

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

08 сентября 2011 года

№ 04-05/5799

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТПК «Галиэя» (далее – ООО «ТПК «Галиэя», общество) на действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136) (далее – открытый аукцион в электронной форме),
при участии: <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «ТПК «Галиэя» (вх. от 01.09.2011 № 1617-ф).

ООО «ТПК «Галиэя», ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» извещены (по факсимильной связи и письмом) о месте и времени рассмотрения жалобы. Представители ООО «ТПК «Галиэя» и ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» на рассмотрение жалобы не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

ООО «ТПК «Галиэя» обжалует положения документации открытого аукциона в электронной форме в части включения в один лот приборов и оборудования технологически и функционально между собой не связанных.

По мнению заявителя, все оборудование, требуемое к поставке в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136), является различным по своим техническим показателям и функциональной направленности. В связи с чем, действия заказчика и уполномоченного органа нарушают ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Министерство финансов Республики Коми и Министерство здравоохранения Республики Коми не согласны с заявленными доводами ООО «ТПК «Галиэя» и подробно изложили свои доводы в отзывах на жалобу.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), изучив материалы жалобы, заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, пришла к нижеследующим выводам.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136) утверждена заместителем министра здравоохранения Республики Коми 29.08.2011.

Государственным заказчиком проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136) является Министерство здравоохранения Республики Коми.

Уполномоченным органом является Министерство финансов республики Коми.

Источник финансирования государственного заказа – средства федерального бюджета,

поступившие в республиканский бюджет Республики Коми в целях реализации программы «Модернизация здравоохранения Республики Коми на 2011-2012 годы».

Начальная (максимальная) цена контракта – 37 492 000 (тридцать семь миллионов четыреста девяносто две тысячи) рублей.

2.1. Согласно ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном главой 3.1.

В соответствии с ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать, в том числе сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 1, 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Заказчиком в документации об аукционе установлены требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание).

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным [законом](#).

Согласно ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

2.2. В ходе обозрения документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено, что в соответствии с п. 7 раздела II документации об открытом аукционе

в электронной форме предметом аукциона является поставка многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента в количестве 210 штук, в том числе:

I. Мониторы прикроватные, количество - 102 штуки, в том числе:

Прикроватный монитор пациента (техническое задание № 1), количество – 24 шт.

Прикроватный монитор пациента (техническое задание № 2), количество – 78 шт.

II. Мониторы витальных функций (техническое задание №3), количество - 64 штуки.

III. Мониторы анестезиологические (техническое задание № 4), количество - 2 штуки.

IV. Мониторы измерения внутричерепного давления, количество - 2 штуки

Мониторы измерения внутричерепного давления (техническое задание №5), количество – 1 шт.;

Аппарат для мониторинга внутричерепного давления и автоматического дренирования ликвора (техническое задание № 6), количество – 1 шт.

V. Мониторы измерения глубины анестезии (сна) (техническое задание № 7), количество - 1 штука.

VI. Центральная станция и комплект кардиомониторов, количество - 3 штуки.

Центральная станция и комплект из трех кардиомониторов (техническое задание №8), кол-во – 1 шт.

Центральная станция и комплект из шести кардиомониторов (техническое задание №9), кол-во – 2 шт.

VII. Системы чрезкожного мониторинга газового состава крови (техническое задание № 10), количество - 5 штук.

VIII. Комплекс аппаратно-программный неинвазивного исследования центральной гемодинамики методом объемной компрессионной осциллометрии (техническое задание №11), количество - 1 штука.

IX. Мониторы с малым функционалом – пульсоксиметры (техническое задание №12), количество - 30 штук.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «ТПК «Галиэя» представитель государственного заказчика пояснил, что в соответствии с Законодательством о размещении заказов заказчик наделен правом самостоятельного выделения лотов, правом определения предмета торгов, а также правом определения его содержания. Приборы и оборудование, закупаемые в рамках открытого аукциона в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136), указанные в разделе II. Информационная карта документации об открытом аукционе в электронной форме, технологически и функционально связаны с товарами, поставка которых является предметом торгов, поскольку указанные приборы относятся к классу приборов для мониторинга и выполняют идентичные или схожие функции по определению жизненно важных показателей состояния пациента.

Представитель уполномоченного органа – Министерства финансов поддержала доводы представителя государственного заказчика и пояснила следующее.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. Законом о размещении заказов не предусмотрено ограничений по включению в документацию об открытом аукционе требований к товару, являющихся значимыми для заказчика и требований к заказчику обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Все товары, требуемые к поставке в соответствии с документацией об открытом аукционе в электронной форме «На поставку многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136), свободно обращаются на рынке расходных материалов, их реализация не входит в перечень лицензируемых видов деятельности, и соответственно могут осуществляться широким кругом лиц.

Таким образом, исходя из положений Закона о размещении заказов и документации об открытом аукционе в электронной форме, оснований полагать, что действия государственного заказчика – Министерство здравоохранения Республики Коми в части включения в один лот товаров, поставка которых является предметом торгов, противоречит нормам Закона о размещении заказов, не имеется.

3. Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Как следует из имеющихся в материалах жалобы документов, ООО «ТПК «Галиэя» не подавало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме «На поставку

многофункциональных систем мониторинга жизненно важных функций пациента для лечебных учреждений Республики Коми» (ЭА-1136).

Запрошенные Коми УФАС России письмом от 05.09.2011 № 04-02/5636 документы и информация, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов ООО «ТПК «Галиэя» в результате действий, указанных в жалобе, заявителем не представлены.

В материалах жалобы отсутствуют документы и письменная информация, свидетельствующие о том, что ООО «ТПК «Галиэя» является участником размещения заказа, чьи права и законные интересы нарушены в результате действий, указанных в жалобе.

4. Порядок рассмотрения заявлений, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, установлен административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТПК «Галиэя» в части указания на имеющее место нарушения Закона о размещении заказов необоснованной.

2. Передать уполномоченному должностному лицу материалы жалобы ООО «ТПК «Галиэя» о нарушении заказчиком требований ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции в целях рассмотрения в соответствии с требованиями административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25 декабря 2007 г. N 447.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.