РЕШЕНИЕ № 20

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 3-1/248 по признакам нарушения ОАО «Ростелеком» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в действиях по препятствованию доступу на рынок предоставления услуг междугородной и международной телефонной связи путём переключения абонентов местной телефонной связи (ОАО «Дальневосточная компания электросвязи») с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи, выбранного абонентом в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору (ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком»), на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи (ОАО «Ростелеком») без волеизъявления абонента местной телефонной связи о таком переключении, установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило заявление ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком» (далее – ОАО «МТТ»), являющегося оператором междугородной и международной телефонной связи, на действия ОАО «Дальневосточная компания электросвязи» (далее – ОАО «Дальсвязь») по переключению абонентов местной телефонной связи с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору.

ОАО «Дальсвязь» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определённого товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определённого товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» с долей свыше 65% на рынке услуг общедоступной электрической связи в Хабаровском крае.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом Хабаровского УФАС России от 23.03.2011 № 111 возбуждено дело № 3-

1/248 по признакам нарушения ОАО «Дальсвязь» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Во время рассмотрения дела ОАО «Дальсвязь» с 1 апреля 2011 года прекратило деятельность в качестве самостоятельного юридического лица в связи с реорганизацией в форме присоединения к ОАО «Ростелеком» о чём в Единый государственный реестр юридических лиц внесены записи (прекращение деятельности ОАО «Дальсвязь» и реорганизация ОАО «Ростелеком»). Документы, подтверждающие реорганизацию юридических лиц представлены в Комиссию представителями ОАО «Ростелеком», являющегося правопреемником ОАО «Дальсвязь».

В связи с реорганизацией ОАО «Дальсвязь» в форме присоединения к ОАО «Ростелеком» Комиссия прекратила участие в деле № 3-1/248 о нарушении антимонопольного законодательства ОАО «Дальсвязь» и привлекла к участию в рассмотрении дела № 3-1/248 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика ОАО «Ростелеком».

В процессе рассмотрения дела № 3-1/248 приняли участие представители ОАО «МТТ», ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «Дальсвязь»).

Рассмотрев материалы дела и заслушав представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам: ОАО «МТТ» является оператором междугородной и международной телефонной связи и осуществляет свою деятельность в сфере связи на основании лицензии № 32042. ОАО «Дальсвязь» является оператором связи, предоставляющим услуги местной и внутризоновой телефонной связи, и осуществляет свою деятельность на территории Хабаровского края на основании лицензии № 23890.

Отношения между абонентом, пользователем услугами телефонной связи и оператором связи при оказании услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи в сети связи общего пользования регулируются Федеральным законом от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) и «Правилами оказания услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи» (далее – Правила оказания услуг связи), утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2005 № 310.

Предоставление услуг междугородной и международной телефонной связи возможно только после предоставления абоненту возможности на доступ к услугам междугородной и международной телефонной связи. В соответствии с пунктом 4 Раздела I «Перечня лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи», утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 № 87, пунктами 3 и 4 «Требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети связи общего

пользования», утверждённых приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 08.08.2005 № 98 (зарегистрировано в Минюсте РФ 18.08.2005 № 6917), «Порядком взаимодействия сетей фиксированной телефонной связи сети связи общего пользования при обеспечении права абонентов этих сетей на выбор оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи при автоматическом способе установления телефонного соединения», утверждённым приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 26.09.2007 № 112 (зарегистрировано в Минюсте РФ 08.10.2007 № 10285) и пунктом 53 Правил оказания услуг связи указанный доступ в силу технических причин может быть предоставлен только оператором местной телефонной связи.

При предварительном выборе абонентом оператора междугородной и международной телефонной связи взаимодействие сетей связи осуществляется с использованием значений категорий пользовательского (оконечного) оборудования, назначенных для обеспечения маршрутизации вызовов на сети связи операторов связи, оказывающих услуги междугородной и международной телефонной связи (далее – категория оконечного элемента сети связи).

Значение категории оконечного элемента сети связи передаётся из сети местной телефонной связи в сеть Зоновой телефонной связи в соответствующем сообщении системы сигнализации. Сообщение системы сигнализации, содержащее значение категории оконечного элемента сети связи, формируется средствами связи сети местной телефонной связи.

Таким образом, значение кода выбора оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи устанавливается, изменяется оператором связи, оказывающим услуги местной телефонной связи на основании договора заключённого с абонентом.

Комиссия, заслушав доводы сторон, изучив документы и информацию, полученные в ходе рассмотрения дела, а также информацию, изложенную в служебном письме отдела контроля экономической концентрации установила, что переключение абонента местной телефонной связи с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору (изменение категории оконечных элементов сети связи) возможно только при предоставлении абонентам услуг общедоступной электросвязи. Учитывая, что техническая возможность переключения абонентов местной телефонной связи с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи существует только у оператора, предоставляющего местное телефонное соединение, Комиссия констатирует, что доминирующее положение ОАО

«Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») на рынке услуг общедоступной электросвязи обуславливает и доминирующее положение ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») на рынке услуг, предоставление которых возможно только при оказании услуг общедоступной электросвязи. Таким образом, Комиссия установила, что ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») занимает доминирующее положение на рынке услуг по переключению абонентов местной телефонной связи с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору.

Услуги телефонной связи оказываются на основании возмездных договоров (пункт 24 Правил оказания услуг связи). В соответствии с пунктом 48 Правил оказания услуг связи договор об оказании услуг местной телефонной связи, за исключением срочных договоров об оказании разовых услуг телефонной связи с использованием таксофонов или об оказании разовых услуг телефонной связи с использованием средств коллективного доступа, заключается в письменной форме. Пунктом 53 Правил оказания услуг связи установлено, что в случае согласия абонента на доступ к услугам внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи по решению абонента в договоре указываются наименования операторов связи, оказывающих эти услуги телефонной связи, и коды выбора оператора сети междугородной и международной телефонной связи, который определён абонентом для получения услуг междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору. В соответствии с пунктом 124 Правил оказания услуг связи изменение договора, заключённого в письменной форме, в том числе изменение решения о выборе оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору, оформляется дополнительным соглашением к договору. В соответствии с частью 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев делового оборота не вытекает иное.

Между ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») и ОАО «МТТ» заключён договор от 01.03.2006 № 28-424 регламентирующий взаимодействие операторов связи при оказании услуг междугородной и международной телефонной связи абонентам местной телефонной сети ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») через сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ». По информации ОАО «МТТ», необходимость заключения этого договора была обусловлена реализацией прав абонентов в удовлетворении потребности в получении услуг междугородной и международной телефонной связи.

Взаимодействие между ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») и ОАО «Ростелеком» при оказании услуг междугородной и международной телефонной связи абонентам местной телефонной сети ОАО «Дальсвязь» (в

настоящее время ОАО «Ростелеком») через сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком» регламентируется договорами от 01.01.2006 № 753-05-23 и от 09.06.2006 № 33-06-23, а также Процедурой взаимодействия между ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») и ОАО «Ростелеком».

В целях оказания услуг междугородной и международной телефонной связи операторы междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком» и ОАО «МТТ» опубликовали в средствах массовой информации публичные оферты для абонентов – физических лиц о предварительном выборе оператора междугородной и международной телефонной связи. В соответствии с условиями данных публичных оферт для осуществления абонентом предварительного (фиксированного) выбора оператора междугородной и международной телефонной связи необходимо произвести набор определённого одиннадцатизначного телефонного номера. В случае совершения абонентом набора определённого офертой номера, абонент считается принявшим все условия публичной оферты.

По информации ОАО «МТТ», в сентябре – декабре 2010 года ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») самостоятельно, без волеизъявления абонентов, осуществило переключение более 500 абонентов местной телефонной связи Хабаровского края с сети оператора междугородной и международной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной связи ОАО «Ростелеком», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору. В подтверждение данной информации ОАО «МТТ» предоставило в Хабаровское УФАС России перечень абонентов местной телефонной связи переключённых ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору.

ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») сообщило, что переключение указанных абонентов произведено на основании реестров с телефонными номерами абонентов – физических лиц, оставивших заявки на подключение на интеллектуальном номере ОАО «Ростелеком», которые, в соответствии с процедурой взаимодействия между ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») и ОАО «Ростелеком», были направлены ОАО «Ростелеком» в адрес ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») с целью проведения работ по изменению значения категории оконечного элемента сети связи (переключения указанных в реестре абонентов на сеть оператора

междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком»).

По заявлению ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») для осуществления переключения абонентов на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком» достаточно было уведомления со стороны ОАО «Ростелеком». Для подтверждения достоверности информации о переключении к абонентам, которых предполагалась переключить на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») не обращалось, так как ранее переключений без волеизъявления абонентов практически не было.

ОАО «МТТ» заявило о том, что абоненты, выбравшие в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «МТТ», и переключённые в сентябре – декабре 2010 года на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», не совершали телефонных соединений на интеллектуальный номер ОАО «Ростелеком» и предоставило несколько заявлений от этих абонентов в адрес ОАО «МТТ» по данному вопросу.

Также ОАО «МТТ» предоставило копии письменных заявлений о предварительном выборе ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком» в качестве оператора, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи и копии реестров с номерами телефонов, подтверждающие выбор абонентами ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «МТТ».

ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») сообщило о невозможности предоставления реестров с телефонными номерами абонентов – физических лиц, направлявшихся ОАО «Ростелеком» в адрес ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») для проведения работ по изменению значения категории оконечного элемента сети связи по электронной почте, в связи с тем, что они не сохранились.

По информации ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»), заявленной на заседании Комиссии, договоры на оказание услуг местной телефонной связи со всеми своими абонентами заключены в письменной форме.

Предоставленные ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») сведения о трёх последних категориях оконечных элементов сети связи абонентов

ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») в Хабаровском крае (приложение № 1 к письму ОАО «Ростелеком» от 09.08.2011 № 14/11172-хф), указанных в заявлении ОАО «МТТ» как переключённые на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», свидетельствуют о том, что в большинстве случаев изменение значения категории оконечных элементов сети связи (переключение на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору) абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») осуществлялось без заявления абонентов о таком переключении. В основном переключение абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору осуществлялось на основании реестров операторов междугородной и международной телефонной связи, в том числе реестров ОАО «Ростелеком», иногда из-за ошибок переключения.

Документов, подтверждающих волеизъявление абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») на переключение их с сети оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «МТТ» на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком» в Комиссию ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») не предоставлено.

В то же время, информация о других абонентах ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») в Хабаровском крае, не указанных в заявлении ОАО «МТТ», с которыми заключены договоры на оказание услуг местной телефонной связи в письменной форме, переключённых в 2010 году с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи (приложение № 2 к письму ОАО «Ростелеком» от 09.08.2011 № 14/11172-хф), свидетельствует о том, что в большинстве случаев изменение значения категории оконечного элемента сети связи (переключение на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору) осуществлялось на основании заявлений абонентов и лишь незначительная часть переключений производилась на основании реестров операторов междугородной и международной телефонной связи, в том числе реестров ОАО «Ростелеком», и из-за ошибок переключений.

Комиссия располагает документами, составленными по результатам проверки ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»), проведённой Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области (далее – Управление Роскомнадзора) по обращению ОАО «МТТ» на действия ОАО «Дальсвязь» нарушающие свободу выбора абонентом оператора междугородной и международной телефонной связи, путём переключения абонентов местной телефонной связи без их волеизъявления с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ» на

сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком».

Управлением Роскомнадзора установлено, что из 533 абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»), указанных в заявлении ОАО «МТТ», состоявшиеся телефонные соединения на номер <...> указанный в публичной оферте ОАО «Ростелеком», подтверждены только по 77 абонентам, 60 абонентам на момент проведения проверки услуги междугородной и международной телефонной связи оказывает ОАО «МТТ», по остальным 396 абонентам документов, подтверждающих направление акцепта на публичную оферту ОАО «Ростелеком», в том числе в письменной форме, ни ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»), ни ОАО «Ростелеком» не предоставили.

Комиссия, рассмотрев имеющиеся в распоряжении документы и информацию, заслушав представителей ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»), пришла к выводу, что ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») не располагает документами, в которых абоненты ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») изъявляли в какой-либо форме намерение сменить оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «МТТ» на оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «Ростелеком» и, следовательно, ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») не оформляло дополнительные соглашения в письменной форме к договорам оказания услуг местной телефонной связи при изменении абонентами решения о выборе оператора связи, оказывающего услуги междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору.

По мнению Комиссии ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») своими действиями по переключению абонентов местной телефонной связи (абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»)) с сети оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «МТТ» на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному выбору ОАО «Ростелеком» без оформления дополнительного соглашения в письменной форме к договорам оказания услуг местной телефонной связи нарушило требования пункта 124 Правил оказания услуг связи.

Комиссия, всесторонне и полно изучив имеющиеся в распоряжении документы и информацию по вопросам переключения абонентов местной телефонной связи (абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»)) с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком»,

выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору, в сентябре – декабре 2010 года сделала вывод, что действия ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Переключая абонентов местной телефонной связи (абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»)) с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи, выбранного абонентом в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору (ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком»), на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи (ОАО «Ростелеком») без заявления абонента местной телефонной связи о таком переключении и без оформления дополнительного соглашения в письменной форме к договорам оказания услуг местной телефонной связи, ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») своими действиями создаёт препятствия доступу на рынок предоставления услуг междугородной и международной телефонной связи части абонентов местной телефонной связи Хабаровского края и абонентов оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ».

Установленные в настоящем решении обстоятельства, свидетельствуют о том, что действия ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») по переключению абонентов местной телефонной связи с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком» без волеизъявления абонента местной телефонной связи о таком переключении, налагают на абонентов неразумные ограничения и ставят необоснованные условия реализации ими своих прав, что свидетельствует о злоупотреблении ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком») правом, в том числе злоупотреблении доминирующим положением, и является недопустимым в соответствии со статьёй 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает, что ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»), руководствуясь положениями нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оказания услуг телефонной связи, имело возможность осуществлять доступ на рынок предоставления услуг междугородной и международной телефонной связи без ограничения прав абонентов местной телефонной связи и оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ».

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, в том числе реорганизацию ОАО «Дальсвязь» в форме присоединения к ОАО «Ростелеком», Комиссия считает, что вина ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «Дальсвязь») выражается в том, что ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «Дальсвязь») имело возможность для

соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, однако не принимало все зависящие от него меры по их соблюдению.

По вышеизложенным обстоятельствам Комиссия, всесторонне и полностью исследовав и оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, с учётом всех обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения дела, считает, что действия ОАО «Ростелеком» (правопреемника ОАО «Дальсвязь») по переключению в 2010 году отдельных абонентов местной телефонной связи с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», без волеизъявления переключённых абонентов местной телефонной связи о таком переключении, нарушают часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что ведёт (может привести) к ущемлению интересов неопределённого круга лиц, в том числе абонентов местной телефонной связи (абонентов ОАО «Дальсвязь» (в настоящее время ОАО «Ростелеком»)) и ОАО «МТТ», и к ограничению конкуренции.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 1, статьёй 23 Закона о защите конкуренции, в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, Комиссия считает необходимым выдать ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «Дальсвязь») предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА

1. Признать ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «Дальсвязь») нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в совершении действий по переключению в сентябре – декабре 2010 года отдельных абонентов местной телефонной связи с сети оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «МТТ», выбранного в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору, на сеть оператора междугородной и международной телефонной связи ОАО «Ростелеком», без волеизъявления переключённых абонентов о таком переключении.

2. Выдать ОАО «Ростелеком» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьёй 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 19 октября 2011 года № 20 по делу № 3-1/248 о нарушении ОАО «Ростелеком», части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. ОАО «Ростелеком» (правопреемник ОАО «Дальсвязь») в срок до 30 ноября 2011 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в совершении действий по препятствованию доступу на рынок предоставления услуг междугородной и международной телефонной связи путём переключения абонентов местной телефонной связи с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи, выбранного абонентом в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору (ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком»), на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи (ОАО «Ростелеком») без волеизъявления абонентов местной телефонной связи о таком переключении.

2. ОАО «Ростелеком», в целях исполнения пункта 1 настоящего предписания, не допускать в дальнейшем действий, которые могут привести к ограничению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а именно действий по препятствованию доступу на рынок предоставления услуг междугородной и международной телефонной связи путём переключения абонентов местной телефонной связи с сети одного оператора междугородной и международной телефонной связи, выбранного абонентом в качестве оператора междугородной и международной телефонной связи по предварительному (фиксированному) выбору (в том числе ОАО «Межрегиональный Транзит Телеком»), на сеть другого оператора междугородной и международной телефонной связи (в том числе ОАО «Ростелеком») без волеизъявления абонента местной телефонной связи о таком переключении.

3. О выполнении настоящего предписания сообщить в срок до 9 декабря 2011 года, с приложением подтверждающих документов.