

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-308/23

по результатам рассмотрения жалобы ИП Латышевой А.Н. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц»

16.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителя АО «ЕЭТП»: <...>,

представители АО «Усть-Среднекангэсстрой», ИП Латышевой А.Н. на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу И П Латышевой А.Н. от 08.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона

в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства

на право заключения договора на поставку вагон-бытовок в рамках реализации проекта «Расширение Партизанской ГРЭС» (Лот № 0497-КС ДОХ-2023-УСГС) (извещение № 32312594262), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Латышевой А.Н. (далее – Заявитель) от 08.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку вагон-бытовок в рамках реализации проекта «Расширение Партизанской ГРЭС» (Лот № 0497-КС ДОХ-2023-УСГС) (извещение № 32312594262) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Аукционной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Условия и порядок проведения Оператором закупок товаров, работ,

услуг

и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, установлены в регламенте процесса проведения процедур «Коммерческие закупки», утвержденным Заместителем генерального директора АО «ЕЭТП» <...> от 20.03.2023 № 51 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 19.07.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 12 465 866, 60 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.07.2023;
4. На участие в Аукционе поданы заявки 3 участников закупки, признанные соответствующими требованиям Документации;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие

в Аукционе – 04.08.2023;

6. Дата подачи ценовых предложений – 07.08.2023;

7. В ходе проведения Аукциона подано 2 ценовых предложения.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Оператором неправомерно отклонена заявка Заявителя на участие в Аукционе.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Документации размер обеспечения заявки составляет 176 535,17 руб.

В соответствии с Документацией дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 27.07.2023 в 09:00 (МСК).

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Оператором неправомерно отклонена заявка Заявителя на участие в Аукционе.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым Заявителем 25.07.2023 в 13:17

(МСК) подана заявка на участие в Аукционе, в которой указаны наименование участника закупки ИП Латышева Альфия Нигматгараевна с ИНН: 272426890003, а также специальный счет № 40817810770007079507 (далее – Счет), открытый в Дальневосточном банке ПАО «Сбербанк» (далее – Банк), в связи с чем Оператором 27.07.2023 в 09:00:29 (МСК) направлен в Банк запрос на блокировку денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Вместе с тем Банком 27.07.2022 направлен Оператору ответ о невозможности блокирования денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что в справочнике специальных счетов Оператора отсутствует Счет открытый Заявителем, в связи с чем 14.08.2023 в 09:12 (МСК) Оператором направлен запрос в Банк для установления владельца Счета. Вместе с тем 15.08.2023 в 10:12 (МСК) Банком дан ответ Оператору, что Счет открыт на физическое лицо.

Таким образом, Комиссия ФАС России, изучив представленные материалы, приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках и Регламента.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не явился, в связи с чем не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Латышевой А.Н. (ИНН: 272426890003; ОГРНИП: 321272400021170) от 08.08.2023 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353)

при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку вагон-бытовок в рамках реализации проекта «Расширение Партизанской ГРЭС» (Лот № 0497-КС ДОХ-2023-УСГС) (извещение № 32312594262) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>