Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «…» – руководитель Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «…» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «…» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, «…» - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, кворум соблюден,

рассмотрев дело № ММ04-02/2018-15, возбужденное по заявлению ООО «АЛЬБИОН-2002» в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствии:

представителя заявителя - ООО «АЛЬБИОН-2002», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 4260722780082 от 10.09.2018 года),

представителя ответчика по делу – ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 42607227820105 от 05.09.2018 года),

представителя лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике, уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (почтовое отправление № 42607227820099 от 05.09.2018 года);

у с т а н о в и л а:

В Удмуртское УФАС России поступило поручение ФАС России (от 14.03.2018 года вх. № 1758) о выдачи ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» предупреждения по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в реализации в г. Сарапуле табачной продукции на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг, что является нарушением требования пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

К поручению приложены материалы заявления ООО «АЛЬБИОН-2002» по указанному факту.

При рассмотрении материалов были установлены факты реализации 05.02.2017 года табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое» по адресам:

- г. Сарапул, ул. Азина, д. 47,

- г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а,

- г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17,

- г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55.

Установлено расстояние между торговыми объектами и образовательными учреждениям:

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, и МБОУ ДО детский сад № 16 (адрес: г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 31) составляет 93 метра;

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, и БПОУ УР «Сарапульский техникум машиностроения и

информационных технологий» (адрес: г. Сарапул, ул. Гончарова, д. 53) составляет 78 метров;

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17а, и МБДОУ детский сад № 7 (адрес: г. Сарапул, ул. Чапаева, д. 2) составляет 70 метров;

- расстояние между торговым объектом «Красное&Белое», расположенным по адресу: г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55, и МБДОУ детский сад № 21 (адрес: г. Сарапул, ул. Пугачева, д. 68) составляет 72,5 метров.

Пунктом 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет на розничную торговлю табачной продукцией на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Таким образом, действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации 05.02.2017 года табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое» по адресам: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17, г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55, на расстоянии менее 100 метром от вышеуказанных образовательных учреждений нарушают требования пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации 05.02.2017 года табачной продукции в указанных торговых объектах «Красное и Белое», на расстоянии менее 100 метров от вышеуказанных образовательных учреждений противоречат требованиям Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке розничной торговли табачной продукцией на территории г. Сарапула Удмуртской Республики. Данные действия могут повлечь причинение убытков хозяйствующим субъектам-конкурентам ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», реализующим данную продукцию на территории г. Сарапула с соблюдением требования антитабачного законодательства.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», 12.04.2018 года Удмуртским УФАС было вынесено предупреждение ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Во исполнение указанного предупреждения ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» надлежало прекратить при осуществлении торговой деятельности в магазинах «Красное&Белое» по адресам: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17, г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55, действий, направленных на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и противоречащих законодательству Российской Федерации и выразившихся в систематической реализации табачной продукции с нарушением ограничений, установленных пунктом 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Настоящее предупреждение необходимо было выполнить в течение 14 дней с момента его получения. О выполнении предупреждения ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» надлежало сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Вышеуказанное предупреждение было получено ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» 19.04.2018 года, о чем свидетельствует почтовое отправление.

11.05.2018 года ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» представило возражения от 03.05.2018 года б/н (вх. № 3396) на указанное предупреждение.

Доказательства исполнения вышеуказанного предупреждения ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» в Удмуртском УФАС России не поступали.

На основании изложенного издан приказ Удмуртского УФАС России от 17.05.2018 № 74 о возбуждении дела №ММ04-02/2018-15 по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» (юридический адрес: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Удмуртская, д. 300, ИНН 1840011810, ОГРН 1121840007167), с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – ООО «АЛЬБИОН-2002» (юридический адрес: Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Канавинская, д. 25, ИНН 5257056036, ОГРН 1025202393677).

Определением от 28.05.2018 года рассмотрение дела № ММ04-02/2018-15 было назначено на 17.07.2018 года в 10 часов 00 минут, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и сведения.

24.05.2018 года Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республике представило письменное пояснение от 18.05.2018 года исх. № 3045 (вх. № 3720), содержащее информацию о проведенных мероприятиях по контролю за реализацией табачной продукции в торговых объектах «Красное и Белое», а именно: по фактам реализации табачной продукции по адресам: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55, в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.53 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30 000 рублей. Подан иск в Индустриальный районный суд г. Ижевска в защиту неопределенного круга потребителей о признании противоправными действий ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» и прекращении реализации табачной продукции на расстоянии менее чем 100 метров от границ территории, предназначенной для оказания образовательных услуг.

Определением от 17.07.2018 года рассмотрение дела № ММ04-02/2018-15 отложено на 29.08.2018 года в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Определением от 17.07.2018 года срок рассмотрения дела № ММ04-02/2018-15 продлен по 28.02.2019 года.

Определением от 17.07.2018 года к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, привлечено Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (далее – Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республики).

29.08.2018 года Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республики представило копию письма в адрес Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 29.06.2017 года исх. № 4637, копию выписки из реестра о привлечении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» к административной ответственности за период 2014-2018 годы, копию решения Индустриального районного суда г.Ижевска по делу № 2-2007/18 от 26.07.2018 года, копию решения Индустриального районного суда г.Ижевска от 25.09.2015 года.

Определением от 29.08.2018 года рассмотрение дела № ММ04-02/2018-15 отложено на 10.10.2018 года в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также в виду непредставления ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» документов, запрашиваемых определением об отложении рассмотрения дела № ММ04-02/2018-15 от 18.07.2018 года.

04.10.2018 года ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» представило ходатайство от 01.10.2018 года б/н (вх. № 7048э) об отложении рассмотрения дела № ММ04-02/2018-15 с целью ознакомления с

материалами данного дела, а также о продлении срока представления запрашиваемых документов до 03.11.2018 года.

Кроме того, Общество просит оказать содействие в сборе доказательств и вины ООО «Альбион-2002», поскольку Заявитель нарушает требования пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

09.10.2018 года Управление Роспотребнадзора по Удмуртской Республики представило копии постановлений по делам об административных правонарушениях по части 1 статьи 14.53 КоАП РФ, исковых заявлений решений судов о нарушении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» требований пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 10.10.2018 года лица, участвующие в деле, явку своих представителей не обеспечили, документы, запрашиваемые определением об отложении рассмотрения дела №ЕС04-02/2018-15 ООО «Альбион-2002» и ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», не представили.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы дела № ММ04-02/2018-15, а также обсудив представленные ходатайства, приходит к следующим выводам.

В удовлетворении ходатайства ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» об оказании содействия в сборе доказательств и вины ООО «Альбион-2002», поскольку Заявитель нарушает требования пункта 2) части 7 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» отказать, в виду следующего.

Предметом рассмотрения дела № ММ04-02-2018-15 являются действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации 05.02.2017 года табачной продукции в вышеуказанных торговых объектах «Красное и Белое» по адресам: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17, г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55, на расстоянии менее 100 метров от образовательных учреждений, что противоречит требованиям Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», имеет ориентированность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке розничной торговли табачной продукцией на территории г. Сарапула Удмуртской Республики и может повлечь причинение убытков хозяйствующим субъектам-конкурентам ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», реализующим данную продукцию на территории г. Сарапула с соблюдением требования антитабачного законодательства.

В силу статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заявление о нарушении антимонопольного законодательства подается в письменной форме в антимонопольный орган и должно содержать сведения о заявителе, имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление, описание нарушения антимонопольного законодательства, существо требований, с которыми заявитель обращается, перечень прилагаемых документов.

В рассматриваемом ходатайстве отсутствует описание нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «АЛЬБИОН-2002», а также уточнение, каким образом Удмуртскому УФАС России необходимо оказать содействие ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК».

ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» вправе обратиться в адрес антимонопольного органа с заявлением в порядке статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «АЛЬБИОН-2002» либо иного лица, в действиях которого, по мнению ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссией установлено, что согласно информации, представленной Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республики, в период 2014 года, 2016 года, 2017 года и 2018 года в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» были вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.53 КоАП РФ. В соответствии с решениями Индустриального районного суда г. Ижевска, действия ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации табачных изделий на расстоянии менее 100 метров от границ образовательных учреждений в г.Ижевске признаны противоправными, ущемляющими интересы неопределенного круга потребителей.

16.05.018 года Территориальным органом Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике в г. Сарапулу в отношении ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.53 КоАП РФ по фактам осуществления торговли табачной продукцией в торговых объектах «Красное&Белое» по адресам: по адресам: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17, г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55.

Кроме того, учитывая непредставление ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» документов, запрашиваемых определением об отложении от 29.08.2018 года, Комиссия приходит к выводу о наличии препятствия в рассмотрении дела №ММ04-02/2018-15 по существу.

В силу пункта 2) части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Таким образом, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, а также документов, запрашиваемых определением об отложении рассмотрения дела №ММ04-02/2018-15 от 29.08.2018 года, рассмотрение настоящего дела откладывается.

Ходатайство ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» (вх. № 7048э от 04.10.2018 года) об отложении рассмотрения дела № ММ04-02/2018-15 с целью ознакомления с материалами данного дела, а также о продлении срока представления запрашиваемых документов до 03.11.2018 года, подлежит удовлетворению.

В соответствии с пунктом 2) части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

о п р е д е л и л а:

1. Рассмотрение дела № ММ04-02/2018-15 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № ММ04-02/2018-15 на **28 ноября 2018 года в 10 часов 30 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул.Ухтомского, 24, зал заседаний.

3. Заявителю – ООО «АЛЬБИОН-2002» представить следующие документы и сведения:

3.1 письменные пояснения по обстоятельствам дела;

3.2. сведения о причинении либо возможности причинения убытков ООО «АЛЬБИОН-2002» от действий ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» по реализации табачной продукции в торговых объектах «Красное&Белое», расположенных в территориальных границах г. Сарапула, на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг;

3.3. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

4. Ответчику – ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК», представить следующие документы и сведения:

4.1. сведения об объеме выручки от реализации табачной продукции при осуществлении торговой деятельности в торговых объектах «Красное&Белое» по адресам: г. Сарапул, ул. Азина, д. 47, г. Сарапул, ул. Дальняя, д. 43а, г. Сарапул, ул. Жуковского, д. 17, г. Сарапул, ул. Интернациональная, д. 55, за 2017 год (представить нарастающим итогом: за квартал, полугодие, девять месяцев, год) и 2018 год (представить нарастающим итогом: за квартал и полугодие) в натуральном и денежном выражении (сведения представить в разрезе по каждому торговому объекту);

в случае, если торговая деятельность табачной продукцией в указанных торговых объектах прекращена, представить подтверждающие документы;

4.2. сведения об объеме выручки от реализации табачной продукции при осуществлении торговой деятельности в торговых объектах «Красное&Белое» г. Сарапуле за 2017 год (представить нарастающим итогом: за квартал, полугодие, девять месяцев, год) и 2018 год (представить нарастающим итогом: за квартал и полугодие) в натуральном и денежном выражении;

4.3. копию бухгалтерской отчетности ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» за 2017 год (отчетность необходимо представить нарастающим итогом: за квартал, полугодие, девять месяцев, год) и 2018 год (отчетность необходимо представить нарастающим итогом: за квартал и полугодие): бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, отчет о движении денежных средств, отчет об изменениях капитала, отчет о целевом использовании средств, отчет о прибылях и убытках, с приложением пояснительной записки к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах;

4.4. информацию о группе лиц организаций – участников торговой сети «Красное&Белое» (представить по форме, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»);

4.5. письменно пояснения по обстоятельствам дела;

4.6. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

5. Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Управлению Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике представить следующие документы и сведения:

5.1. информацию о привлечении к административной ответственности ООО «АЛЬФА ИЖЕВСК» (ИНН 1840011810) за несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией при реализации данной продукции на территории г. Сарапула Удмуртской Республики за 2015 год (с приложением копий постановлений - при наличии);

5.2. иные документы и сведения, которые будут способствовать рассмотрению дела по существу.

6. Непредставление документов и сведений, указанных в пунктах 4.1.- 4.5. настоящего определения влечет административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 19 ноября 2018 года.**

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского

УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме, с указанием причин.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 312, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-52 с «…».

Примечание: В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»