

## Решение № РНП-55-40/2016

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

03 августа 2016 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – и.о. заместителя руководителя управления, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

рассмотрев сведения представленные Департаментом жилищной политики Администрации города Омска (далее – заказчик) о <...> (далее – победитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения Департаментом контрактной системы в сфере закупок Администрации города Омска (далее - уполномоченный орган) электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) (извещение № 0152300011916000534) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заказчика – <...> (доверенность № от 29.07.2016), <...> (доверенность от 29.07.2016);

уполномоченного органа – <...> (доверенность от 21.01.2016 № 3); <...> (доверенность от 21.01.2016 № 2);

победителя – <...> (паспорт <...>),

### УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 5498 от 21.07.2016) материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении победителя от заключения договора.

Из представленных материалов и информации следует, что 20.06.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) уполномоченным органом было размещено извещение №

0152300011916000534 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 2283333,33 руб.

Из протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 04.07.2016 следует, что для участия в электронном аукционе подана одна заявка с <...>, которая признана соответствующей всем требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Согласно хронологии заключения контракта в соответствии с информацией, представленной оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер», 04.07.2016 заказчиком направлен проект контракта победителю электронного аукциона.

11.07.2016 победителем размещен протокол разногласий к проекту контракта с указанием причины отклонения проекта контракта: *«В связи с отказом продажи квартиры по семейным обстоятельствам»*.

Данный протокол разногласий не был принят заказчиком во внимание, так как не содержал замечаний к приложениям проекта контракта и каких-либо указаний на несоответствие проекта контракта с ранее предоставленной документацией.

13.07.2016 заказчиком повторно направлен проект контракта победителю.

В регламентированный оператором электронной площадки ООО «РТС-тендер» срок по 18.07.2016 включительно победителем аукциона не были направлены подписанный проект контракта и документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта, в связи с чем, 19.07.2016 заказчиком составлен протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта.

20.07.2016 протокол уклонения победителя от заключения контракта размещен на официальном сайте ЕИС.

**2.** Рассмотрев представленные материалы и пояснения представителей сторон, в результате проверки факта уклонения <...> от заключения контракта на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия считает, что **сведения о <...> подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно [части 8 статьи 69](#) Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Комиссия установила, что в соответствии с требованиями указанной нормы Федерального закона о контрактной системе протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе был размещен на официальном сайте **04.07.2016**.

Частью 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе

указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 указанной статьи в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

На основании части 4 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, **размещает** в единой информационной системе **протокол разногласий**, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. **При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.**

Частью 5 указанной статьи предусмотрено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

В силу части 6 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе **в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных [частью 5](#) настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право**

действовать от имени победителя такого аукциона, а также **документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта** и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, **или** предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи **протокол разногласий**.

На основании части 13 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе **победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона**, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе **контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом**.

**В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта** (часть 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе).

В извещении № 0152300011916000534 указано: *«Требуется обеспечение исполнения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта – 114166,67 руб. Порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта – согласно п. 5.1 документации об электронном аукционе (приложение к настоящему извещению)».*

Подпунктом 5.1.1 раздела 5 «Условия заключения и исполнения контракта» установлен размер обеспечения исполнения контракта: *«Размер обеспечения исполнения контракта – 5% начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 114 166,67 руб.».*

При этом пунктами 5.1.2, 5.1.3, 5.1.4 раздела 5 «Условия заключения и исполнения контракта» документации об электронном аукционе установлено:

*«5.1.2. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.*

*5.1.3. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения*

контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

*5.1.4. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком или внесением денежных средств на счет заказчика. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно».*

Согласно части 3 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

На основании части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе **в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу указанной нормы Федерального закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение.

При этом антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в Реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта установления заказчиком уклонения победителя аукциона от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

В целях проверки фактов указанных сведений Омское УФАС России направило в адрес победителя письмо (исх. № 03-4974 от 22.07.2016) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания контракта с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 03.08.2016 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

28.07.2016 в адрес Омского УФАС России (вх. № 5697э) поступили письменные пояснения <...>, в которых указано:

*«Я, <...> являлась поставщиком для Департамента жилищной политики Администрации г. Омска по извещению № 0152300011916000534, 7 июля 2016 года участвуя в торгах, была единственным поставщиком жилого помещения (квартиры), по результатам торгов, аукцион признан не состоявшимся и по протоколу контракт заключается со мной.*

*Я получила проект контракта, но поскольку квартира предоставлялась собственниками <...> и <...>, а я была их представителем, в последний момент перед*

*подписанием контракта собственники квартиры ссорятся между собой, отказываются продавать квартиру, расторгают договор на продажу, я получаю уведомление об отказе продажи квартиры и сообщаю об этом в Департамент жилищной политики Администрации г. Омска.*

*11.07.2016 отправляю протокол разногласий, в котором прикреплен договор, уведомление о расторжении, нотариальное заявление.*

*Мне опять возвращают контракт на подпись, но так как документы собственником изъяты по заявлению, подписать контракт я уже не могу, так как нет доверенности.*

*Прошу рассмотреть данную ситуацию и не включать меня в реестр недобросовестных поставщиков. С 2009-2013 гг. я участвовала в аукционах для приобретения квартир для детей-сирот для Департамента жилищной политики городской администрации и для Министерства образования, я являюсь дисциплинированным поставщиком по сведениям Общероссийского Кадастра дисциплинированных поставщиков товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».*

К вышеуказанным письменным пояснениям <...> представлены копии:

- договор № 21 оказания услуг по приобретению объекта недвижимости от 25.06.2016;

- уведомление о расторжении договора № 21 от 25.06.2016 в одностороннем порядке;

- нотариально заверенное уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке № 55 АА 1382893.

Исходя из положений статьи 70 Федерального закона о контрактной системе, победитель обязан был в срок с 05.07.2016 по 18.07.2016 включительно направить заказчику подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона, проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

На заседании Комиссии <...> пояснила, что не предпринимала каких-либо действий, направленных на заключение контракта в связи с тем, что 06.07.2016 с собственниками квартиры был расторгнут договор на продажу объекта недвижимости.

При этом Комиссия также отмечает, что <...> не было представлено документов, свидетельствующих о том, что в установленные частями 3-6 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе процессуальные сроки она предпринимала какие-либо действия, направленные на обеспечение исполнения контракта в виде банковской гарантии или внесения денежных средств на счет заказчика.

Таким образом, хронология заключения контракта наглядно свидетельствует о том, что в установленные Федеральным законом о контрактной системе процессуальные сроки <...> в адрес заказчика не было направлено ни одного документа, предусмотренного данными нормами: ни надлежаще оформленного протокола

разногласий, ни подписанных проекта контракта и документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта.

Указанные обстоятельства, по мнению Комиссии, свидетельствуют о виновном уклонении победителя от заключения контракта, следовательно, сведения о <...> подлежат включению в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь, частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Сведения о <...> (ИНН <...>), представленные Департаментом жилищной политики Администрации города Омска в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) (извещение № 0152300011916000534), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включить сроком на два года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>