

Дело № 188оз-17

Заказчик :

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Архангельской области
«Северодвинская городская
больница № 2 скорой медицинской
помощи»

164523, Архангельская область,
г.Северодвинск, пр.Морской, д.49

E-mail: gb2sss@inbox.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

e-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "АМА-Мир"

199034 г. С-Петербург, 17- я линия
В.О., д. 4-6,

E-mail: mir@amamed.ru

РЕШЕНИЕ

28 июня 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская
Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Шлеенковой Э.В. (доверенность от 27.06.2017); Тучиной А.А. (доверенность от 27.06.2017); Калачниковой Н.А. (доверенность от 20.03.2017);

Уполномоченного органа: Коротенковой Е.Д. (доверенность от 19.09.2016 № 19-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

21 июня 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "АМА-Мир" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Северодвинская городская больница № 2 скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку устройства для экспресс-диагностики хеликобактериоза (извещение № 0124200000617002893).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.06.2017 № 06-3219.

Уполномоченный орган представил письменные объяснения по жалобе от 26.06.2017 № 314-05-662.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

08.06.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617002893 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку устройства для экспресс-диагностики хеликобактериоза (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 169 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

14.06.2017 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены

контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В пункте 1 «Наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара» раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе указано, что объектом закупки является устройство для экспресс-диагностики хеликобактериоза. Согласно описанию, данное устройство должно соответствовать следующим требованиям:

№ п/п	Наименование и технические характеристики товара	Ед. изм.	Кол- во
1	<p>Устройство для экспресс-диагностики хеликобактериоза</p> <p>Используется в практике врачей -эндоскопистов после взятия биоптата в ходе ФГДС при обследовании взрослых и детей. Предназначено для инвазивной диагностики инфекции.</p> <p>Подложка из прямоугольной формы с закрепленными на ней 10 индикаторами, герметично защищенными пластиковой плёнкой. Размер подложки: 65x85x0,3 мм – 1 шт.</p> <p>диаметр индикатора: 6 мм – 1 шт.</p> <p>Масса - не более 3,0 г.</p> <p>Время контрольной окраски – в диапазоне от не менее 4 до не более 6 минут.</p> <p>Система протекции от ложно-положительной реакции при рефлюксе желчи.</p> <p>Наличие приспособления для проведения исследования пинцеты стерильные 20 шт, устройство для доставки жидкостей в желудок для</p>	Шт.	500

использования с тест-полосками длиной не менее 3 мм и диаметром не менее 2,6 мм - 1 шт		
--	--	--

Как следует из описания, вместе с устройством для экспресс-диагностики хеликобактериоза в комплекте должны быть предоставлены иные устройства: стерильные пинцеты, 20 шт, устройство для доставки жидкостей в желудок для использования с тест-полосками, 1 шт.

Заявитель в жалобе указывает на то, что это три отдельных устройства медицинского назначения и они не могут образовывать комплект.

Представитель Заказчика на заседании Комиссия Архангельского УФАС России пояснил, что ему необходимо всего 20 шт пинцетов (любых) и 1 шт устройство для доставки жидкостей в желудок для использования с тест-полосками. Также пояснил, что в регистрационном удостоверении на устройство для экспресс-диагностики хеликобактериоза в комплект входит только устройство для доставки жидкостей в желудок для использования с тест-полосками. Однако, регистрационное удостоверение в заседании Комиссии Архангельского УФАС России не представлено.

Следовательно, Заказчиком не доказано, что стерильные пинцеты, устройство для доставки жидкостей в желудок для использования с тест-полосками входит в комплект устройства для экспресс-диагностики хеликобактериоза.

Установление в документации об аукционе требования к поставке устройства для экспресс-диагностики хеликобактериоза, которое в комплекте должно содержать пинцеты стерильные и устройство для доставки жидкостей в желудок для использования с тест-полосками, приводит к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АМА-Мир" обоснованной.
2. Признать Заказчика, Уполномоченного органа нарушившими пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной

системе», а именно:

3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.06.2017. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу, единой комиссии возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания).

3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявку участнику закупки, подавшему заявку на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку устройства для экспресс-диагностики хеликобактериоза (извещение № 0124200000617002893);

- уведомить участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика и действующего законодательства РФ; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку устройства для экспресс-диагностики хеликобактериоза (извещение № 0124200000617002893) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 21 июля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Д.В. Бугаев

Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова