

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29.06.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено __.06.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ;

в присутствии представителя заявителя - ООО "Атрейд" - . (паспорт, доверенность),

в присутствии представителя Заказчика — ОГУЭП «Облкоммунэнерго» -. (паспорт, доверенность),

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба ООО "Атрейд" на действия заказчика – ОГУЭП «Облкоммунэнерго» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку автомобильных фильтров и фильтрующих элементов для нужд филиалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго», извещение № 32211392180.

Заявитель считает, что действия заказчика, выразившиеся в отклонении заявки ООО «АТрейд» в связи с указанием в заявке нулевых показателей по 124 и 130 позициям являются необоснованными, так как указанные в Техническом задании позиции товаров отсутствуют в городе Иркутске и не могут быть поставлены в 5-дневный срок. Также, заявитель указывает, что в извещении о проведении электронного аукциона был указан некорректный гарантийный срок — 24 месяца, тогда как такой гарантийный срок не устанавливается производителями фильтрующих элементов. Дополнительно к жалобе заявителем представлены письменные доводы о том, что в техническое задание включены фильтрующие элементы разного вида и рода техники, однако такие элементы для разного вида техники не могут находиться на одном складе, и поставка их в течении 5 дней невозможна.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы

необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения заказчика, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик - ОГУЭП «Облкоммунэнерго» осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о закупке, утвержденным Приказом генерального директора ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от «28» сентября 2018 г. №296. Положение размещено (опубликовано) на официальном в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте: www.zakupki.gov.ru.

18.05.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС), опубликовано извещение № 32211392180 о проведении аукциона в электронной форме на поставку автомобильных фильтров и фильтрующих элементов для нужд филиалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и аукционная документация.

Ознакомившись с извещением и документацией ООО "АТрейд» подана заявка на участие в вышеуказанном электронном аукционе.

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пп.1) п. 1.1 п. 2 информационной карты электронного аукциона «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе» Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения закупочной процедуры. В случае осуществления конкурентной закупки в электронной форме такое согласие участник закупки может подать с применением программно-аппаратных средств ЭП;

2) описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке. При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), производителя, наименование страны происхождения поставляемого товара (включается в заявку на участие в случае отсутствия в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке). Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранного товара. В случае, если в Техническом задании (ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ) (Часть I аукционной документации) указаны значения: «не менее», «не более», «не менее и не более», «не выше», «не ниже», «или», «либо», «должен быть», «может», «может быть», «должен», «должно», «должно быть», то участник при подготовке заявки должен указывать конкретное значение показателей товара. В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке. Также считать неизменными показатели, в отношении которых прямо указано – показатель изменению не подлежит (или иная аналогичная по своей сути фраза), показатели температуры и временные параметры.

2.1) в случае, если товар, предлагаемый участником к поставке, находится в Едином реестре российской радиоэлектронной продукции (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878) (далее – реестр), участник декларирует порядковый номер реестровой записи в реестре по каждой единице товара, находящегося в реестре

и/или

в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, или в Евразийском реестре промышленных товаров, или реестре промышленной продукции, произведенной на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", участник декларирует реестровый номер по каждой единице товара, находящегося в реестре. (Форма № 1 Части IV настоящей документации).

					(при наличии)***		
124	Элемент фильтрующий гидравлический					шт	0
130	Элемент фильтрующий гидравлический					шт	0

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от 09.06.2022 года заявка ООО "АТрейд" отклонена как несоответствующая требованиям извещения о проведении аукциона в электронной форме по следующим основаниям:

В соответствии с пп.2 п.11.1. Положения о закупке, п.п.1 п. 16 информационной карты электронного аукциона заявка на участие в закупке должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о конкурентной закупке. При осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением об осуществлении конкурентной закупки и (или) документацией о конкурентной закупке, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), производителя, наименование страны происхождения поставляемого товара (включается в заявку на участие в случае отсутствия в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке). Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранного товара. В случае, если в Техническом задании (ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ) (Часть I аукционной документации) указаны значения: «не менее», «не более», «не менее и не более», «не выше», «не ниже», «или», «либо», «должен быть», «может», «может быть», «должен», «должно», «должно быть», то участник при подготовке заявки должен указывать конкретное значение показателей товара. В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке. Также считать неизменными показатели, в отношении которых прямо указано – показатель изменению не подлежит (или иная аналогичная по своей сути фраза), показатели температуры и временные параметры.

В заявке на участие в аукционе в электронной форме участником ООО "АТрейд" данное требование не исполнено, предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям технического задания, в пп.124, 130 нет информации об описании товара, конкретные марки, модели фильтров, фильтрующих элементов, объема.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа полагает, что Заказчиком

правомерно на основании п.п. 2 п. 16.9.4. Положения о закупке принято решение об отклонении заявки, ООО "АТрейд" как несоответствующей аукционной документации и техническому заданию.

Относительно довода заявителя о том, что в извещении о проведении электронного аукциона был указан некорректный гарантийный срок — 24 месяца, тогда как такой гарантийный срок не устанавливается производителями фильтрующих элементов, а также о том, что в техническое задание включены фильтрующие элементы разного вида и рода техники, однако такие элементы для разного вида техники не могут находиться на одном складе, и поставка их в течении 5 дней невозможна, Комиссия антимонопольного органа полагает следующее.

Статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г. установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в случае, если обжалуемые действия (бездействие)

совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, вышеуказанные доводы заявителя касаются положений документации, однако жалоба **на положения документации** о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган **до окончания срока подачи заявок** на участие в закупке. Согласно извещению о проведении закупки №32211392180 **срок окончания подачи заявок определен 03.06.2022г.**

Доводы жалобы ООО «АТрейд» относительно несогласия с положениями документации о закупке заявлены после окончания срока подачи заявок 22.06.2022г. на участие в закупке, в связи с чем отклоняются и не подлежат рассмотрению и оценке Комиссией антимонопольного органа.

В том числе, как установлено Комиссией антимонопольного органа, у заявителя до подачи заявки имелась возможность заблаговременно ознакомиться с размещенными в открытом доступе документами, сделать соответствующий запрос разъяснений в адрес Заказчика при наличии вопросов, однако данным правом Заявитель не воспользовался до подачи заявки. Вместе с тем, заявителем была подана заявка на участие в закупке и приложено согласие на поставку товара. Таким образом, подачей заявки на участие в закупке, заявителем было дано согласие на участие в закупке со всеми условиями, установленными Заказчиком.

Таким образом, антимонопольный орган приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений порядка организации и проведения аукциона в электронной форме.

В связи с этим, довод заявителя относительно неправомерности отклонения заявки ООО «АТрейд» на участие в аукционе, является необоснованным.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Атрейд" на действия заказчика – ОГУЭП «Облкоммунэнерго» при организации и проведении аукциона в электронной форме на поставку автомобильных фильтров и фильтрующих элементов для нужд филиалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго», извещение № 32211392180, необоснованной;

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии