

Конев Д.С.

Государственное бюджетное  
учреждение Ленинградской  
области «Фонд имущества  
Ленинградской области»

Администрация муниципального  
образования «Токсовское  
городское поселение»  
Всеволожского муниципального  
района Ленинградской  
области

АО «АГЗ РТ»

## РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на  
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

по делу № 047/01/18.1-1162/2021

27 мая 2021 года  
Петербург

Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа о создании Комиссии по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров от 27.05.2021 № 250, в составе:

в присутствии на заседании Комиссии представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов (Специализированной организации, действующей на основании договора с Уполномоченным органом) – государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области»:

от Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области:

в отсутствие представителей Заявителя – Конева Д.С., извещенного о дате и времени проведения Комиссии надлежащим образом,

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции»,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Конева Д.С. на действия Организатора торгов (Специализированной организации, действующей на основании договора с Уполномоченным органом) – государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Конева Д.С. (далее – Заявитель) (вх. № 5551 от 19.05.2021) на действия Организатора торгов (Специализированной организации, действующей на основании договора с Уполномоченным органом) – государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – ГБУ «Фонд имущества», Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка в муниципальной собственности, с кадастровым номером 47:07:0502042:81, площадью 1169 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: магазины; для размещения объектов торговли, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г.п. Токсово, ул. Советов, участок № 64 (изв. № 020421/27739767/01 от 02.04.2021, лот №1).

По мнению Заявителя, изложенному в жалобе, рассматриваемые торги проводятся Организатором торгов с нарушениями Закона о защите конкуренции в части неправомерных, по мнению Заявителя, действий Организатора торгов, выразившихся в ненадлежащем размещении сведений о проводимых торгах в составе извещения № 020421/27739767/01 от 02.04.2021, лот №1.

Конев Д.С. просит провести проверку в отношении процедуры проведения данного аукциона, признать жалобу обоснованной.

Уведомлением от 24.05.2021 № 03/01-360 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба Конева Д.С., рассмотрение жалобы Комиссией назначено на 27.05.2021.

Организатором торгов в адрес Ленинградского УФАС России направлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором Организатор торгов представляет пояснения в части доводов жалобы Конева Д.С., считает жалобу необоснованной.

Ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, выслушав правовую позицию сторон, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия пришла к следующим выводам.

02.04.2021 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 020421/27739767/01 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка в муниципальной собственности, с кадастровым номером 47:07:0502042:81, площадью 1169 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: магазины; для размещения объектов торговли, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г.п. Токсово, ул. Советов, участок № 64.

По мнению Заявителя, изложенному в жалобе, рассматриваемый аукцион проводился с нарушениями Закона о защите конкуренции в части установления неправомерных, по мнению Заявителя, требований к порядку заполнения заявки на участие в аукционе, а именно, размещение ненадлежащей инструкции по заполнению заявки на участие в торгах, применение которой претендентами на участие в торгах затрудняет заполнение заявки на участие в аукционе и приводит к отклонению потенциальных участников аукциона от участия в торгах.

Комиссией установлено, что в соответствии с пунктом 7 статьи 21 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения, в том числе, о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема

заявок на участие в аукционе.

Комиссией установлено, что согласно части 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Комиссией установлено, что Организатором торгов в составе извещения опубликована форма заявки на участие в аукционе, а также установлено следующее:

«Заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 1, точное заполнение граф формы 1 обусловлено необходимостью учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов. Организатор торгов обязуется соблюдать требования Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» при обработке сведений, представленных в форме 1.

Заполнение формы не в соответствии с требованиями инструкции, представленной в документации, влечет к невозможности учета указанных в форме 1 данных организатором торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов, что, в свою очередь, квалифицируется, как непредставление формы 1, предусмотренной документацией.

В случае представления сведений, которые содержатся в официальных документах, представляемых в государственные органы власти, информация представляется в четком соответствии со сведениями, содержащимися в таких документах, включая требования к языку, указанию строчных, специальных и подстрочных символов данных, использование символов, не предусмотренных указанными документами или типом сведений не допускается, при этом указание в соответствии с типом сведений является

более приоритетным в случае наличия противоречий.

Строки, которые не учитываются в зависимости от значений условий, не включаются, нумерация строк должна быть сохранена в соответствии с требованиями инструкции».

При этом Комиссией установлено, что в соответствии с частью 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Установлено, что Организатором торгов в составе извещения опубликована инструкция по заполнению заявки на участие в торгах по установленной форме (далее – Инструкция), а также форма заявки на участие в торгах.

В ходе заседания Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что Инструкцией однозначно определен порядок предоставления требуемой информации по каждому пункту, а также установлено в каких случаях, в какой форме, в какой графе и строке, а также какую информацию необходимо представить участнику.

Вместе с тем, согласно содержанию жалобы, Конев Д.С. указывает на факт невозможности заполнения заявки из-за ненадлежащей Инструкции, однако подтверждений своей позиции или указаний на наличие в установленных Организатором торгов положениях Инструкции противоречий не приведено.

В доводах жалобы Заявитель ссылается на противоречия в Инструкции, затрудняющие претендентам на участие в настоящем аукционе заполнение установленной формы заявки на участие в торгах. При этом, как следует из положений жалобы, Инструкция, по мнению Заявителя, «вводит в заблуждение» потенциальных участников торгов.

Заявителем в жалобе указано на невозможность указания физическим лицом сведений, предполагаемых к указанию в строке № 9 графы № 2.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии пояснил, что Инструкцией в графе № 2 строки № 9 предполагается указание сведений об юридическом лице, в котором заявитель-физическое лицо является участником (акционером) хозяйствующего субъекта.

Представитель Организатора торгов пояснил, что, таким образом, Организатором торгов не установлена необходимость о предоставлении идентификационного номера налогоплательщика юридического лица для заявителя, являющимся физическим лицом, который не является участником (акционером) хозяйственного общества.

При этом представитель Организатора торгов указал, что, соответственно,

вышеуказанные сведения, вопреки мнению Заявителя, изложенному в жалобе, должны быть указаны физическим лицом в случаях, однозначно указанных в Инструкции.

Таким образом, Комиссия установила, что содержание извещения о проведении аукциона на право заключения договора продажи указанного земельного участка, установленная Организатором торгов форма заявки, а также требования Инструкции не противоречат положениям статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, следовательно, доводы жалобы не находят своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Конева Д.С. на действия Организатора торгов – на действия Организатора торгов (Специализированной организации, действующей на основании договора с Уполномоченным органом) – государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – ГБУ «Фонд имущества», Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка в муниципальной собственности, с кадастровым номером 47:07:0502042:81, площадью 1169 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: магазины; для размещения объектов торговли, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, г.п. Токсово, ул. Советов, участок № 64 (изв. № 020421/27739767/01 от 02.04.2021, лот №1), **необоснованной**.