 2 884 174,84 рублей.

6. **0318300554419000292** - Капитальный ремонт кровли на здании МКУ УЦБ при УО по ул. Набережной, 179 в ст. Полтавской Красноармейского района Краснодарского края,

Место проведения www.sberbank-ast.ru, Дата проведения - 11.09.2019 13:00:00.

НМЦК 1 021 807,00 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 3 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение - 14,00% от НМЦК), ООО «СКК-Контраст» (снижение -13,5%), ООО «Красноармейскаякапстрой» (снижение – 6,50% от НМЦК). Контракт заключен с ООО «Стройинвест» 26.09.2019 на сумму 878 753,88 рублей.

7. **0318300554420000247** - Капитальный ремонт части здания размером 36,51*18,51м-бассейн спортивного комплекса литера "А" МАУ ДО ДЮСШ "Юность"

Место проведения www.sberbank-ast.ru, Дата проведения - 01.09.2020 13:00:00.

НМЦК 3 312 156,00 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 2 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение – 9,92% от НМЦК) и ИП <…> (снижение – 9,42% от НМЦК). Контракт заключен с ООО «Стройинвест» 15.069.2020 на сумму 2 983 439,22 рублей.

8. **0318300554418000058** - Благоустройство территории, прилегающей к зданию аптеки, расположенной по адресу: Красноармейский район, станица Полтавская, ул. Коммунистическая, 201.

Дата проведения 11.05.2018 10:35:00; Место проведения www.sberbank-ast.ru.

НМЦК 131 423 рублей.

Согласно протоколам на участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен с ООО «Стройинвест» от 18.05.2018 на сумму

131 423,00 рублей (снижение 0,0%).

9. **0318300554418000059** - Текущий ремонт квартиры №6, расположенной по адресу: станица Полтавская, ул. Народная, д. 133.

Место проведения www.sberbank-ast.ru, Дата проведения 11.05.2018 10:50:00.

НМЦК 377 400 рублей;

Согласно протоколам на участие допущено 3 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение – 29,34% от НМЦК), ИП <…> (29,34%), ООО «Кубаньстройсервис» (снижение – 24,75% от НМЦК).

Контракт заключен 28.05.2018 с ООО «Стройинвест» на сумму 260 391,00 рублей.

10. **0318300554418000133**- Текущий ремонт спортивного зала в здании МБОУ СОШ №18 по ул. Красная,129 в ст. Ивановской, Красноармейского района, Краснодарского края

Дата проведения 02.07.2018 13:20:00; Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 232 643 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 2 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение – 9,48% от НМЦК), ИП <…> (снижение – 8,93% от НМЦК).

Контракт заключен 18.07.2018 с ООО «Стройинвест» на сумму 229 028,00 рублей.

11. **0318300554418000134**- Текущий ремонт кровли здания над спортивным залом МБОУ СОШ №1 по ул Ленина,241 в ст. Полтавской, Красноармейского района, Краснодарского края. Дата проведения 02.07.2018 13:35:00; Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 550 000 рублей;

Согласно протоколам на участие допущено 2 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение – 9,00% от НМЦК), ИП <…> (снижение – 8,50% от НМЦК).

Контракт заключен 17.07.2018 с ООО «Стройинвест» на сумму 478 002,00 рублей.

12. **0318300554418000142**- Текущий ремонт полов в здании МБОУ ООШ №33 по ул. Школьная, 10 в пос. Первомайский Красноармейского района Краснодарского края

Дата проведения 09.07.2018 11:20:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 212 525 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 2 заявки; участие приняло ООО «Стройинвест» (снижение – 0,50% от НМЦК). Контракт заключен с ООО «Стройинвест» 25.07.2018 на сумму 211 462,37 рублей.

13. **0318300554418000145**- Текущий ремонт фасада здания МБУДО ДЮСШ ст.Полтавской по ул.Красная, 125 в ст. Полтавской Красноармейского района Краснодарского края.

Дата проведения 09.07.2018 11:50:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 256 084 рублей.

На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Аукцион признан несостоявшимся в соответствии с ч. 13 ст. 69 Закона о контрактной системе. Контракт заключен на сумму 247 160,00 рублей.

14. **0318300554418000146**- Текущий ремонт помещения в здании МАУДО СДЮТЭ по ул. Ленина, 247 в ст. Полтавской Красноармейского рай.

Дата проведения 09.07.2018. Место проведения www.sberbank-ast.ru, НМЦК 144 634,00 рублей. На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен с ООО «Стройинвест» 17.07.2018 на сумму 136 579,00 рублей.

15. **0318300554419000262**- Текущий ремонт кровли здания МДБОУ "Детский сад №27" по ул. Мира, 9 в хут. Протичка Красноармейского района Краснодарского края

Дата проведения 12.08.2019 12:20:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 150 360 рублей; На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен 21.08.2019 на сумму 150 360,00 рублей.

16. **0318300554419000282**- Капитальный ремонт кровли здания, расположенного по адресу: ст. Полтавская, ул. Ленина, 154.

Дата проведения 04.09.2019 13:00:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 490 723 рублей.

Согласно протоколам на участие допущено 3 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение – 5,0% от НМЦК), ООО «КубаньПрофитСтрой (4,5%), ИП <…> (снижение – 2,5% от НМЦК). Контракт заключен с ООО «Стройинвест» 18.09.2019 на сумму 466 186,80 рублей.

17. **0318300554419000293-** Текущий ремонт полов в теневых навесах на территории МДБОУ "Детский сад № 5" по ул. Мазуренко, 96 в хут. Трудобеликовский Красноармейского района Краснодарского края

Дата проведения 13.09.2019 10:50:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 470 406 рублей;

Согласно протоколам на участие допущено 3 заявки; участие приняли ООО «Стройинвест» (снижение – 11,0% от НМЦК), ИП <…> (снижение 10,5%), ИП <…> (снижение – 8,0% от НМЦК). Контракт заключен 01.10.2019 с ООО «Стройинвест» на сумму 418 661,33 рублей.

18. **0318300554419000295**- Текущий ремонт кровли над актовым залом и пищеблоком здания МБОУ СОШ №5 по ул. Красная, 18 в пос. Октябрьский Красноармейского района Краснодарского края.

Дата проведения 13.09.2019 11:05:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru, НМЦК 826 910 рублей. На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен 26.09.2019 на сумму 826 910,00 рублей.

19. **0318300554419000305**- Устройство навеса для автомобилей на территории администрации муниципального образования Красноармейский район по ул. Красная, 122 в ст. Полтавской Красноармейского района Краснодарского края

Дата проведения 24.09.2019 10:10:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru, НМЦК 467 243 рублей. На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен 04.10.2019 на сумму 422 046,00 рублей.

20. **0318300554420000162**- Капитальный ремонт кровли здания МБОУ СОШ № 4 по ул. Просвещения, 198 в ст. Полтавской Красноармейского района Краснодарского края.

Дата проведения 09.06.2020 13:00:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru,

НМЦК 347 476 рублей; На участие подана единственная заявка ООО «Стройинвест». Контракт заключен 25.06.2020 на сумму 341 296,00 рублей (снижение 0,50%).

21. **0318300554420000165**- Текущий ремонт помещений в здании МБОУ СОШ № 39 по ул. Школьная, 1 в хут. Трудобеликовский Красноармейского района

Краснодарского края

Дата проведения 15.06.2020 9:45:00. Место проведения www.sberbank-ast.ru

НМЦК 543 551 рублей; На участие подано 2 заявки ООО «Стройинвест» и ООО «Евростан» (снижение 19,0%). Контракт заключен 26.06.2020 с ООО «Стройинвест» на сумму 428 752,30 рублей (снижение 19,5%).

Управлением проведен анализ документов и сведений, представленных электронной торговой площадкой Сбербанк- АСТ http://www.sberbank-ast.ru, оператором связи ПАО «Ростелеком», и установлено, что подача заявок, ценовых предложений, а также подписание проектов контрактов победителем - ООО «Стройинвест» на площадке осуществлялось с IP адресов, пользователем которых являются МКУ «Красноармейскаякапстрой» и <…>.

Таблица 1

Номер извещения	IP подачи заявок ООО «Стройинвест»	IP подачи ценовых предложений ООО «Стройинвест»	IP подписаний проектов контрактов ООО «Стройинвест»
0318300554418000058	<…>		<…>
0318300554418000059	<…>		<…>
0318300554418000133	<…>	<…>	<…>
0318300554418000134	<…>	<…>	<…>
0318300554418000142			<…>
0318300554418000145			<…>
0318300554418000146			<…>
0318300554418000159	<…>		<…>
0318300554418000160	<…>	<…>	<…>
0318300554418000161	<…>		<…>
0318300554418000211	<…>	<…>	<…>
0318300554419000262			<…>
0318300554419000267	<…>		<…>
0318300554419000282	<…>	<…>	<…>
0318300554419000292	<…>	<…>	<…>
0318300554419000293	<…>	<…>	<…>
0318300554419000295	<…>		<…>
0318300554419000305	<…>		<…>
0318300554420000162	<…>		<…>
0318300554420000165	<…>	<…>	<…>
0318300554420000247	<…>		<…>

Из материалов следует, что МКУ «Красноармейскаякапстрой» (далее – Заказчик) и ООО «Стройинвест» (далее – участник, победитель) при проведении аукционов действовали в интересах друг друга, обмениваясь информацией при подаче ООО «Стройинвест» заявок и ценовых предложений.

Установлено, что между ПАО «Ростелеком» и МКУ «Красноармейскаякапстрой» заключен договор на оказание услуг междугородной и международной телефонной связи, а также контракт на предоставление услуги доступа к сети Интернет от 22.01.2018 по номеру абонентского устройства (номер соединительной линии) 8(86165)3-20-10 по адресу установки: ул. Просвещения, 107Б, ст. Полтавская.

Из сведений ПАО «Ростелеком» следует, что МКУ «Красноармейскаякапстрой» в период проведения аукционов являлось пользователем следующих IP адресов:

<…> (13.09.2018 21:26:18 - 15.09.2018 04:41:10)

<…> (02.09.2019 10:23:40 - 05.09.2019 10:23:40)

<…> (30.08.2018 09:03:34 - 31.08.2018 16:34:12)

<…> (22.03.2020 09:48:42 - 25.03.2020 09:48:39)

<…> (14.06.2020 18:23:43 - 16.06.2020 04:13:23)

<…> (11.09.2019 13:01:32 - 11.09.2019 13:56:12)

Между ПАО «Ростелеком» и <…> заключен договор на оказание услуг связи (абонентский номер <…>).

<…> в период проведения Заказчиком аукционов являлась пользователем следующих IP адресов:

<…> (03.05.2018 22:43:15 - 06.05.2018 22:43:16)

<…> (14.05.2018 08:18:00 - 17.05.2018 08:18:01)

<…> (30.06.2018 20:24:45 - 02.07.2018 22:12:16)

<…> (12.07.2018 15:24:00 - 15.07.2018 15:24:01)

<…> (23.07.2018 15:29:22 - 25.07.2018 00:59:27)

<…> (05.08.2018 17:04:34 - 05.08.2018 19:07:57)

<…> (18.08.2018 20:07:31 - 20.08.2018 08:00:34)

<…> (23.08.2018 23:33:00 - 24.08.2018 17:32:05)

<…> (06.10.2018 15:35:39 - 08.10.2018 09:15:45)

<…> (11.10.2018 09:28:20 - 14.10.2018 09:28:21)

<…> (23.10.2018 10:03:37 - 26.10.2018 03:10:12)

<…> (05.08.2019 15:31:20 - 08.08.2019 15:31:20)

<…> (02.09.2019 13:07:58 - 05.09.2019 13:07:59)

<…> (14.09.2019 09:01:15)

<…> (08.09.2019 13:08:05 - 11.09.2019 13:08:05)

<…> (23.09.2019 19:15:51 - 23.09.2019 20:48:34)

<…> (25.09.2019 23:03:27)

<…> (30.09.2019 17:25:06 - 02.10.2019 03:24:46)

<…> (17.09.2019 19:19:19)

<…> (27.08.2020 17:05:31)

<…> (07.06.2020 17:53:28 - 09.06.2020 12:31:39)

<…> (22.06.2020 15:31:55 - 22.06.2020 15:33:08)

<…> (09.06.2019 22:16:03)

Из документов, представленных МКУ «Красноармейскаякапстрой», следует, что <…> является штатным сотрудником МКУ «Красноармейскаякапстрой» в должности начальника сметно-контрактного отдела с 20.02.2007.

В системе ЕИС, а также в сети Интернет также опубликованы данные, что <…> являлась контрактным управляющим МКУ «Красноармейскаякапстрой» (приказ от 01 февраля 2017 года № 1.1 «О назначении контрактного управляющего»).

Вместе с тем, аналогичное поведение со стороны Заказчика и ООО «Стройинвест» установлено в следующих аукционах (ООО «Стройинвест» не признан победителем).

0318300554418000131 дата, время - 02.07.2018 13:01 - 13:05 IP=<…>

0318300554418000135 дата, время - 02.07.2018 13:52 - 14:10 IP=<…>

0318300554418000153 дата, время - 25.08.2018 21:13 IP=<…>

0318300554418000153 дата, время - 31.08.2018 09:58-10:25 IP=<…>

0318300554418000168 дата, время - 19.08.2018 19:24 IP=<…>

0318300554418000178 дата, время - 29.08.2018 22:12 IP=<…>

0318300554419000197 дата, время - 09.06.2019 22:16 IP=<…>

0318300554419000266 дата, время - 06.08.2019 21:10 IP=<…>

0318300554419000268 дата, время - 06.08.2019 21:04 IP=<…>

0318300554419000289 дата, время - 10.09.2019 19:32 IP=<…>

0318300554419000290 дата, время - 10.09.2019 19:25 IP=<…>

0318300554419000294 дата, время - 10.09.2019 19:37 IP=<…>

0318300554420000060 дата, время - 24.03.2020 16:33 IP=<…>

0318300554420000306 дата, время - 11.10.2020 23:01 IP=<…>.

Таким образом, в период проведения вышеуказанных аукционов участником ООО «Стройинвест» использованы IP адреса, пользователем которых является Заказчик, а именно: МКУ «Красноармейскаякапстрой», <…>, что указывает на взаимосвязь Заказчика и участника.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

По результатам анализа документов и информации, представленных в Управление, выявлена совокупность обстоятельств, свидетельствующих об антиконкурентном соглашении МКУ МО Красноармейский район «Красноармейскаякапстрой» и ООО «Стройинвест», которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для каких-либо участников в электронных аукционах: 0318300554418000159, 0318300554418000160, 0318300554418000161, 0318300554418000211, 0318300554419000267, 0318300554419000292, 0318300554420000247, 0318300554418000058, 0318300554418000059, 0318300554418000133, 0318300554418000134, 0318300554418000142, 0318300554418000145, 0318300554418000146, 0318300554419000262, 0318300554419000282, 0318300554419000293, 0318300554419000295, 0318300554419000305, 0318300554420000162, 0318300554420000165 и нарушению пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доход ООО «Стройинвест» по делу № 023/01/17-109/2021 от заключения и участия в антиконкурентном соглашении составил: 24 121 899,35 рублей.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи

14.32 КоАП РФ. В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях, предусмотренного статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение комиссии антимонопольного органа вступает в законную силу с момента его принятия (изготовления в полном объеме).

Решение по делу № 023/01/17-109/2021 вступило в законную силу - 26.04.2021.

Таким образом, факт нарушения антимонопольного законодательства ООО «Стройинвест», ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, установлен – 26.04.2021.

Место совершения административного правонарушения – место нахождения ООО «Стройинвест» 353800, Краснодарский край, Красноармейский район, станица Полтавская, улица Красная, д. 132, офис 4).

Время совершения административного правонарушения – период заключения и участия ООО «Стройинвест» в запрещенном антиконкурентном соглашении, которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для каких-либо участников в электронных аукционах: 0318300554418000159, 0318300554418000160, 0318300554418000161, 0318300554418000211, 0318300554419000267, 0318300554419000292, 0318300554420000247, 0318300554418000058, 0318300554418000059, 0318300554418000133, 0318300554418000134, 0318300554418000142, 0318300554418000145, 0318300554418000146, 0318300554419000262, 0318300554419000282, 0318300554419000293, 0318300554419000295, 0318300554419000305, 0318300554420000162, 0318300554420000165, а именно с мая 2018 года по сентябрь 2020 включительно.

В адрес ООО «Стройинвест» направлено уведомление о составлении протокола от 31.08.2021 исх. № 24584/5, в котором указано, что законному представителю ООО «Стройинвест» надлежит явиться в Краснодарское УФАС России 28.09.2021 в 12 часов 00 минут.

По данному делу протокол № 023/04/14.32-4678/2021 об административном правонарушении от 28.09.2021 исх. № 27485/5 составлен в отсутствие надлежащим образом уведомленного ООО «Стройинвест» о дате, времени и месте составления протокола об административном правонарушении (почтовое отправление № 83000014721756). Письмо адресату не вручено и возвращено отправителю в связи с истечением срока хранения. Срок хранения истек 07.10.2021г.

Определением от 28.09.2021 исх. № 27486/5 рассмотрение дела об административном правонарушении № 023/04/14.32-4678/2021 назначено на 12.10.2021 в 10 часов 30 минут (почтовое отправление № 83000014721756). В связи с отсутствием в материалах дела документов о надлежащем уведомлении ООО «Стройинвест» о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, в соответствии с ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ срок рассмотрения дела об административном правонарушении продлен до 12.11.2021 (определение о продлении срока рассмотрения дела исх. от 12.10.2021 № 28898/5) и на основании п. 3 ч. 1 ст. 29.4, пп. в) п. 7 ч. 1 ст. 29.7, ст. 29.12 КоАП РФ рассмотрение дела отложено на 11.11.2021 в 10:30 часов (Определение об отложении дела исх. от 12.10.2021 № 28897/5). Почтовое отправление № 83000014727427 адресату не вручено и возвращено отправителю в связи с истечением срока хранения. Срок хранения истек 22.10.2021).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

На рассмотрении настоящего дела установлено, что у ООО «Стройинвест» имелась возможность для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в частности, не допускать действий по заключению и участию в соглашении с МКУ МО Красноармейский район «Красноармейскаякапстрой», которое привело к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для Общества в электронных аукционах: 0318300554418000159, 0318300554418000160, 0318300554418000161, 0318300554418000211, 0318300554419000267, 0318300554419000292, 0318300554420000247, 0318300554418000058, 0318300554418000059,

0318300554418000133, 0318300554418000134, 0318300554418000142, 0318300554418000145, 0318300554418000146, 0318300554419000262, 0318300554419000282, 0318300554419000293, 0318300554419000295, 0318300554419000305, 0318300554420000162, 0318300554420000165, однако им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях или может выражаться в величине, кратной: сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумме расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

В связи с тем, что антиконкурентное соглашение с участием ООО «Стройинвест» имело место при проведении аукционов в электронной форме 0318300554418000159, 0318300554418000160, 0318300554418000161, 0318300554418000211, 0318300554419000267, 0318300554419000292, 0318300554420000247, 0318300554418000058, 0318300554418000059, 0318300554418000133, 0318300554418000134, 0318300554418000142, 0318300554418000145, 0318300554418000146, 0318300554419000262, 0318300554419000282, 0318300554419000293, 0318300554419000295, 0318300554419000305, 0318300554420000162, 0318300554420000165 с совокупной НМЦК - 25 658 070,00 руб., то размер штрафа должен исчисляться в размере от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей.

Согласно части 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 или настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за

совершение данного административного правонарушения.

В соответствии со статьями 4.1 и 4.2 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении должны учитываться обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Расчет суммы штрафа.

1) Сумма начальной стоимости предмета торгов составляет - 25 658 070,00 руб.;

2) Минимальный размер штрафа (одна десятая) составляет - 2 565 807,00 руб.;

3) Максимальный размер штрафа (одна вторая) составляет - 12 829 035,00 руб.;

4) Половина разности максимального размера административного штрафа и минимального размера административного штрафа ((12 829 035,00 - 2 565 807,00)/2) составляет – 5 131 614,00 руб.;

5) Административный штраф - сумма минимального размера административного штрафа и половины разности максимального размера административного штрафа и минимального размера административного штрафа (2 565 807,00 + 5 131 614,00) составляет - 7 697 421,00 руб.

6) При рассмотрении дела № 023/01/17-109/2021 установлены следующие обстоятельства в соответствии с пунктом 1 части 3 примечания к статье 14.31 КоАП РФ, отягчающие административную ответственность лица, виновного в совершении административного правонарушения, а именно: совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год (период 2018 – 2020 годы);

- причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей (доход ООО «Стройинвест» по делу № 023/01/17-109/2021 от заключения и участия в антиконкурентном соглашении составил: 24 121 899,35 рублей).

7) При рассмотрении дела № 023/01/17-109/2021 установлены следующие обстоятельства в соответствии с примечанием 3 к статье 14.32 КоАП РФ, смягчающие административную ответственность лица, виновного в совершении административного правонарушения, а именно: лицо, совершившее административное правонарушение, не является организатором ограничивающего конкуренцию соглашения.

Согласно части 4 примечания к статье 14.31 КоАП РФ при наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного

правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

8) Одна восьмая разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения ((12 829 035,00 - 2 565 807,00)/8) составляет - 1 282 903,5 руб.;

9) Размер административного штрафа, с учетом обстоятельств, отягчающих административную ответственность – 1 282 903,5 руб.

10) Размер административного штрафа, с учетом обстоятельств, смягчающих административную ответственность - 1 282 903,5 руб.

11) Размер административного штрафа (7 697 421,00 + 1 282 903,5 - 1 282 903,5)

–7 697 421,00 руб.

Согласно ч. 4 ст. 3.5 КоАП РФ, размер административного штрафа, исчисляемого исходя из суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо из суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации или приобретению товаров (работ, услуг) в предшествующем календарном году.

Сведения о финансовых результатах ООО «СТРОЙИНВЕСТ» за 2020 год в Государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности (Ресурс БФО): https://bo.nalog.ru/organizations-card/10249500#financialResult, о сумме выручки ООО «СТРОЙИНВЕСТ» от реализации всех товаров за 2020 год отсутствуют.

Согласно письму УФНС России по Краснодарскому краю от 29.10.2021 № 17-17/35915, представленному по запросу Управления от 13.10.2021 № 29063/5, информация о полученных доходах в 2020 году ООО «Стройинвест» в налоговом

органе отсутствует, в связи с непредставлением Обществом в налоговый орган налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за соответствующий налоговый период.

Определением от 12.10.2021 исх. № 28897/5 Краснодарского УФАС России у ООО «Стройинвест» запрошена заверенная копия отчета о прибылях и убытках (отчет о финансовых результатах) ООО «Стройинвест» за 2020 год. Запрошенная информация не представлена.

Таким образом, с учетом положений статей 4.2, 4.3, п. 1 примечания 3 к статье 14.32, части 4 статьи 3.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием сведений о выручке ООО «Стройинвест» за 2020год в отношении ООО «СТРОЙИНВЕСТ» подлежит применению штраф в размере не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В п. 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации ограничивающего конкуренцию соглашения, посягает на конкуренцию между хозяйствующими субъектами, являющуюся определяющим условием обеспечения свободы экономической деятельности в Российской Федерации, что гарантировано статьей 8 Конституции Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, основания для освобождения ООО «СТРОЙИНВЕСТ» от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения отсутствуют.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31_-_14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 КоАП РФ.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II названного Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 14.32, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «СТРОЙИНВЕСТ» (место нахождения: 353800, Краснодарский край, Красноармейский район, станица Полтавская, улица Красная, д. 132, офис 4, ИНН: 2370007163, ОГРН: 1172375043279) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в федеральный бюджет.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН 2309053192 КПП 231201001 УИН 16100500000001169833

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: ЮЖНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ//УФК по Краснодарскому краю

БИК 010349101 Номер казначейского счета: **03100643000000011800**

л/счет **03181487100** в УФК по Краснодарскому краю **ЕКС**

40102810945370000010

Назначение платежа КБК 16111601141010032140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000 Очередность платежа 4.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в законном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с части 1 статьи 31.5 КоАП РФ, при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Заместитель руководителя управления <…>