



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

**Р Е Ш Е Н И Е**

26 мая 2017 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя комиссии (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промсервис» (далее – ООО «Промсервис», заявитель) исх. от 17.05.2017 № 122 (вх. от 18.05.2017 № 2692), касающуюся организации и проведения Министерством строительства, тарифов, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Республики Коми (Минстрой Республики Коми) предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, номер извещения № РТС111В170015 на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) в сети «Интернет» (далее – предварительный отбор),

при участии:

- «..» - представителя Минстроя Республики Коми по доверенности от 09.02.2017.

УСТАНОВИЛА:

К участию в рассмотрении жалобы привлечены: Минстрой Республики Коми, общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер», ООО «Промсервис».

Минстроем Республики Коми направлены письменные возражения, пояснения на жалобу исх. от 25.05.2017 № 7897 (вх. от 25.05.2017 № 2836).

Согласно части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных [частью 1](#) настоящей статьи, осуществляются в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. Указанный порядок должен предусматривать конкурентные способы определения региональным оператором поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности, открытости и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, аудит и контроль закупок, порядок формирования и ведения реестра недобросовестных подрядчиков федеральным органом исполнительной

власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном [частью 3](#) настоящей статьи, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Предварительный отбор проводился в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление от 01.07.2016 № 615).

В соответствии с пунктом 2 Постановления от 01.07.2016 № 615 закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в порядке, установленном указанным Федеральным [законом](#), за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные [пунктом 8](#) Положения, а также случаев, предусмотренных [пунктом 193](#) Положения.

Согласно подпункту в) пункта 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по последующим предметам электронного аукциона, в том числе выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты).

В жалобе заявитель обжалует отказ во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах по выполнению работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, заявитель указывает на то, что в заявке ООО «Промсервис» содержались все сведения и копии документов, предусмотренные пунктами 23, 38 Положения.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, рассмотрение жалоб на проведение предварительного отбора по формированию реестра квалифицированных подрядных организаций в сфере капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и аукционов в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, осуществляется антимонопольным органом в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 5 Постановления от 01.07.2016 № 615, реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Коми от 12.10.2016 № 434-р Минстрой Республики Коми определен уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 1 Положения настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор об оказании услуг).

В соответствии с пунктом 2 Положения «предварительный отбор» - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор, «орган по ведению реестра» - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно пункту 5 Положения до ввода в эксплуатацию раздела официального сайта, предусмотренного для размещения информации о подрядных организациях, для размещения такой информации, включая ведение реестра договоров об оказании услуг, предусмотренного [разделом VI](#) настоящего Положения, используются сайты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»).

Орган по ведению реестра явился Минстрой Республики Коми.

Предметом предварительного отбора явился предварительный отбор подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

Приказом Минстроя Республики Коми от 22.11.2016 № 73-ОД «Об утверждении документации о проведении предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми» утверждена документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее - документация о проведении предварительного отбора).

Приказом Минстроя Республики Коми от 22.11.2016 № 72-ОД «О комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми» создана комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми (далее – комиссия по проведению предварительного отбора).

Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – документация о проведении предварительного отбора), извещение о предварительном отборе размещены на сайте оператора электронной площадки <https://rts-tender.ru>, а также на официальном сайте Минстроя Республики Коми <http://www.arch.rkomi.ru> 20.03.2017.

В соответствии с подпунктом о) пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности;

Аналогичные требования к участникам предварительного отбора предусмотрены подпунктом л) пункта 16 документации о проведении предварительного отбора.

Пунктом 38 Положения установлены требования к заявке на участие в предварительном отборе.

Согласно подпункту б) пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, в том числе:

копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Вышеуказанные требования к заявке на участие в предварительном отборе установлены подпунктами 2.6, 2.7 пункта 17 документации о предварительном отборе.

Согласно пункту 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников

предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Подпунктами а), б), в) пункта 53 Положения установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;

заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения;

установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Аналогичные случаи принятия решения комиссией по проведению предварительного отбора об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций установлены пунктом 14 документации о предварительном отборе.

В соответствии с пунктом 55 Положения результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в [пунктах 51](#) и [52](#) настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС111В170015 от 17.04.2017 ООО «Промсервис» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленными пунктами 23, 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615; п.п. 16, 17 документации предварительного отбора (представленными документами не подтверждается наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала, соответствующего требованиям квалификации, установленным документацией о предварительном отборе).

В пункте 20 документации о проведении предварительного отбора указано, что минимальное количество квалифицированного персонала установлено в приложении № 2 к настоящей документации.

В Приложении № 2 к документации о проведении предварительного отбора установлены требования к минимальному количеству квалифицированного персонала:

№ п/п	Состав специалистов	Количество человек, не менее	Стаж работы по специальности*	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
1.	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица	3	не менее 3 лет	Высшее образование соответствующего профиля** или среднее образование соответствующего	Одна из программ повышения квалификации в области: безопасности лифтов; безопасности строительства и качества выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-

				профиля	транспортного, лифтового оборудования; эксплуатации лифтового оборудования; организации эксплуатации лифтов.
--	--	--	--	---------	--

**ИЛИ**

№ п/п	Состав специалистов	Количество человек, не менее	Стаж работы по специальности*	Образование	Дополнительное профессиональное образование за последние 5 лет
1.	Работник индивидуального предпринимателя/работник юридического лица	5	не менее 5 лет	Среднее и/или высшее образование соответствующего профиля**	Одна из программ повышения квалификации в области: безопасности лифтов; безопасности строительства и качество выполнения монтажных и пусконаладочных работ подъемно-транспортного, лифтового оборудования; эксплуатации лифтового оборудования; организации эксплуатации лифтов.

\* Стаж работы по специальности считается с момента начала трудовой деятельности в соответствии с данными трудовой книжки.

\*\* Высшее образование должно соответствовать одному из следующих кодов Общероссийского классификатора специальностей по образованию и ОК 009-2003, утвержденному Госстандарта России от 30.09.2003 г. № 276-ст (ОК 009- 2003):

- o 270000 «Архитектура и строительство» (за исключением разделов 270300, 270115);
- o 130000 «Геология, разведка и разработка полезных ископаемых» (за исключением разделов 130500 и 130600);
- o 140000 «Энергетика, энергетическое машиностроение и электротехника» (за исключением разделов 140300 и 140400);
- o 150000 «Металлургия, машиностроение и материаловедение» (за исключением разделов 150500, 150600 и 150700);
- o 190205 «Подъемнотранспортные, строительные, дорожные машины и оборудование»;
- o 110301 «Механизация сельского хозяйства»;
- o 110302 «Электрификация и автоматизация сельского хозяйства».

При обзоре копий документов в составе заявки ООО «Промсервис» комиссия установила,

что заявка ООО «Промсервис» не соответствует требованиям документации предварительного отбора в части количества человек, имеющих необходимое высшее образование соответствующего профиля и имеющих одну из программ повышения квалификации, установленную документацией о предварительном отборе; в части количества человек, имеющих среднее образование и имеющих одну из программ повышения квалификации, установленную документацией о предварительном отборе (не представлены копии документов о дополнительном профессиональном образовании по программе повышения квалификации по всем лицам, имеющим необходимое образование и стаж работы по специальности).

В действиях комиссии по проведению предварительного отбора в части отказа во включении ООО «Промсервис» в реестр квалифицированных подрядных организаций, нарушений пункта 53 Положения не установлено. Комиссия по проведению предварительного отбора была вправе принять решение о не включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ООО «Промсервис».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промсервис» необоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.