

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/04-12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«22» февраля 2012 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 17.02.2012 г., решение в полном объеме изготовлено 22.02.2012 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председательствующего Комиссии – заместителя руководителя - начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва Хаджиева Ф.А., членов Комиссии – главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю., государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Коржавиной О.А.,

при участии в рассмотрении дела представителей:

1. Уполномоченного органа Министерства финансов Республики Тыва:

- «...». – консультант Департамента государственных закупок Министерства финансов Республики Тыва, доверенность № ЮК-345 от 06.02.2012 г.;

2. Государственного заказчика Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва:

- «...» – юрист отдела по реализации дополнительного лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Тыва, доверенность от 15.02.2012 г.;

- «...» – старший провизор Отдела по реализации дополнительного лекарственного обеспечения, лекарственного обеспечения и фармацевтической деятельности при Министерстве здравоохранения и социального развития Республики Тыва, доверенность от 07.02.2012 г.;

3. Подателя жалобы:

- «...» – заместитель генерального директора Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва, доверенность от 13.08.2011 г.

рассмотрев жалобу Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва (вх. в Тывинском УФАС России № 739 от 10.02.2012 г.) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра, № извещения 0312200002412000076, начальная (максимальная) цена контракта 143 789,60 рублей и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный ч. 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва (далее заказчик), подателя жалобы – Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва (далее – ГУП РОАБ РТ), уполномоченного органа – Министерства финансов Республики Тыва, Электронной торговой площадки «РТС-тендер» были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения, требование о приостановлении размещения государственного заказа (исх. № 5-324 от 14.02.2012 г., 5-329 от 14.02.2012 г., № 5-326 от 14.02.2012 г., 5-325 от 14.02.2012 г., 5-327 от 14.02.2012 г., 5-328 от 14.02.2012 г.).

Уполномоченному органу было предложено представить в адрес управления пояснения и копию аукционной документации, для рассмотрения жалобы.

По мнению подателя жалобы, его права и законные интересы нарушены тем, что комиссия Государственного заказчика не обосновано отклонила вторую часть заявки ГУП РОАБ РТ, участника открытого аукциона в электронной форме, поданную в срок указанный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Представители уполномоченного органа и государственного заказчика с доводами подателя жалобы не согласились, пояснили, что вторая часть заявки ГУП РОАБ РТ не соответствовала требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно заявка отклонена в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов. В представленной заявке отсутствовали копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени

участника размещения заказа – юридического лица, срок действия представленного трудового договора № 01-МЗ истек 01.02.2012 г.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

Уполномоченным органом – Министерством финансов Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра, № извещения 0312200002412000076, начальная (максимальная) цена контракта 143 789,60 рублей со сроком подачи заявок до 27.01.2012 г. 08 часов 00 минут.

В соответствии с ч. 9 ст. 41.8. Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные [частями 4 и 6](#) настоящей статьи части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.01.2012 г. № 0312200002412000076 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра поступило 2 заявки от ГУП РОАБ РТ (дата поступления согласно списка заявок, размещенного в сети интернет – 26.01.2012 г. в 07:01:58 часов по московскому времени), ООО «Фарм-Сиб» (дата поступления согласно списка заявок, размещенного в сети интернет – 26.01.2012 г. в 08:05:39 часов по московскому времени). Обе заявки были допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона всеми членами аукционной комиссии единогласно.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

1) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика;

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

3) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

4) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона;

5) копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой. Предоставление указанного решения не требуется в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает максимальную сумму сделки, предусмотренную решением об одобрении или о совершении сделок, предоставляемым для аккредитации участника размещения заказа на электронной площадке;

7) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с [частью 2.2 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если такие требования установлены Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 20 ст. 41.10 Закона о размещении заказов в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в [части 19](#) настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику, в уполномоченный орган такой протокол и вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных участниками открытого аукциона в электронной форме, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с [частью 19](#) настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в открытом аукционе в электронной форме принимали участие менее десяти участников открытого аукциона, вторые части заявок на участие в открытом аукционе, поданных такими участниками открытого аукциона, а также документы указанных участников, предусмотренные [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого же

срока оператор электронной площадки обязан направить также уведомление указанным участникам открытого аукциона.

Согласно протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000076 от 02.02.2012 г. на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра членами комиссии единогласно принято решение об отклонении второй части заявки ГУП РОАБ РТ как несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно заявка отклонена в соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов. В представленной заявке отсутствовали копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица, срок действия представленного трудового договора № 01-МЗ истек 01.02.2012 г.

В соответствии с п. 1 ч. 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных [пунктом 4 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно трудового договора № 01-МЗ от 02.02.2010 г., заключенного между Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва и «...» директором Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва является Лопсан А.К. Срок действия трудового договора с 01.02.2010 г. по 01.02.2012 г.

Заявка ГУП РОАБ РТ на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра поступила 26.01.2012 г. о чем свидетельствует протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.01.2012 г. № 0312200002412000076.

Рассмотрение второй части заявки открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра состоялось 02.02.2012 г. о чем

свидетельствует протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000076 от 02.02.2012 г.

Таким образом, заявка ГУП РОАБ РТ на момент подачи заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра, № извещения 0312200002412000076 соответствовала требованиям ч. 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и в нарушение п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов была неправомерно отклонена аукционной комиссией открытого аукциона в электронной форме № 0312200002412000076 на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра.

Также в ходе проведения внеплановой камеральной проверки, Комиссией Тывинского УФАС России выявлены нарушения части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме) указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В нарушение пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 и части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов государственным заказчиком – Министерством здравоохранения и социального развития Республики Тыва в документации об аукционе в электронной форме № 0312200002412000076 не указан источник информации о начальной (максимальной) цене контракта (указание на сайт в сети Интернет или иное указание).

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию открытого аукциона в электронной форме №

0312200002412000076 на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра нарушавшей положения пункта 1 части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части необоснованного отклонения второй части заявки Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва.

3. Признать государственного заказчика Министерство здравоохранения и социального развития Республики Тыва нарушившим часть 2 статьи 19.1 Федерального закона от 08.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части не указания источника информации о цене контракта.

4. Выдать государственному заказчику - Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва и уполномоченному органу - Министерству финансов Республики Тыва предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

5. Передать материалы дела уполномоченному лицу Тывинского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

Председательствующий Комиссии

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

С.Ю. Монгуш

О.А. Коржавина

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 05-05-06/04-12 о недопущении

нарушения законодательства о размещении заказов

«22» февраля 2012 года

г. Кызыл

Резолютивная часть предписания объявлена 17.02.2012 г., предписание в полном объеме изготовлено 22.02.2012 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председательствующего Комиссии – заместителя руководителя - начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва Хаджиев Ф.А.,

Членов Комиссии:

главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Монгуш С.Ю.;

государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Коржавиной О.А.;

на основании своего решения от 22.02.2012 г. по делу № 05-05-06/04-12, принятого Комиссией Тывинского УФАС России по итогам рассмотрения жалобы Государственного унитарного предприятия «Республиканская оптовая аптечная база» (667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Оюна Курседи, 71) на действия аукционной комиссии государственного заказчика – Министерства здравоохранения и социального развития Республики Тыва при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра, № извещения 0312200002412000076 и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва и уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Тыва **в срок до 07.03.2012 г.** отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 02.02.2012 г. на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра и провести повторную процедуру рассмотрения вторых частей заявок участников открытого аукциона в электронной форме № извещения 0312200002412000076 на поставку лекарственных средств «Противоаллергические средства», предназначенных для льготных категорий граждан Федерального регистра в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов и решением Комиссии Тывинского УФАС России от 22.02.2012 г. по делу № 05-05-06/04-12.

2. Министерству финансов Республики Тыва и Министерству здравоохранения и социального развития Республики Тыва об исполнении настоящего предписания сообщить в Тывинское УФАС России **в срок до 12.03.2012 г.**, с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих его исполнение.

3. Оператору электронной площадки обеспечить техническую возможность исполнения предписания Тывинского УФАС России от 22.02.2012 г. по делу № 05-05-06/04-12.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации

Председательствующий Комиссии
Хаджиев

Ф.А.

Члены Комиссии
Монгуш

С.Ю.

Коржавина

О.А.