

РЕШЕНИЕ

«17» декабря 2012г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 03 декабря 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 17 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

в присутствии главы администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области ***,

рассмотрев дело № 49/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012г. № 119 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией Еврейского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 3 ст. 3 Устава муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (далее - МО «Известковское городское поселение»), принятого Решением Собрании депутатов от 17.08.2005 № 9 (далее - Устав) к вопросам местного значения городского поселения отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

К полномочиям Администрации относятся, в том числе передача муниципального имущества во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ, органам государственной власти ЕАО и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждение, совершение иных сделок в соответствии с федеральными законами (п. 6 ч. 2 ст. 27 Устава).

Постановления и распоряжения администрации городского поселения не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству (ч. 4 ст. 36 Устава).

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного законодательства.

в форме открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 57, в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, Уставом:

1. Утвердить прилагаемую документацию по проведению открытого аукциона на право заключения договора аренды имущества.

2. Провести торги в форме аукциона в 3 квартале 2010 года, открытым по составу участников и открытой формой подачи предложений на право заключения договора аренды на муниципальное имущество.

3. Информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды разместить на официальном сайте Облученского муниципального района и в «Информационном вестнике» МО «Известковское городское поселение» (далее - «Информационный вестник»).

В «Информационном вестнике» (выпуск № 7, июль 2010) опубликованы следующие документы:

- Распоряжение МО «Известковское городское поселение» от 23.07.2010 № 57 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества»,

- документация на проведение открытого аукциона на право заключения договора аренды в отношении муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры и имущества, необходимого для его обслуживания, предназначенных для организации теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в МО «Известковское городское поселение», утвержденная Распоряжением Администрации от 23.07.2012 № 57.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [часть 5 статьи 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров

в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [статьей 53](#) Федерального закона "О защите конкуренции" определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1](#) и [3 статьи 17.1](#) Федерального закона "О защите конкуренции", а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([пункт 7 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [части 5 статьи 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений

о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания. К

18.04.2007 решением Собрания депутатов МО «Известковское городское поселение» № 98 «Об учреждении печатного средства массовой информации МО «Известковское городское поселение» (далее - Решение от 18.04.2007 № 98) учреждено печатное средство массовой информации МО «Известковское городское поселение».

Согласно п. 1 Положения об «Информационном вестнике», утвержденного решением Собранием депутатов от 18.04.2007 № 98 (далее - Положение) установлено, что «Информационный вестник» - печатное средство массовой информации, некоммерческое периодическое печатное издание, бесплатно распространяемое на территории Известковского городского поселения, предназначенное для опубликования (обнародования) нормативных правовых актов и иной официальной информации органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 2 Положения «Информационный вестник» издается не реже одного раза в месяц (как правило, в четвертый вторник) тиражом не менее 20 экземпляров.

В информационном вестнике № 7 отсутствует информация о местах распространения печатного издания.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества на основании распоряжения Распоряжение от 23.07.2010 № 57; опубликованы в печатном издании - «Информационный вестник» МО «Известковское городское поселение», которое определено без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано Распоряжение от 23.07.2010 № 57, в котором указано, что информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества опубликовать в «Информационном вестнике», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона о защите конкуренции, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению от 23.07.2010 № 57, информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества опубликованы в печатном издании - «Информационном вестнике», которое определено не на конкурсной основе, что привело к ограничению доступа к информации, а также повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции.

На заседании Комиссии Еврейского УФАС России глава администрации МО «Известковское городское поселение» *** пояснила, что информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества опубликовывались в официальном печатном издании «Информационный вестник» МО «Известковское городское поселение», которое выбрано на основании решения собрания депутатов МО «Известковское городское поселение» от 18.04.2007 № 98. Считает, что Администрация действовала в соответствии с требованиями, установленными федеральным законодательством.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией МО «Известковское городское поселение»:

- в нарушение требования ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией издано Распоряжение от 23.07.2010 № 57 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», в котором указано об опубликовании информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества «Информационном вестнике», который был определен без проведения торгов, что повлекло за собой

ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

- в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению от 23.07.2010 № 57, информационное сообщение о проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества опубликованы в печатном издании - «Информационном вестнике» МО «Известковское городское поселение», которое выбрано не на конкурсной основе, имеет небольшой тираж, что привело за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: Администрацией муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области издано Распоряжение от 23.07.2010 № 57 «О проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества», в части п. 3, в котором указано, что информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества опубликовать в «Информационном вестнике» муниципального образования «Известковское городское поселение», который был определен не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению Администрации муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области от 23.07.2010 № 57, опубликованы в печатном издании - «Информационном вестнике» муниципального образования «Известковское городское поселение», которое выбрано не на конкурсной основе, имеет небольшой тираж, что привело за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной

области торги на аренду муниципального имущества муниципального образования «Известковское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области, проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Х)а е Н ■ Т на сумму 92 975,00 руб., и от 18.11.2011 № 150 на сумму 33 981,08 руб. без проведения торгов или запроса котировок, что повлекло за собой ограничение конкуренции, в частности ограничение доступа других хозяйствующих субъектов на товарный рынок, занимающихся аналогичной деятельностью (оказание услуг по размещению, демонстрации и техническому обслуживанию рекламно-информационных материалов на рекламных конструкциях).

Согласно платежным поручениям №№ 399, № 384, № 400 от 09.12.2011 Управлением перечислено 126 956,08 руб. на счет ООО «ДОУ» за оказание услуг по размещению, демонстрации и техническому обслуживанию рекламно-информационных материалов на рекламных конструкциях.

Комиссия отклоняет доводы и пояснения Управления, т.к. ООО «ДОУ» не является единственным поставщиком, который оказывает услуги по размещению, демонстрации и техническому обслуживанию рекламно-информационных материалов на рекламных конструкциях. Товарный рынок оказания услуг по размещению, демонстрации и техническому обслуживанию рекламно-информационных материалов на рекламных конструкциях является равнодоступным для любых его участников.

Таким образом, вышеуказанные соглашения заключены без обеспечения возможности равного доступа всех участников товарного рынка оказывающих услуги по размещению, демонстрации и техническому обслуживанию рекламно-информационных материалов на рекламных конструкциях, что противоречит положениям п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ и у потенциальных участников размещения заказа на оказание вышеуказанных услуг отсутствовала возможность принять участие в торгах или запросе котировок в связи с их не проведением.

Комиссия Еврейского УФАС России приходит к выводу о наличии нарушений требований п. 4 ст. 16 Закона № 135-ФЗ в действия Управления по вопросам демографии и молодежной политики правительства Еврейской автономной области.

Комиссия Еврейского УФАС России на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Управление по вопросам демографии и молодежной политики правительства Еврейской автономной области нарушившим требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашений - договоров с ООО «ДОУ» от 19.10.2011 № 128 и от 18.11.2011 № 150 на оказание услуг по размещению, демонстрации и техническому обслуживанию рекламно-информационных материалов а рекламных конструкциях без проведения торгов или запроса котировок, что повлекло за собой ограничение конкуренции, в частности: ограничение доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов, занимающихся аналогичной деятельностью.
2. Предписание в связи с исполнением вышеуказанных договоров не
выдавать.
3. Передать материалы дела № 25/05 уполномоченному лицу для решения вопроса о привлечении должностного лица к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии