

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Остерон» на действия заказчика торгов ОАО «СИБЭКО» по проведению открытого запроса предложений на поставку деталей паропроводов и элементов опорно-подвесной системы «ТЭЦ-4. Техперевооружение. Замена паропроводов острого пара поперечных связей 3 оч.» (вх. № 2676 от 24.03.2015 года).

Заявитель сообщает следующее.

05.12.2014 года ОАО «СИБЭКО» опубликовало на официальном сайте извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку деталей паропроводов и элементов опорно-подвесной системы для НТЭЦ-4 (процедура № 1296713 на ЭТП «Фабрикант», извещение № 31401776439 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

На основании Протокола от 05.02.2015 года № 121 открытого запроса предложений по поручению № 0001168 от 03.12.2014 года для ОАО «СИБЭКО», опубликованного на ЭТП «Фабрикант» и на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), предложение ООО «Остерон» по результату очной переторжки, прошедшей 02.02.2015г. по итогам открытого запроса предложений № 1296713 в г. Новосибирск, ул. Советская д.5, блок Б, офис 701, каб.15, по предмету поставки деталей трубопроводов ТЭЦ-4 с условиями поставки до 15 июня 2015 года по цене 35 265 967,94 рублей без НДС и в полном соответствии с техническими и нормативными требованиями конкурсной документации было признано лучшим.

Письмом от 04.02.2015 года № 181-4/95 ОАО «СИБЭКО» дополнительно уведомило ООО «Остерон» о том, что ООО «Остерон» признано победителем по результатам процедуры № 1296713 на ЭТП «Фабрикант» на поставку деталей трубопроводов ТЭЦ-4. ОАО «СИБЭКО» приняло на себя обязательство в срок до 20.02.2015 года оформить договор поставки и попросило ООО «Остерон» приступить к изготовлению продукции.

В свою очередь ООО «Остерон», руководствуясь вышеизложенными процедурами и статьями 3, 4 Закона о закупках, не получая никаких дополнительных документальных уведомлений от ОАО «СИБЭКО» об отмене результата конкурсной процедуры и с учётом того, что согласно публично размещённому на официальном сайте положению ОАО «СИБЭКО» о закупках не произошло никаких изменений и не было опубликовано извещение о заседании комиссии, связанном с отказом ОАО «СИБЭКО» в приобретении данной продукции, действуя добросовестно, с целью выполнения условий поставки в части сроков и соблюдения ценовых обязательств по поставке, с учётом текущей экономической ситуации в Российской Федерации, в том числе на рынке металлов, незамедлительно приступило к изготовлению продукции являвшегося предметом запроса предложений № 1296713. На сегодняшний день ООО «Остерон» предприняты ряд действий, направленных на

исполнение обязательств в рамках договора, а именно запуск в производство необходимого оборудования, что само по себе может повлечь для ООО «Остерон» убытки в случае отказа ОАО «СИБЭКО» от заключения договора по результатам проведенной закупки.

02.03.2015 года ООО «Остерон» получило по электронной почте приглашение ОАО «СИБЭКО» на предмет проведения простой закупки Детали трубопроводов ТЭЦ-4 (Лот 11638). По сути и содержанию в части предмета поставки, объёма, стоимости и других требований данная непубличная торговая процедура, полностью идентична закончившейся ранее публичной торговой процедуре № 1296713 на ЭТП «Фабрикант».

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Анализируя Положение о закупке товаров, работ и услуг ОАО «СИБЭКО», утвержденное Советом директоров ОАО «СИБЭКО» 15.07.2014 года (протокол № 2 от 16.07.2014 года), которое размещено на официальном сайте, ООО «Остерон» приходит к выводу, что ОАО «СИБЭКО» не имеет легального основания для отказа от заключения договора с ООО «Остерон», ровно также как не имеет законного права проводить закупку, предмет которой идентичен той, в которой ООО «Остерон» признан победителем.

Так, в соответствии с Законом о закупках, в Положении о закупках должно быть предусмотрено право и механизм для отмены и/или аннулирования процедуры закупки в виде запроса предложений.

Вместе с тем, Положением о закупке товаров, работ и услуг ОАО «СИБЭКО» не предусмотрен такой механизм и формы его реализации, следовательно, запрос предложений № 1296713 отменить не представляется возможным, а проведение

идентичной процедуры, является грубым нарушением Закона о закупках, а также Закона о защите конкуренции.

В связи с тем, что результаты запроса предложений № 1296713 не отменены в порядке, установленном Законом о закупках, а предложения ОАО «СИБЭКО», направляемые по электронной почте об участии простой закупки Детали трубопроводов ТЭЦ-4 (Лот 11638), являются по своему предмету и содержания аналогом ранее проведенного запроса предложений, ООО «Остерон» полагает, что в действиях ОАО «СИБЭКО» прослеживаются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о закупках, законодательства РФ о защите конкуренции, а также злоупотребления права, как оно предусмотрено статьей 10 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги. Согласно пункту 5 статьи 448 ГК РФ лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Между тем, на момент обращения с настоящей жалобой, ОАО "СИБЭКО" не оформило и не подписало со своей стороны договор на поставку Деталей трубопроводов, что нарушает права ООО "Остерон" и влечет причинение убытков.

Кроме того, своими действиями, направленными на проведение непубличной торговой процедуры закупки Деталей трубопроводов ТЭЦ-4 (Лот 11638), в отсутствие факта, отмены первоначального результата закупки, ОАО "СИБЭКО" допускает нарушение положения пункта 1 статьи 1 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Указанные обстоятельства свидетельствуют о действиях ОАО "СИБЭКО" влекущих за собой ограничение конкуренции при проведении процедуры закупки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, ОАО "СИБЭКО" надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до 31 марта 2015 года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 02 апреля 2015 года в 15.00 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

