

РЕШЕНИЕ

по делу № А-258/ 2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

6 июля 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботько Е.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя ООО «Домашний кинотеатр» Цыпкина Р.В. (доверенность в материалах дела), представителя управления образования администрации МО Апшеронский район Майстренко М.А. (доверенность в материалах дела), рассмотрев жалобу ООО «Домашний кинотеатр» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии по размещению муниципального заказа управления образования администрации МО Апшеронский район (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона: «Компьютерное оборудование, мультимедийное оборудование, интерактивное оборудование» (лот №1), в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона по лоту №1: «Компьютерное оборудование, мультимедийное оборудование, интерактивное оборудование».

Заявитель считает, что заявка ООО «Домашний кинотеатр» была необоснованно отклонена Единой комиссией.

Действия Единой комиссии по отклонению заявки ООО «Домашний кинотеатр» по лоту №1 Заявитель считает неправомерными.

Управлением образования администрации МО Апшеронский район представлено письменное пояснение по жалобе Заявителя.

Согласно пояснению, в ходе рассмотрения аукционной заявки ООО «Домашний кинотеатр» Единой комиссией выявлено нарушение в представленных документах. В предложении о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг указаны недостоверные сведения (предложено различное описание технических характеристик проектора «Optoma 316 L»).

В предложении Заявителя указана требуемая Заказчику интерактивная доска «IPBOARDJL-9000-85», а в описании товара указаны параметры интерактивной доски ElitePanaboarboardUBT781.

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.03.2010 на официальном сайте Краснодарского края для размещения информации о размещении заказов управлением образования администрации МО Апшеронский район было размещено извещение о проведении открытого аукциона: «Компьютерное оборудование, мультимедийное оборудование, интерактивное оборудование» (лот №1).

Источник финансирования – Краевой бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта: лот №1 – 3 771 407, 46 рублей.

Заказчиками при проведении указанного открытого аукциона выступали муниципальные общеобразовательные учреждения Апшеронского района.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В техническом задании аукционной документации по лоту №1 установлены наименования требуемого к поставке оборудования, и требования муниципальных Заказчиков к техническим характеристикам предлагаемого к поставке компьютерного, мультимедийного, интерактивного оборудования.

Согласно ч.1 ст.35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно п.2 ч.2 ст.35 заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В п.12 ч.III документации открытого аукциона указано: заявка на участие в аукционе, подготовленная участником размещения заказа, должна содержать все формы, приложенные к аукционной документации и заполненные участником размещения заказа.

В п.п.15 информационной карты открытого аукциона предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг, иных условиях исполнения государственного контракта по форме, указанной в аукционной документации, отдельно по каждому лоту, в котором участник размещения заказа желает принять участие.

В соответствии с указанными нормами ООО «Домашний кинотеатр» представило заявку по лоту №1, с приложением предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг по форме, установленной разделом 1.4.4 информационной карты открытого аукциона.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе №9-А от 28.06.2010 ООО «Домашний кинотеатр» отказано в допуске к участию в открытом аукционе по причине несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям технического задания аукционной документации по лоту №1.

В письменном пояснении управление образования администрации МО Апшеронский район указало причиной отклонения заявки ООО «Домашний кинотеатр» представление недостоверных сведений, в частности различного описания

технических характеристик проектора «Optoma 316 L». Так же в пояснении указано, что в предложении Заявителя указана требуемая Заказчику интерактивная доска «PBOARDJL-9000-85», а в описании товара указаны параметры интерактивной доски ElitePanaboardUBT781.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя пояснил, что ООО «Домашний кинотеатр» предлагало к поставке проектор «Optoma 316 L» с указанием различных технических характеристик оборудования, поскольку ООО «Домашний кинотеатр» имеет возможность поставки данного оборудования различной комплектации, с различными уровнями настроек и функций.

При рассмотрении жалобы Заявителя, уполномоченным органом не представлено мотивированного обоснования причины отклонения заявки ООО «Домашний кинотеатр». Несоответствие техническому заданию материалами дела не подтверждается.

Доказательств того, что Заявителем в составе заявки на участие в аукционе, участником размещения заказа представлены недостоверные сведения, уполномоченным органом не представлено.

В части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлены случаи, при которых участники размещения заказов не допускаются к участию в конкурсе, либо аукционе.

В соответствии с ч.2 ст.12 отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов случаев, не допускается.

Решение об отклонении заявки ООО «Домашний кинотеатр» принято Единой комиссией в нарушение ч.1, ч.2 ст.12 Закона о размещении заказов.

Согласно ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 28.06.2010 №9-А в нарушение указанной нормы не содержит требуемых сведений. А именно: не указано обоснование решения Единой комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Домашний кинотеатр», не указаны положения Закона о размещении заказов, которым не соответствует заявка, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе, положений заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе. Протокол не содержит сведения о решении каждого члена Единой комиссии о допуске участников размещения заказа к участию в аукционе или об отказе участникам в допуске.

В соответствии с ч.2.1 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) нарушение должностным лицом государственного или муниципального заказчика, членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, влечет наложение административного штрафа в размере десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь ч.1,2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Домашний кинотеатр» обоснованной.
2. Признать в действиях Единой комиссии по размещению муниципального заказа управления образования администрации МО Апшеронский район нарушение ч.1, ч.2 ст.12, ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов.
3. Единой комиссии по размещению муниципального заказа управления образования администрации МО Апшеронский район выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
4. Уполномоченному органу довести принятое решение и предписание до сведения членов Единой комиссии по размещению муниципального заказа управления образования администрации МО Апшеронский район.
5. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России по ч.2.1 ст.7.30 КоАП.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Т.Б.Белоконь

Е.В.Шкроботько

Н.О.Баладжаева

ПРЕДПИСАНИЕ №77
по делу №А-258/2010 о нарушении
законодательства о размещении заказов

6 июля 2010г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, руководителя управления Дегтяревой Р.В.

Членов Комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.

заместителя начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ Белоконь Т.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботько Е.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя ООО «Домашний кинотеатр» Цыпкина Р.В. (доверенность в материалах дела), в присутствии представителя управления образования администрации МО Апшеронский район Майстренко М.А. (доверенность в материалах дела), на основании своего решения от 06.07.2010 по делу №А-258/2010 в части нарушения законодательства о размещении заказов и руководствуясь ч.5, ч.9, ч.10 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов) предписывает Единой комиссии по размещению муниципального заказа управления образования администрации МО Апшеронский район устранить нарушение ч.1, ч.2 ст.12, ч.3 ст.36 Закона о размещении заказов путем:

1. Отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по лоту №№1 от 28.06.2010 №9-А, отмены протокола открытого аукциона по лоту №1 от 29.06. 2010 №9-А.
2. Повторно рассмотреть заявки, поданные для участия в открытом аукционе по лоту №1.
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение пяти рабочих дней со дня его получения.
4. В срок до 30.07.2010г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.15 ст.17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Р.В.Дегтярева

Члены комиссии

Л.А.Литовченко

Т.Б.Белоконь

Е.В.Шкроботько

Н.О.Баладжаева